

抚州市人民政府文件

抚府发〔2026〕9号

抚州市人民政府关于印发《抚州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各县（区）人民政府、抚州高新区管委会、东临新区管委会，市政府各部门：

《抚州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经抚州市第五届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

2026年6月3日

（此件主动公开）

抚州市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 以习近平总书记考察江西重要讲话精神为指引，建设社会主义现代化抚州迈出坚实步伐

第一章 发展基础

第二章 发展环境

第二篇 立足新发展阶段，贯彻新发展理念，在新起点上奋力谱写中国式现代化抚州篇章

第三章 总体要求

第四章 发展目标

第三篇 构建具有抚州特色和优势的现代化产业体系，不断巩固壮大实体经济根基

第五章 加快推进五大产业集群发展

第六章 加快推动县（区）深耕产业细分赛道

第七章 统筹推进传统产业、新兴产业、未来产业发展

第八章 促进服务业优质高效发展

第四篇 深入推进科技创新驱动，引领新质生产力发展

第九章 推动科技创新和产业创新深度融合

第十章 推进科技金融改革试点

第十一章 一体推进教育科技人才发展

第十二章 加快推进数字抚州建设

第五篇 全方位扩大内需，激发全社会内生动力和活力

第十三章 积极扩大有效投资

第十四章 构建现代化基础设施体系

第十五章 挖掘释放消费潜能

第六篇 加快构建高水平市场经济体制，深度融入服务全国统一大市场建设

第十六章 融入共建全国统一大市场

第十七章 充分激发各类经营主体活力

第十八章 统筹推进各领域改革

第七篇 深化对内对外开放，构筑高质量发展新优势

第十九章 深度对接融入国家重大战略

第二十章 促进现代物流体系高效畅通

第二十一章 推动贸易投资提质升级

第二十二章 推动招商引资提质增效

第二十三章 优化提升营商环境

第八篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

第二十四章 提高强农惠农富农政策效能

第二十五章 推进产业现代化

第二十六章 推进人的现代化

第二十七章 推进生活环境现代化

第九篇 推进区域融合发展，构建城乡协调发展格局

第二十八章 优化国土空间开发保护格局

第二十九章 促进区域协调发展

第三十章 深入推进以人为本的新型城镇化

第三十一章 推动县域经济高质量发展

第十篇 加快推动经济社会发展全面绿色转型，高标准打造美丽抚州

第三十二章 巩固提升生态环境质量

第三十三章 积极稳妥推进和实现碳达峰

第三十四章 拓展生态产品价值实现路径

第三十五章 加快形成绿色生产生活方式

第十一篇 大力推进文化传承创新，不断增强抚州文化创新创造活力

第三十六章 积极弘扬践行社会主义核心价值观

第三十七章 繁荣发展文化事业

第三十八章 做大做强文旅产业

第三十九章 提升抚州文化传播力和影响力

第十二篇 加大力度保障和改善民生，提升人民群众生活品质

第四十章 促进高质量充分就业

第四十一章 办好人民满意的教育

第四十二章 健全多层次社会保障体系

第四十三章 强化健康服务保障

第四十四章 促进人口高质量发展

第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化

第四十六章 保障各类群体发展权益

第十三篇 高效统筹发展和安全，建设更高水平平安抚州

第四十七章 完善地方国家安全体系

第四十八章 加强重点领域安全能力建设

第四十九章 提升公共安全治理水平

第五十章 完善社会治理体系

第十四篇 坚持和加强党的全面领导，团结带领全市人民为实现“十五五”规划而奋斗

第五十一章 加强党的全面领导

第五十二章 发展社会主义民主政治

第五十三章 全面推进依法治市

第五十四章 强化规划实施保障

抚州市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，深入贯彻落实党的二十届四中全会和省委十五届九次全会、市委五届十次全会精神，根据《中共抚州市委关于制定全市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市经济社会发展的基本思路、奋斗目标、主要任务和重大举措，是经营主体的行为导向，是政府履职的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 以习近平总书记考察江西重要讲话精神为指引， 建设社会主义现代化抚州迈出坚实步伐

“十四五”时期，抚州发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央决策部署和省委工作要求，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，团结带领全市人民顽强拼搏、攻坚克难，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业取得新的重大成就，现代化抚州建设迈出新的坚实步伐。

第一章 发展基础

五年来，抚州综合实力快速提升，发展后劲显著增强，“十四五”规划目标任务基本完成，为乘势而上、接续推进社会主义

现代化抚州建设奠定了坚实基础。五年的奋斗历程，集中体现为“两个历史性跨越、六个全面进步”。

“两个历史性跨越”：

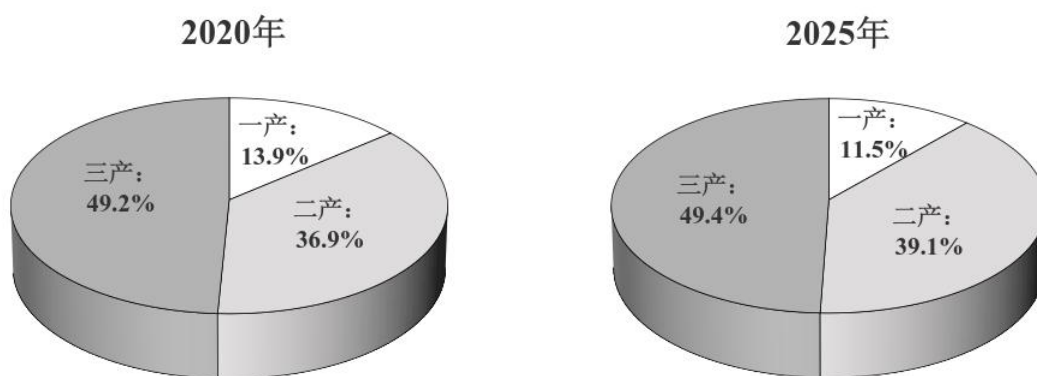
——经济总量实现历史性跨越，综合实力跃上新台阶。经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效，地区生产总值突破 2000 亿元大关，2025 年底达 2298.11 亿元，年均增长 6.2%，增速稳居全省第一方阵，GDP 占全省的比重由 5.8% 上升到 6.38%，彻底扭转主要经济指标增速全省排名长期靠后、GDP 全省占比持续下滑的不利局面。2023、2024 连续两年获评全省综合考核“第一等次”。



——产业结构实现历史性跨越，工业强市取得新突破。产业结构由 2020 年的 13.9: 36.9: 49.2 优化调整为 2025 年的 11.5: 39.1: 49.4，工业强市战略成效显著。百亿企业、千亿产业、

千亿园区实现突破，规模以上工业企业营业收入跨过 2000 亿元、3000 亿元 2 个千亿元大关，2025 年达 3287.9 亿元。招大引强实现历史性突破，建国以来单体投资最大、总投资 300 亿元的抚州新能源汽车产业园落地建成，2025 年营业收入达 681.5 亿元，千亿元级新能源汽车及零部件产业集群正加快崛起。

三次产业比例

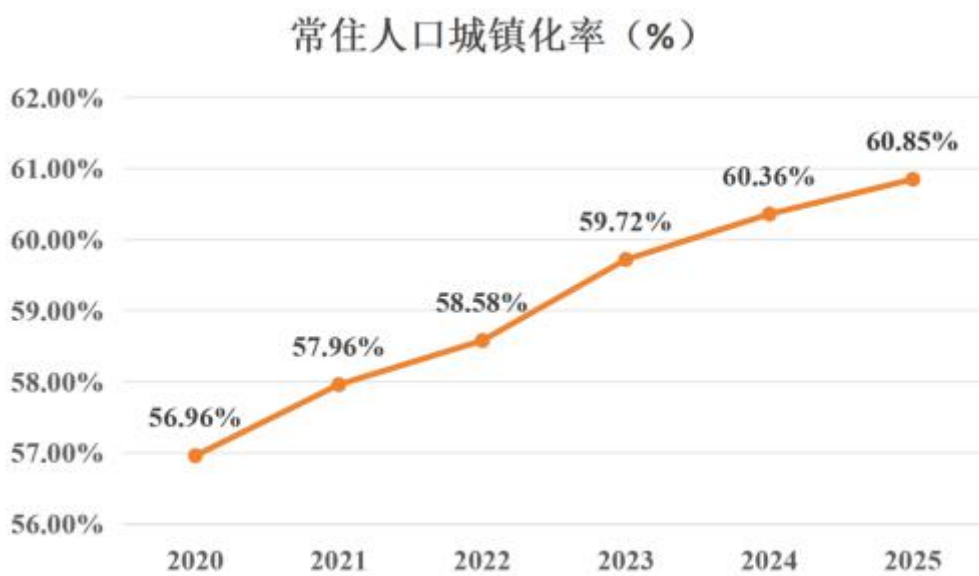


“六个全面进步”：

——**科技研发投入五年翻番，创新驱动能力全面增强。**2023 年度全社会研发投入强度达 1.9%，首超全省；2024 年度研发经费投入强度达 1.98%，2025 年度预计达到 2.03%，科技研发投入经费实现五年翻番。全面构建“1+X”科技成果转移转化服务体系，加快推进科技金融改革试点，入选国家知识产权强市建设试点城市，成功获批 1 个国家科技重大专项接续项目，实现江西省 04 专项接续项目零的突破。

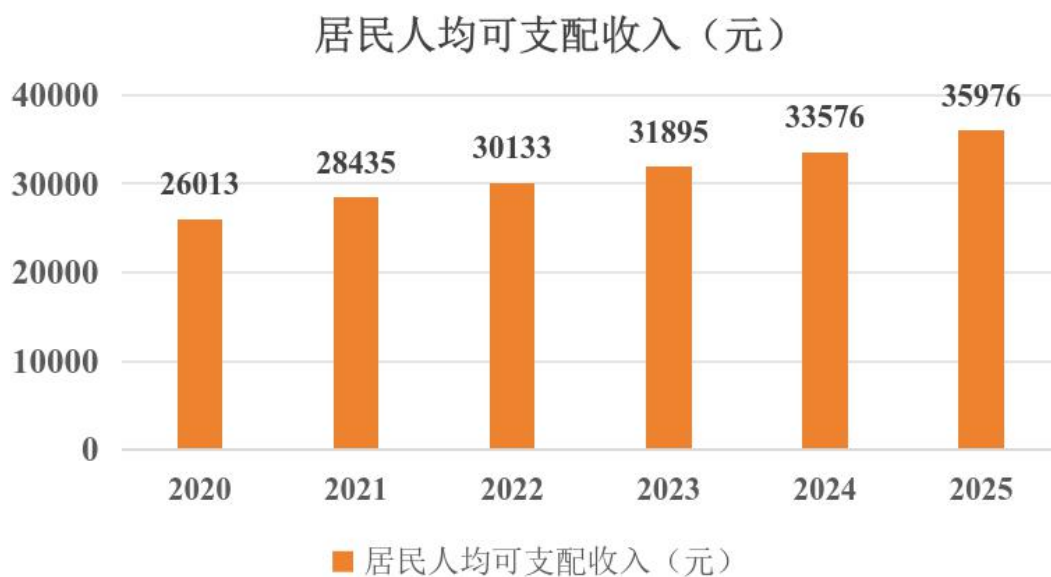
——**改革开放成果不断涌现，内生发展动力全面释放。**争取国家级试点 47 个。国家生态产品价值实现机制试点、全国林业改革发展综合试点、全国“无废城市”建设试点、全国地下水污染防治试验区等改革试点出新出彩。通江达海交通运输体系加快构建，抚州海西综合物流园（抚州国际陆港）铁路专用线开通运营，“抚州—泉州—泰国”铁海联运新通道顺利开通。昌抚一体化、泉抚合作走深走实。

——**城乡面貌得到整体提升，区域发展格局全面优化。**城市品位持续提升，创建工作扎实有力，获批国家历史文化名城，获评国家卫生城市，蝉联全国双拥模范城市。新型城镇化加速推进，2025 年末全市常住人口城镇化率达 60.85%。县域经济加快发展，南丰、资溪分别入选全省农业强县、全省生态名县。“一县一品”特色产业培育初具规模，现有地理标志产品 33 个，打造销售额超千万元爆品 44 个，均居全省第一。



——**生态文明建设成效显著，绿色发展优势全面凸显。**生态环境质量保持全省第一方阵，污染防治攻坚战成效考核连续五年获全省优秀。再次获批国家生态产品价值实现机制试点市，搭建全国首个生态产品价值实现创新中心，16项成果全国推广，形成可复制可推广的“抚州经验”。

——**民生福祉保障持续改善，群众幸福指数全面攀升。**就业总体平稳向好，城乡居民收入稳步增长，全市居民人均可支配收入年均增长6.3%。基本公共服务体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，义务教育提前一年实现全域基本均衡，新增赣东学院、抚州医药学院2所公办本科高校，入选全国养老服务业综合改革试点地区、国家紧密型城市医疗集团试点城市、国家中医药传承创新发展试验区，基本养老保险和基本医疗保险参保率均达到95%以上。



——**党建引领基层治理提效，安全发展底线全面夯实。**党的领导全面加强，党建引领基层治理扎实有效，政治生态持续向上向好。全过程人民民主不断发展，全面依法治市扎实推进。粮食播种面积稳定在 630 万亩以上、产量稳定在 52 亿斤以上，大唐抚州电厂二期加快建设，重点领域安全保障基础不断夯实。安全生产治本攻坚行动深入实施，重点领域风险防范化解有力有效，社会大局保持和谐稳定。

第二章 发展环境

“十五五”时期，我市发展环境面临深刻复杂变化。

从国际看，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进，中美战略博弈进入相持关键阶段，制裁与反制裁、脱钩与反脱钩的博弈将长期存在，经济全球化进程放缓、割裂加深，国际形势演变深刻影响国内发展。

从国内看，虽然我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但国际影响力、感召力、塑造力不断提升，具有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势。总的看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

从省内看，江西是全国最活跃经济区的共同腹地，区位优势条件优越，战略性矿产资源丰富，多个国家战略效应叠加释放，

特色新型产业聚链成势，科技创新蓬勃向前，绿色生态成色更足，高质量发展的有利因素不断累积。特别是习近平总书记考察江西提出“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，为江西发展把脉定向、领航指路，极大地鼓舞了全省干部群众的心心斗志。

从自身看，随着中部地区加快崛起、长江经济带高质量发展等战略纵深推进，有利于我市持续做好“双向开放、惠通四方”大文章。国家层面研究制定了《关于加快革命老区振兴发展的意见》等新一轮政策文件，有助于抚州争取在“十五五”期间列入革命老区重点城市，积极争取国家在重大项目、重大工程、重大试点、重大政策方面给予倾斜支持。“十四五”期间我市经济发展的规模、结构、质量持续优化提升，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系取得实质性突破，抚州发展态势向上向好，干部群众精气神持续提振，积蓄了强劲势能，高质量发展前景更加广阔。

同时，我市加快推动高质量发展也面临较多困难和挑战，集中表现在：发展不平衡不充分问题依然突出，经济相对欠发达，县域经济薄弱仍是基本市情；科技基础薄弱，创新发展不充分，新质生产力亟待壮大；工业总量偏小，结构不优；农业产业化程度不高，农业农村现代化相对滞后；基础设施薄弱，铁路、水运等综合交通滞后；民生保障存在弱项，一些重点领域还存在风险隐患，等等。

综合判断，当前和今后一个时期，我市正处在追赶跨越发力

期、动能转换加速期、现代化基础设施建设关键期，全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力、勇于担当作为，集中力量巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，不断开创全面建设社会主义现代化抚州新局面。

第二篇 立足新发展阶段，贯彻新发展理念， 在新起点上奋力谱写中国式现代化抚州篇章

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后、继往开来的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须以历史主动精神抢机遇、克难关、迎挑战，调动一切积极因素，团结一切积极力量，集中精力推动抚州高质量发展，在新的更高起点上奋力谱写中国式现代化抚州篇章。

第三章 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，建设新能源汽车产业集聚区、科技金融改革试点、优秀传统

文化传承创新区、国家生态文明建设高地先行区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、老区人民共同富裕迈出坚实步伐，确保抚州与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——建设新能源汽车产业集聚区。依托抚州新能源汽车产业园及比亚迪等头部企业，加快构建整车、零部件及后市场产业生态，辐射带动高端精密制造、先进装备、机器人及零部件等先进制造业集群发展，着力建设“一基地三中心”（新能源整车制造基地，核心零部件制造中心、高端精密制造中心、研发检测后市场中心），加快实现由传统农业大市向新兴绿色工业城市的跨越式转变。

——推进科技金融改革试点。全面落实省委科技金融改革试点部署，构建覆盖科技创新的全周期金融服务体系，打造具有抚州特色的科技金融生态。深化创新链、产业链、人才链、资金链“四链”融合，推动科技资源高效转化，促进“科技—产业—金融”良性循环，努力在科技金融改革领域走在全省前列。

——建设优秀传统文化传承创新区。深入挖掘历史文化底蕴和丰厚的红色文化资源，推动文化传承创新、文旅融合发展与文化产业繁荣，打造大中小学生游学研学基地。强化文化赋能发展，让文化成为彰显城市魅力、凝聚发展动力的核心标识，把文化优势转化为发展优势，形成文化与社会、经济相互促进、相互发展的新格局。

——**建设国家生态文明建设高地先行区。**发挥生态禀赋优势，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动传统产业绿色低碳转型，培育发展绿色低碳新兴产业，积极探索生态产品价值实现新路径新模式，推进生态产业化、产业生态化，形成产业和生态良性互动发展格局，打造“绿水青山就是金山银山”的实践样板。

第四章 发展目标

今后五年抚州经济社会发展，要努力实现以下主要目标：

——**高质量发展取得明显成效。**主要经济指标增速高于全国全省平均水平，经济增速保持在 5.5%左右，经济总量迈上 3000 亿元台阶，人均生产总值达到 8.8 万元/人左右，经济总量占全省的比重达到 6.6%以上。全要素生产率稳步提升，三次产业结构调整至 9.5:41.5:49，居民消费率明显提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，全市常住人口城镇化率达到 64.5%左右，现代产业新区建设取得重要进展，经济综合实力迈上新台阶。

——**科技创新能力稳步提高。**全社会研发投入强度提高到 2.5%左右、研发经费投入年均增长 10%左右，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技成果加速转移转化，企业创新主体地位更加突出，科技创新和产业创新深度融合，高技术制造业占比持续提升，数字经济核心产业增加值占GDP比重 8%左右，创新驱动作用明显增强，创新体系整体效能明显提升。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革深入推进，融入共建全国统一大市场取得显著成效，营商环境持续优化，全过程人民民主和法治抚州建设达到更高水平，对内对外双向开放合作稳步推进，打造内陆地区改革开放高地取得新成果。

——社会文明程度有效提升。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，红色基因传承更加深入，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，市民文明素养、城市文明程度不断提升，抚州文化软实力大幅增强，文化创新强市建设取得重要进展，全国文明城市成功创建。

——人民生活品质持续提高。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入增长 5.2% 左右，城乡居民人均可支配收入比 1.85 左右，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大。居民受教育程度不断提高，初中升高中学生进一步扩面提质，每年初中毕业生上普通高中比例不低于 75%，接受高中阶段教育不低于 95%。人民群众养老托育服务需求得到更好满足，人均预期寿命进一步提高，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，城乡融合发展走向深入。

——美丽抚州建设取得重要成果。碳排放强度大幅下降，碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步形成，主要污染物排放总量持续减少，新污染物治理取得初步成效，生态环境质量巩固提升，大气、水等环境质量指标保持全省前列，生态产品价值实现路径不断拓宽、机制更加健全，生态康养城市建设取得重要进展。

——安全保障能力全面增强。地方国家安全体系和能力进一步加强，粮食总产量稳定在 52 亿斤以上，清洁低碳高效安全的新型能源体系初步形成，重点领域风险防范化解、突发公共事件预防处置、防灾减灾救灾能力进一步增强，党建引领基层治理基础更加巩固，更高水平平安抚州建设取得明显成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

实现上述目标，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，按照党中央决策部署和省委工作要求，奋勇拼搏、砥砺前行，一步一步把宏伟蓝图变为美好现实。

专栏 1 抚州市“十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年	2030 年	年均	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	5.9	—	5.5 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	6.8	—	6 左右	预期性
	3.三次产业结构（%）	11.5:39.1:49.4	9.5:41.5:49	—	预期性
	4.规模以上工业增加值（%）	10.8	—	9 以上	预期性

	5.固定资产投资增长 (%)		3.8	—	3.5 左右	预期性
	6.社会消费品零售总额增长 (%)		5	—	4.5 左右	预期性
	7.进出口总额 (亿元)		225.5	促稳 提质	—	预期性
	8.实际利用外资 (亿美元)		0.155	促稳 提质	—	预期性
	9.常住人口城镇化率 (%)		60.85	64.5 左右	—	预期性
创新驱动	10.全社会研发经费投入增长 (%)		8	—	10 左右	预期性
	11.每万人口高价值发明专利拥有量 (件)		2.5	3.2 左右	—	预期性
	12.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)		6 左右	8 左右	—	预期性
	13.高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)		16.2	26 左右	—	预期性
民生福祉	14.城镇调查失业率 (%)		—	—	—	预期性
	15.居民人均可支配收入增长 (%)		5.2	—	5.2 左右	预期性
	16.劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	11.5 左右	—	约束性
	17.城乡居民人均可支配收入比		1.9	≤1.85	—	预期性
	18.人均预期寿命 (岁)		78.6	79.5 左右	—	预期性
	19.每千人口拥有医护	执业医师数 (人)	3.1	3.33 左右	—	预期性

	人员数	注册护士数(人)	4.3	6左右	—	预期性
	20.养老机构护理型床位占比(%)		63.65	≥73	—	预期性
	21.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	5左右	—	预期性
绿色低碳	22.单位GDP二氧化碳排放降低(%)		—	按省下达任务执行	—	约束性
	23.非化石能源占能源消费总量比重(%)		—	按省下达任务执行	—	约束性
	24.县级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)		19.2	按省下达任务执行	—	约束性
	25.优良水体比例(%)		100	按省下达任务执行	—	约束性
	26.森林覆盖率(%)		67.2	保持稳定	—	约束性
安全保障	27.粮食综合生产能力(亿斤)		53.72	52左右	—	约束性
	28.能源综合生产能力(亿吨标准煤)		0.017	按省下达任务执行	—	约束性

第三篇 构建具有抚州特色和优势的现代化产业体系， 不断巩固壮大实体经济根基

始终把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进工业强市战略，坚定不移强攻工业、大抓产业，加快发展新质生产力，紧紧围绕省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，以建设新能源汽车产业集聚区为引领，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第五章 加快推进五大产业集群发展

立足新能源汽车千亿级集群先发优势，聚力发展新能源汽车和先进制造业、材料产业、医药和食品产业、数智文化和旅游产业、特色农业和深加工产业五大产业集群，构建智能化、绿色化、融合化的具有抚州特色和优势的现代化产业体系。到2030年，力争全市规上工业营收突破5000亿元大关，年均增速达到9%以上；新增规上工业企业800家以上。

第一节 大力发展新能源汽车和先进制造业

以新能源汽车产业为牵引，实施整车、零部件、后市场“三位一体”布局，辐射带动高端精密制造、先进装备、机器人及零部件等先进制造业集群发展，建设新能源汽车产业集聚区。到2030年，全产业营收突破1800亿元，培育1家千亿级企业、2-3家百亿级企业。

做强整车制造。稳步提升龙头企业生产基地全国排名及竞争力，围绕市场导向，有序推动生产规模扩容、畅销车型导入及高端新能源车型供给。支持企业加快新车型研发和市场投放，鼓励企业开展智能化、网联化技术升级，提升产业整体竞争力和品牌影响力。

做优零部件体系。围绕整车企业供应链需求，重点发展新能源电池、电机、电控等核心部件，积极布局智能座舱、自动驾驶、车路协同等新兴领域。支持本地企业加快技术改造和产品适配，积极融入抚州新能源汽车产业配套体系，力争本地配套率提升至60%。推动零部件企业向系统化、模块化方向发展，加快形成完整的零部件产业集群。

做强高端精密制造产业。以抚州高新区为核心，高标准建设江西省特色装备制造产业试验区和高端精密制造中心，聚焦“增材制造”与“减材制造”两大方向，构建“材料—零件—部件—总成—整机—应用”完整产业链。依托抚州高新区科技创新园、智慧商显产业园等载体，强化数控机床、机器人关节模组等基础能力，引育产业链上下游企业，推动产业集聚发展。

加强人工智能运用。紧跟人工智能链式突破和产业渗透趋势，积极探索推动人工智能、工业互联网、工业机器人等技术在制造业的深度融合应用，加快提升制造业全流程智能化发展水平。

完善后市场服务。加快构建覆盖购车、用车、换车全生命周期的服务体系。推进充电基础设施建设，优化网点布局，提升服

务水平。支持汽车金融、二手车交易、维修保养等服务形态创新发展，打造多元化、高效率的汽车消费生态。

推动集群协同发展。发挥新能源汽车产业的牵引带动作用，推动高端精密制造、先进装备、镁合金、石墨烯、机器人及零部件等先进制造业集群协同发展。

专栏 2 新能源汽车和先进制造业重点工程

1. 强化整车制造产业链。建设“一基地三中心”（新能源整车制造基地，核心零部件制造中心、高端精密制造中心、研发检测后市场中心）。发挥龙头企业的牵引作用，加快推动配套产业升级，建设轻量化材料应用基地（镁铝合金/碳纤维车身）。支持有条件的县（区）发展配套产业，推进建设一批配套项目，提升整车制造“市内循环”水平。

2. 攻克新能源电池难关。立足材料自主研发，在抚州高新区、乐安、广昌布局正负极材料、固态电解质量产线；推动技术提升，联合中科院宁波材料所攻关钠离子电池、固态电池、快充技术。在动力电池能量密度（ $\geq 300\text{Wh/kg}$ ）、固态电池产业化、线控底盘等关键领域实现突破。

3. 实现核心零部件突破。围绕三电系统，落地比亚迪二代刀片电池、铜包钢导线项目；围绕智能网联，引进毫米波雷达、域控制器企业，建设智能驾驶测试场；围绕供应链协同，推动 10 家以上本地企业融入比亚迪供应链，培育“专精特新”零部件集群。

4. 赋能精密制造产业。以佳时特五轴机床、迈菲精密超声主轴、云一机数控车床为基础，联合华中数控开发新能源专用加工设备，推进中志精密等为代表的高端精密制造产业发展，打造“材料→零件→部件→总成→整机→应用”完整产业链；在抚州高新区、南丰县等地建设精密制造试验区，推动零件加工精度达到微米级。

5. 拓展智能装备产业。围绕核心部件，在抚州高新区、南城、崇仁发展涡旋盘、减速器等高精度部件；推动终端应用，拓展工业机器人、人形机器人、传感系统、驱动电机系统、控制系统、低空经济装备等新应用场景。

6. 升级电机电器产业。推动技术融合，依托崇仁智慧输变电产业基地，开发“机械+电子+控制”一体化产品；推动平台赋能，运营省级输变电检测中心，创建“江西输变电产业大脑”。

7. 补齐电子电路产业链。立足芯片突破，在临川、南城布局功率器件、光通信芯片设计；推动高端制造，在宜黄布局发展车规级 PCB 板、第三代半导体材料生产线。

第二节 大力发展材料产业

围绕新能源汽车轻量化等应用场景，加快新材料创新中心、工程技术中心、中试验证平台建设，推动镁合金、高端锂电铜箔、石墨烯、磁性材料、先进陶瓷、复合材料、竹纤维等材料产业全链条发展。到 2030 年，全产业营业收入突破 2300 亿元，培育产值超过 100 亿元的企业 5-8 家。

做强铜基新材料。积极融入鹰饶抚昌国家级铜基新材料先进制造业集群建设，强化区域协同与产业链整合，力争铜基材料本地转化率提升至 50%，高端产品占比超过 40%。

壮大镁合金材料。以抚州高新区、临川区为核心载体，联合院士团队及行业龙头，建设镁合金轻量化材料产业基地和应用创新中心。

积极发展竹纤维材料产业。发挥竹材可再生、可降解的绿色特性，推动竹纤维材料创新应用。重点推进竹纤维在农用地膜、食品保鲜膜、胶带基材、电子载体材料等薄膜类产品的研发、应用与产业化，提升产品性能与市场竞争力。

积极发展前沿新材料。瞄准产业变革趋势与市场需求，系统布局新型半导体材料、储能材料、磁性材料、先进陶瓷材料、石墨烯材料、高分子复合材料等细分领域，推动材料产业实现量的增长和质的提升。

专栏3 材料产业重点工程

1. 铜基新材料强链工程。与鹰潭、南昌等地市联动，打造“铜矿—精炼—深加工”全产业链。以东乡、临川为核心区，聚焦上游优质铜熔冶炼、中游板带线箔加工、下游铜基新材料终端运用三大细分领域，重点引进多层复合铜箔、高压线束连接器、CCS 集成母排、汽车用合金锭及棒材等铜基新材料项目，积极拓展特高压输变电设备、5G 通讯、电子电器等终端应用项目。建设铜箔工程技术中心，实现 $\leq 4 \mu\text{m}$ 锂电铜箔、高频覆铜板的量产，突破半导体封装材料技术瓶颈。以金品铜科、铜博科技、自立环保等为龙头，聚焦超级铜、高性能电解铜箔等高端产品，实现铜产业精深加工向高附加值环节跃升，打造先进铜功能材料产业集群。

2. 镁合金材料应用工程。聚焦轻量化应用，推动镁合金在汽车、电动车、自行车、老年推车、儿童车、办公桌椅、高铁、火车、飞机、家电家装等领域应用。聚焦镁合金塑性加工前沿工艺、先进连接技术、长效环保表面处理、材料基因工程、低碳近净成形、再生镁合金高值化利用等关键前沿与共性技术领域，力争实现一批原创性突破和产业化突

破。加强与宝武镁业和相关院士团队合作，推进国家镁合金材料工程技术研究中心江西产业创新中心和轻合金创新中心及中试线项目，建设江西新能源汽车镁合金轻量化材料产业基地，加快推进中科亚镁二期等项目建成投产，打造镁合金全产业链。

3. 竹基新材料创新工程。依托赣南师范大学“江西省竹基新材料绿色低碳先进示范技术”，推动东乡区千吨级绿色竹源纤维素薄膜生产线和纤维素纤维试验线建成投产。依托资溪、乐安、宜黄等地毛竹资源优势，推动竹加工产业由物理层面的竹建材、竹家具等向竹纤维素的合成加工转化。围绕竹基环保材料，推动资溪县打造竹基复合材料产业集聚区。

4. 化工新材料跃升工程。依托临川区、东乡区、金溪县化工园区载体和南城县、宜黄县等现有化工监测点，做强石油制品、化工中间体、化学制品等精细化工产品，构建“2+X”多元化产业体系，重点发展动力电池回收利用、电子氟化液、电解液添加剂、电池导电剂、聚亚酰胺膜、PP膜材、聚醚醚酮材料等，推动产品向电子级、医药级等高纯度、高附加值方向转型。

5. 前沿材料培育工程。与国家石墨烯创新中心共建国家石墨烯创新中心协同创新基地（抚州），建设具有抚州特色的中试服务体系，加速石墨烯技术在新能源汽车、特高压输变电、大健康等领域的产业化应用。围绕特种陶瓷，在黎川县布局氮化硅陶瓷轴承、新能源电池隔膜生产线。围绕稀土功能材料，与赣州联合发展永磁材料，切入新能源汽车电机供应链。以乐安京磁新能源为龙头，建设磁性材料产业园、产业技术研究院，形成“磁性材料-电子元器件-智能装备”产业集群。

第三节 大力发展医药和食品产业

发挥中医药康养资源与绿色农产品优势，外引内培一批行业

领军企业，推动标准化与价值链提升，打造医药、食品、大健康融合发展的特色产业集群。到 2030 年，全产业营业收入突破 260 亿元，培育产值超 10 亿元企业 5-8 家。

做强医药产业。围绕创新药、中药、生物制剂、化学药、医疗器械等核心领域，构建“研发—生产—销售—服务”一体化产业生态，中医药产业占比提升至 40%左右，新增药品注册批件 15 个，培育全国知名品牌 5 个。

做优食品精深加工。以打造区域绿色食品精深加工基地为目标，开发速食食品、休闲食品、功能保健食品、代餐食品、预制食品、烘焙食品等，推动食品产业向标准化、功能化、品牌化方向发展，健康食品精深加工率超过 50%。

推动集群融合发展。强化医药与食品产业协同创新，推动“医食同源”产品开发，支持食品企业研发功能性配料与绿色加工技术，建设覆盖全链条的质量管控体系，提升产品附加值与市场竞争力。

专栏 4 医药和食品产业重点工程

1. 现代中药传承创新工程。围绕经典名方的开发，建设“建昌帮”经典名方研发中心，推动 10 个盱江医学古方实现转化，打造中药配方颗粒生产基地（市场占有率超 15%）；围绕药材的标准化种植，在资溪、宜黄、广昌建设 GAP 种植基地，实现道地药材的全流程溯源，推动乐安县“参芪十一味颗粒”国家中医药重大专项完成临床疗效再评价与工艺优化，打造中药大品种。

2. 化学创新药和生物医药突破工程。聚焦生物制品的研发，依托华润博雅生物等企业，持续开发免疫球蛋白、凝血因子等特种药物，提升

血浆综合利用率；探索利用重组、细胞与基因治疗、小核酸等新型技术代替血源性产品，突破血浆原料稀缺限制。聚焦化学创新药的升级，布局高端原料药基地，突破缓释制剂、纳米载药技术。

3. 医疗器械与健康服务工程。围绕智慧医疗设备，发展中医诊疗机器人、可穿戴监测设备，建设区域性医疗器械检测中心；围绕康养融合，推广“中医药 + 康养”模式，打造文昌里中医特色街区、资溪森林康养基地。

4. 健康食品升级工程。立足精深加工的突破，推动东临新区大健康食品产业示范园、资溪面包食品产业城建设，积极引进一批科技含量高、带动能力强的大健康食品龙头企业入驻，大力开发方便米粉、茶油、蔬菜加工、休闲食品、面包食品、肉类制品、竹笋食品、功能保健食品、代餐食品、网红食品、预制食品。支持乐安建设国内规模领先的有机芦笋种植基地，着力打造“乐安芦笋”区域公用品牌。

5. 生物制造培育工程。围绕合成生物技术，布局益生菌制剂、酶制剂生产线，为食品医药产业链提供服务；围绕未来食品的研发，开发植物基蛋白、功能性代餐等新产品。

第四节 大力发展数智文化和旅游产业

深挖抚州厚重红色文化和优秀传统文化资源，突出数智赋能，推动文旅融合发展。到 2030 年，全市规模以上文化产业企业突破 200 家，全产业营业收入达到 200 亿元以上，培育至少 5 家具有产业链整合能力的“链主型”文旅企业，力争建成 1—2 个国家 5A 级旅游景区，打造 3—5 个文旅 IP。

打造大中小学生游学研学基地。以研学为主、数智为翼，以市中心城区为龙头，辐射带动各县（区），深挖红色文化、优秀传统

文化、绿色生态等资源，依托抚河、凤岗河、临水打造城市滨水文化旅游风光带，全面完善旅游服务功能，提升旅游服务品质和体验，提高旅游吸引力和影响力。

开发数字文创产业。深入挖掘王安石、曾巩、陆九渊、汤显祖和王羲之、颜真卿等历史名人文化，“建昌帮”中药炮制技艺与“盱江医学”脉络，以及红色革命文化、古村落民俗文化、生态文化等资源，推动文物和非物质文化遗产资源数字化采集、存储与活化利用。

培育智慧旅游业态。加快推进旅游景区、度假区、文化场馆等数字化、智慧化改造，建设智慧文旅服务平台，实现“一部手机游抚州”。

专栏 5 数智文化和旅游产业重点工程

1. **城市滨水文化旅游风光带建设工程**。依托抚河、凤岗河、临水打造“一河一主题、一岸一特色”城市风光带，串联重点文旅资源，形成“点上出彩、线上成景、面上开花”的空间布局，激活全域文旅消费潜力。**抚河文化旅游风光带**，串联汝水森林公园—光华阁—拟岘台—千金陂—王安石纪念馆—汤显祖纪念馆—汤显祖大剧院—荆公路—兴鲁书院—洗墨池—文昌里节点。打造主题长廊，推出“夜游抚河·五美（着美装、览美景、诵美文、尝美食、看美剧）体验”项目，升级夜间文旅消费体验。**凤岗河文化旅游风光带**，串联三江湿地公园—象山湖—象山书院—市体育中心—凤岗河湿地公园—三翁花园—三元楼—名人雕塑园—科技馆—工业博物馆—地质博物馆—自然博物馆节点。利用滨水绿道打造一个集生态、休闲、运动于一体的开放共享城市滨水公共空间。依托梦湖开阔水面，引进皮划

艇、桨板等项目，举办水上赛事活动，打造“体育文旅商圈”。**临水文化旅游风光带**，串联临汝书院、安石公园、临川龙舟赛事基地、临川老街等节点。常态化举办端午龙舟赛，形成“观龙舟、赛龙舟、品龙虾”特色产业链。借鉴国内成功发展模式，利用临汝书院仿古建筑、安石公园及临水两岸风光，引进知名文化传媒公司，打造集拍摄、制作、培训于一体的“微短剧创作基地”及直播基地，推出影视探班、场景打卡、剧本体验等旅游产品。

2. 县（区）精品旅游项目培育工程。着力推出红绿古精品旅游线路。**红色旅游线**重点打造乐安县、广昌县、黎川县、宜黄县等；**生态旅游线**重点打造资溪县、南丰县、崇仁县、东临新区等；**古色旅游线**重点打造金溪县、东乡区、南城县等。**乐安县：**以红军标语博物馆及红色遗迹、金竹飞瀑、流坑古村等为重点。**广昌县：**以第五次反“围剿”红色遗址、白莲观赏体验等为重点。**黎川县：**以闽赣省苏维埃政府旧址、明清老街、德胜农垦小镇、油画创意产业园等为重点。**宜黄县：**以黄陂东陂战役旧址、戈坪竹里馆、曹山宝积寺、棠阴古镇等为重点。**金溪县：**以红色后龚、游垫古村、竹桥古村、浒湾古镇、陆象山故里等为重点。**东乡区：**以红星垦殖场、王安石故里、书法文化园等为重点。**南城县：**以麻姑山、洪门湖水库、船型古屋等为重点。**资溪县：**以大觉山景区、森林旅游等为重点。**南丰县：**以军峰山、曾巩文化园、蜜桔甲鱼田园游等为重点。**崇仁县：**以相山、理学文化、麻鸡农业体验等为重点。**东临新区：**以灵谷峰景区、低空飞行等为重点。

3. 数智文化赋能工程。申报创建国家级戏曲文化（抚州）生态保护实验区，完成《临川四梦》全系列数字化复排，打造戏曲数字资源库；开发VR古戏台、AI戏曲剧场等沉浸式场景，布局文昌里数字演艺中心；建设抚州数字创意产业园、资溪县生态文旅直播数字经济集聚区，集聚动漫及短视频企业，孵化数字IP；推动“文旅+电商”融合，构建智慧文旅基座。

第五节 大力发展特色农业和深加工产业

做实前端品种选育、科学种养，做强后端精深加工、销售拓展，不断提升产业规模化、品牌化、市场化水平。到 2030 年，全产业营收达到 200 亿元以上，新增市级以上龙头企业 30 家，农产品质量安全合格率稳定在 98% 以上。

提升前端种养水平。培育壮大南丰蜜桔、南丰甲鱼、广昌白莲、乐安竹笋、临川菜梗、崇仁麻鸡、东乡蓝莓、黎川食用菌、金溪香料等特色农产品，加强“太空莲”等品种选育和技术推广。建设一批区域性良种繁育基地，提升优质种苗供应能力。

做强中端标准化生产。推动农业生产由分散经营向规模化、标准化转变。支持家庭农场、农民合作社等新型经营主体发展，提升组织化程度。加强技术培训和指导，提高农民生产技能和经营管理水平。

拓展后端精深加工。支持企业开发即食食品、浓缩汁、功能性提取物等高附加值产品，推动加工副产物综合利用，提升全值化利用水平。

推动三产融合发展。支持农业与食品加工、文化旅游、健康养生等产业深度融合。开发观光农业、体验农业、创意农业等新业态。推动“农业生产+加工流通+休闲旅游”一体化发展，打造一批农文旅融合发展的田园综合体。

专栏6 特色农业和深加工产业重点工程

1. 实施特色农业提质工程。做强地理标志产业集群，蜜桔产业链方面，建设南丰5万吨蜜桔精深加工园，开发NFC果汁、果胶等高附加值产品；甲鱼产业链方面，打造年精深加工1万吨甲鱼产业集群，重点开发甲鱼预制菜、卤制产品，发展龟甲系列化妆品、保健品，利用边角料生产宠物饲料等，实现甲鱼综合化利用；白莲产业链方面，打造广昌千吨级莲子蛋白粉生产线，开发即食莲子、功能性食品，提升附加值。探索构建“一县一品”标准化体系，建设数字化种植示范基地，推动农药化肥减量。

2. 发展林下经济增值工程。推动林药融合开发，在资溪、黎川、广昌等林区发展黄精、灵芝、铁皮石斛、岗梅等；建设乐安中药材加工园，开发中药饮片、保健茶饮，推进资溪灵芝种植基地建设。推动林菌协同培育，推广“林木+食用菌”复合种植模式；开发冻干菌菇、菌菇多糖提取物等高值产品，提升加工率。推动茶果（药）协同发展，在南丰、临川等油茶种植面积较大县区，推广“油茶+蓝莓”“油茶+金毛尔草”等复合种植模式，实现林地空间分层高效利用，提升森林综合效益。推动林禽品质提升，围绕崇仁麻鸡等项目，开发高品质鸡肉、骨汤萃取生产线，提升副产品利用率。推动标准与政策扶持、金融赋能、市场拓展、品牌推广、产品研发等深度融合，进一步擦亮国家农产品地理标志品牌，大力提升竹笋、菌菇等食品出口外销水平。

3. 推动竹木加工升级工程。提升高端竹材利用，推动资溪竹科技产业园建设，在宜黄、黎川布局竹材集中加工区；攻关“竹钢”“竹塑”复合材料技术，替代传统建材，降低碳排放。推动木艺文创开发，依托金溪雕版印刷非遗技艺，开发文创家居、工艺品，培育“赣抚木艺”品牌；建设黎川木竹、广昌（甘竹）香扇创意设计中心。

4. 推进肉类综合加工工程。加快发展畜禽精深加工，建设资溪圣泽白羽肉鸡原种厂，扩建崇仁麻鸡产业园，新增调理鸡肉、骨汤萃取生产

线，提升副产品利用率，加快打造“崇仁麻鸡”百亿级产业。扩大资溪圣农牛肉产能，发展东乡肉牛分割加工，开发低温牛排、胶原蛋白肽，提升附加值。强化冷链物流赋能，优化冷链布局，力争覆盖县（区）冷链网点 50 个，损耗率降至 8% 以下；打通“养殖—加工—商超”全程冷链，24 小时配送覆盖长三角、大湾区。

第六章 加快推动县（区）深耕产业细分赛道

立足各县（区）资源禀赋和产业基础，坚持差异化定位、错位化发展、链条化协同，引导抚州各县（区）深度嵌入全市五大产业布局，引导县域经济从传统分散、同质竞争向特色化、集群化、高端化转型。

第一节 选准县域特色产业细分赛道

抚州高新区。重点发展新能源汽车及零部件产业，加快建设新能源汽车产业集聚区；打造高端精密制造业和新材料产业两大特色产业集群。

临川区。重点发展镁合金新材料、铜基新材料和汽车零配件等产业。

东乡区。重点发展高分子材料、锂电材料和医药等产业。

南城县。重点发展现代机电制造、中医药、教育装备、新型电子材料和铜基新材料等产业。

黎川县。重点发展耐热陶瓷、先进陶瓷材料和复合材料等产业。

南丰县。重点发展新能源汽车零配件、电子信息和绿色农林产品深加工等产业。

崇仁县。重点发展变电器、电机和电磁等产业。

乐安县。重点发展电子显示、磁性材料和新能源电池等产业。

宜黄县。重点发展高分子材料、高端线路板等产业。

金溪县。重点发展香精香料、环保装备制造和化工新材料等产业。

资溪县。重点发展面包、白羽肉鸡和竹基新材料等产业。

广昌县。重点发展锂电新能源、服装材料和食品加工等产业。

东临新区。重点发展大健康食品、低空经济等产业。

第二节 推动县域特色产业链式集群发展

强化跨区域产业链协同。鼓励各县（区）之间围绕五大产业集群开展产业链上下游协作配套，探索建立产业合作园区等县域经济协同合作模式，避免同质化竞争，促进生产要素在市域范围内优化配置。

实施“企业培优”与产业链延伸行动。在县域特色产业中遴选一批骨干企业重点扶持，打造龙头企业和“链主”企业。支持龙头企业和链主企业向产业链上下游延伸，吸引和带动配套企业集聚，加快形成“链主牵引、配套协同”的产业集群生态。

优化县域产业发展支撑环境。完善县域产业园区基础设施和公共服务配套，提升项目承载能力。深化“放管服”改革向县域延伸，打造一流营商环境。强化土地、金融、人才等要素保障，

精准支持县域特色产业重点项目落地和发展。

第七章 统筹推进传统产业、新兴产业、未来产业发展

实施“一产一策”战略，加强政策引导和要素保障，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 优化提升传统产业

大力推动传统产业优化提升和转型升级，推进有色金属产业构建上游铜基新材料、中游精深加工到下游终端应用的全产业链，推进化工、建筑、纺织服装、机械加工、食品等产业转型升级；实施智能制造工程，促进输变电、校具、陶瓷、塑料、香精香料等传统制造业数智化转型。

专栏 7 优化提升传统产业重点工程

1. 有色金属产业全链条升级工程。以铜基新材料为重点，加快构建“上游原材料—中游精深加工—下游终端应用”协同发展的全产业链闭环。重点发展高品质阴极电解铜、高精无氧铜及铜基合金等基础材料；推动高精度铜板带、高精铜箔、特种电磁线等高附加值产品；积极拓展5G通信、新能源、智能电网、高端装备等高端应用领域，提升产业链整体附加值和竞争力。支持企业加快高压电磁线、高性能铜箔等项目建设，促进产能释放与品质提升。强化与鹰潭、上饶等地的区域协同，共建鹰饶抚昌铜基新材料国家级先进制造业集群。

2. 建材行业绿色化转型工程。严格执行产能置换政策，加快低碳技术革新。重点发展新型墙体材料、工业陶瓷材料等绿色建材产品。推动水泥等行业实施节能降碳改造，提升清洁生产水平。

3. 食品产业品牌化提升工程。立足县域特色资源，推动蔬、果、药、菌、茶、油茶、竹笋、畜牧和渔业等特色农产品精深加工，培育“赣莲”“赣抚农品”区域公用品牌。大力发展预制菜、功能食品等新兴领域，完善冷链物流等配套设施，提升产品市场竞争力和美誉度。

4. 纺织服装行业时尚化转型行动。加快推动产业由订单加工向品牌管理转变，鼓励企业创设自主品牌，提升产品附加值。积极发展个性化定制、智能制造等新模式，推动产业向价值链高端延伸。

5. 机械加工行业精密化提升工程。聚焦基础零部件、关键功能部件等领域，提升加工精度与可靠性。支持企业应用数控机床、增材制造等先进装备，提高生产效率与产品质量。

6. 传统制造业数智化转型专项行动。在输变电、校具、陶瓷、塑料、香精香料等特色传统制造业领域，全面推进数字化改造、智能化升级。分类施策，支持企业应用工业互联网、人工智能等技术，建设智能工厂，提升数字化管理能力。

第二节 培育壮大新兴产业

围绕五大产业方向，实施新兴产业强链延链补链行动计划，制定产业链图谱和技术路线图，系统梳理各产业链关键环节、缺失部位和薄弱领域，分类制定针对性策略。编制产业链招商指南，开展精准招商，着力引进产业链关键环节企业和配套项目。建立产业链供需对接平台，推动大中小企业协同发展，提升产业链整体竞争力。开展细分赛道突破专项行动，选准细分领域，加强科

技术创新成果转移转化和金融政策支持，推动产业链向智能化、绿色化、融合化方向升级。

专栏 8 培育新兴产业工程

1. **构建新能源汽车及零部件、新材料产业研发检测体系。**重点建设集研发、测试、认证于一体的新能源汽车公共服务平台。开展整车控制、智能驾驶系统、动力电池、核心零部件等关键技术攻关与性能测试。建设镁合金轻量化材料产业基地和镁合金应用创新中心，推动中试示范线建设，打通产业化“最后一公里”。

2. **开展生物医药、精密制造细分赛道突破专项行动。**选取生物医药、精密制造等 2~3 个细分领域作为突破口，加大科技型企业梯次培育力度，集中资源重点扶持，支持企业开展协同创新，突破关键共性技术。

3. **实施电子信息、新能源产业强链延链补链行动。**编制产业链招商指南，开展精准招商，着力引进电子信息、新能源产业龙头企业以及产业链关键环节企业和配套项目。制定电子信息、新能源产业链图谱和技术路线图，系统梳理各产业链关键环节、缺失部位和薄弱领域，分类制定针对性策略。

4. **推进新兴产业规模倍增与能级提升。**进一步找准主攻方向，深度嵌入五大产业群、供应链。探索设立市级重点新兴产业集群发展专项资金，建立产业链供需对接平台，推动大中小企业协同发展，提升产业链整体竞争力。着力打通本地产业链的堵点断点，提升全链条韧性和协同效率，支持培育一批“赣出精品”和国家级品牌。

第三节 前瞻布局未来产业

聚焦未来制造、未来材料、未来能源、未来生物与健康、未

来显示、未来航空等领域，布局一批未来产业，全力打造省级未来产业先导试验区。聚焦工业机器人、人工智能等新赛道，打造新的经济增长点。

专栏 9 未来产业布局

1. 发展未来制造产业。重点布局高端装备精密制造产业赛道，带动智能装备制造等未来制造产业发展。立足抚州高新区省级特色装备制造产业试验区（高端精密制造方向），运用高端数控机床形成机器人减速机、涡旋压缩机动静盘、车用 ABS 电磁阀等新能源汽车、智能机器人、航空航天、医疗器械、家电等领域智能制造装备关键核心零部件及整机生产能力，形成智能装备制造和智能关键基础核心零部件集群。

2. 布局未来材料产业。重点布局稀土功能材料、先进铜功能材料等先进金属材料、先进化工材料、先进无机非金属材料、高性能纤维等高分子材料及复合材料、先进半导体材料、竹基碳基新材料等细分赛道。大力发展前沿高端铜、铝、镁及其合金产品，稀贵金属利用提取技术。积极发展功能性膜材料、竹纤维等可降解生物基材料，高性能纤维及复合材料等竹基碳基新材料，石墨烯浆料等前沿新材料。

3. 培育未来能源产业。探索发展固态电池、钠离子电池、镁电池、液流电池、钠硫电池等细分赛道，推动电化学储能高质量规模化。积极布局生物质能源产业，加快发展生物燃料、生物乙醇、绿色甲醇等生物质能源产品。加速储能电池、储能设备、航空电池生产企业引进，加快南城相变储能技术的推广应用，形成新型储能产业发展新高地。着力推进临川、乐安动力电池等电池回收综合利用，加快推进崇仁输变电产业进入新型电力设施体系建设。

4. 拓展未来生物与健康产业。积极发展生物医药、生物化工、生物材料、功能食品及酶制剂、生物质燃料等生物制造产业。重点布局生化

血液品制造、运动营养食品、健康糖、特殊人群专用功能食品等细分赛道。支持发展人凝血因子VIII、人凝血酶等血液制品、抗血清制品与抗体药物。探索利用现代生物发酵、生物萃取技术用于“建昌帮”中药饮片等中药生产的开发和创新，促进中药创新药开发、中药标准提取物研究及其产业化。做大做强滴眼液、洗眼液、眼贴等眼周边健康产品。

5. 布局未来显示产业。立足当前电子信息、光学、新型显示等产业基础，重点布局新型光电子等产业，积极发展微纳光学、量子显示、激光显示、Micro-LED、OLED 显示技术，拓展智能家居、可穿戴设备、车载显示、医疗显示等应用领域显示屏生产。

6. 谋划未来航空产业。重点布局纯电、混动通用飞机，电动垂直起降（eVTOL）飞行器等通用航空关键核心零部件及整机产业。瞄准通航头部企业和总装、部装等固定翼、旋翼生产企业，积极招引智能无人机、电机系统、飞控系统、整机企业，推进低空航空器相关的电池系统、飞行控制系统、动力系统、航空级碳纤维机体等核心领域技术引进，推进无人机维修及保养，加快推动航空人才培养，促进低空经济制造产业发展；推动国产大飞机零部件产业发展，积极融入全省未来航空产业发展新格局。

7. 培育新赛道增长点。聚焦工业机器人、人工智能大模型训练推理、退役动力电池高值化回收利用等方向，制定专项扶持政策，引导社会资本投入，打造具有区域影响力的未来产业创新高地。

第八章 促进服务业优质高效发展

坚持生产性服务业与生活性服务业并重，积极发展新兴服务业，以提质升级为导向，以融合发展为路径，以数智赋能为动力，实施服务业扩能提质行动，全面提高现代服务业对全市五大产业

及居民生活需求的支撑力和贡献度。到 2030 年，力争服务业增加值总量突破 1470 亿元，年均增长 5.5%左右，占 GDP 比重达到 49%左右。

第一节 加快发展生产性服务业

聚焦五大产业体系，推动九大生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

现代物流。围绕建设赣东南区域性现代物流中心，推进智慧物流信息平台建设。推动临川、东乡、东临新区等重点区域智慧物流项目建设，应用智能仓储、无人配送与自动化分拣技术，发展绿色物流。加快推进抚州海西综合物流园发展，深化海西物流园与宁波港、泉州港等合作，升级改造公路、铁路等综合货运枢纽，拓展多式联运通道。

农产品转化。提高现代服务业与现代农业融合发展水平，为提升农业综合生产能力和质量效益，依托强农惠农富农政策，充分发挥生产性服务业的支撑引领作用。重点在品牌营销、质量标准和数字赋能三大领域取得突破，构建覆盖全产业链的专业化服务体系。

现代金融。围绕服务实体经济，以做好金融“五篇大文章”为依托，加快构建数字化、绿色化和国际化的现代金融生态，建设科技金融创新平台，优化金融服务模式，探索科技金融改革试点，创新“投贷联动”模式，推动设立产业引导基金，完善绿色

金融服务体系，创新绿色信贷和债券产品等。

研发设计。围绕新能源汽车和先进制造业、材料产业、医药和食品产业、特色农业和深加工产业等重点产业链，大力发展全链条工业研发设计服务，推动工业研发设计与服务深度融合，全面提升产业核心竞争力。积极引进国内外知名高校及科研机构来抚设立合作机构，强化产业共性技术研发与服务能力。

检验检测认证。依托抚州市检验检测认证中心，系统布局高水平第三方检验检测认证平台，持续增强食品药品化妆品质量控制、新能源汽车零部件检测、新型材料成分分析与性能检测等能力。

人力资源。打造赣闽地区技能人才和高素质劳动力供给基地，推进人力资源服务产业园提质增效，精准匹配重点产业人才需求，畅通人才发展通道。

专业咨询。围绕企业全生命周期需求，构建覆盖法律、管理咨询、知识产权、人力资源等门类的一体化、专业化服务体系，引进和培育高能级会计审计、管理咨询等机构，促进咨询服务系统嵌入产业链价值链关键环节。

科技服务。构建现代化科技服务体系，推动新能源新材料、生物医药等领域先进技术的科技成果转化应用，加快构建覆盖全链条的科技成果转移转化服务体系，建设专业化中试验证平台和公共研发技术平台，强化中试熟化、工艺验证、检测分析等核心服务能力，促进创新成果从实验室走向产业化。

环保服务。围绕污染治理与绿色发展深化环境服务，推进抚河流域综合治理，培育绿色低碳服务产业，发展碳排放核查，节能咨询、设计、改造、托管等服务。

第二节 全面提升生活性服务业

以民生需求为导向，推动六大生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。

文旅康养。推动文旅深度融合，积极培育特色文创产业体系，打造特色文化 IP，推广抚州市文化旅游精品线路，发展森林康养、温泉康养、中医药康养等康养业态，构建文旅康养服务体系。

现代商贸。促进现代商贸体系提质扩容，构建多元融合消费新格局，重点打造“1+2+N”消费空间体系，推进传统商圈提质升级，加快第四代万达广场、京东科技电商数字产业园等一批项目建设。

社区服务。深化“抚务到家”服务品牌建设，加快构建覆盖城乡、普惠优质的“一老一小”服务体系，助力“一刻钟便民生活圈”建设，布局完善“24小时便利店”。

银发经济。完善医养结合与长期照护保障机制，推动医疗机构与养老机构深化协作，拓展康复护理、中医康养及智慧养老等服务领域，丰富发展养老金融产品。

夜间经济。打造区域性夜间消费中心，重点提升文昌里历史文化街区、黎川古城、广昌潮流街区、大觉山夜游等核心区域，积极引入沉浸式演艺、灯光艺术展、文创市集等新兴业态。

教育服务。重点围绕建设区域性教育高地目标，优化教育资源布局，丰富职业教育供给，深化职业技能教育产教融合，对接新能源新材料、电子信息、农产品转化等紧缺专业需求，为现代化产业体系建设提供有力人才支撑。

第三节 积极发展新兴服务业

聚焦培育经济增长新动能，大力推进五大新兴服务业创新发展。

数智服务。打造数据要素应用场景富集地，加快数智服务赋能产业行动，推动数字技术、智能化软件、具身智能装备在产品研发、生产、销售、服务、管理等环节的应用。

国际商务服务。畅通国际物流通道与提升服务外包能级，立足于服务本地企业“走出去”与吸引外向型产业落地，积极融入“一带一路”和江西内陆开放型经济试验区建设。

低空经济。抢抓低空经济发展机遇，围绕通航运营、低空旅游和无人机等产业，构建“低空+文旅”“低空+农林”“低空+应急”等多元应用场景，推进景区观光、无人机植保和应急救援等应用。

碳汇经济。立足生态资源禀赋，积极探索开发竹林、湿地等碳汇项目，总结形成南方地区林业碳汇开发经营模式。升级“两山”转化智能综合服务平台，对接北京、广州等全国性碳交易市场，推动碳汇等权益标准化、电子化合约交易。

创新型消费经济。围绕新型消费需求，吸引培育各类个性化新业态、新模式、新服务、新技术，推动“旅游+”“体育+”“演艺+”等融合消费场景，推动“服务+产品+场景”模式持续创新。

专栏 10 服务业扩能提质重点工程

1. 区域协同畅通融合工程。加快抚州海西综合物流园区三期，南丰大型现代化物流园，南城、金溪重要农产品集散地等重点项目建设，推动县乡村三级一体化物流体系与电商物流综合体建设。

2. 数字建设提质增效工程。加快抚州市智慧城市建设，建设一批产业数智化创新平台、电商集聚区、“一站式”直播基础设施等项目，推广无人值守货柜、智慧商店、智能餐厅等零售新模式。

3. 市场主体培育壮大工程。实施龙头企业“领航”计划，推动现代物流、文旅康养等重点领域骨干企业，通过兼并重组等方式做大做强，牵头组建产业创新联盟；推广“赣科新易贷”“科贷通”“科惠保”等专项金融产品，完善“1+X”科技成果转移转化服务体系，支持创新创业孵化生态优化。

4. 产业融合发展促进工程。建设面向新能源汽车、新材料、生物医药等产业的研发设计服务平台与远程运维服务中心，建设一批农产品产地冷链集配中心、区域性电商产业园和商贸综合体，打造一批商旅融合特色消费街区与文旅康养综合体。

5. 城市一刻钟便民生活圈建设工程。完善多层次社区服务网络，提升居民生活便利度和幸福感。在中心城区等试点地区改造或新建一批社区商业中心、邻里中心；引导连锁品牌服务企业下沉社区；规范发展“互联网+生活服务”。

第四篇 深入推进科技创新驱动，引领新质生产力发展

突出科技创新核心地位，统筹实施教育强市、科技强市、人才强市战略，增强创新能力，加快科技成果转移转化，不断催生新质生产力。

第九章 推动科技创新和产业创新深度融合

坚持“不为我所有、但为我所用”理念，着力健全“1+X”科技成果转移转化服务体系，深化政产学研协同创新，促进技术、人才、资本等创新要素与产业需求精准匹配、高效耦合，为抚州现代化产业体系建设注入强大创新动能。

第一节 强化企业创新主体地位

实施规上工业企业研发机构覆盖攻坚行动，支持龙头企业联合抚籍院士、高校院所、顶尖科研团队共建高能级创新联合体，协同推进技术攻关。引导激发企业创新的主观能动性，鼓励产业链链主企业发挥示范作用，准确把握技术优势和短板，前瞻判断行业创新趋势，积极研究推出技术解决方案，支持有条件的特色产业集聚区创建省级产业技术创新中心。持续开展科技型企业梯次培育行动，构建“科技型中小企业—高新技术企业—高成长性科技型企业”三级梯度培育体系，力争科技型中小企业总量达 1700 家。

第二节 突破产业关键核心技术

积极对接融入江西省“2030 先锋工程”，开展重大关键技术攻关、重大产品开发，推动重大科技成果应用及产业化。

持续推行“科技定向邀榜”，深化“揭榜挂帅”等新型科研组织方式，围绕五大产业建立关键核心技术需求库，汇聚一批高层次科技创新人才及团队资源，开展有组织科研，加快突破制约产业升级和企业创新的关键技术。力争到 2030 年，组织实施市级“科技定向邀榜”项目 60 项，省市联合自然科学基金项目 30 项。

紧密衔接国家科技创新战略，深度对接和融入江西省基础研究“2030 启航计划”，聚焦新能源、新材料、生命健康等前沿方向，立足抚州农业产业基础，积极布局未来技术领域应用基础研究。探索设立省自然科学基金抚州创新发展联合基金，鼓励校企共建联合实验室等，支持科研人员围绕产业需求开展原始创新。

专栏 11 重点产业领域拟突破的核心技术

1. 新能源汽车和先进制造业领域。围绕新能源汽车、减材精密加工、增材 3D 打印等领域，推动“三电”系统、高精度数控机床、工业机器人等核心技术研发与产业化。

2. 材料产业领域。聚焦镁、铝、铜等有色金属材料，以及竹基新材料、新型储能材料、磁性材料、石墨烯材料、化工材料等领域，布局建设镁合金研发创新中心、竹基新材料研发中心、产品检测中心，加快推动镁基新材料关键技术突破和新产品研发，加强铝、铜制品等精深加工技术研发，推进竹纤维薄膜产业化关键技术攻关。

3. 医药和食品产业领域。推动古代经典名方制剂开发，支持盱江医学与“建昌帮”炮制技艺传承创新。重点发展原料药、大输液、滴眼液、血液制品等化学与生物制药。加强宠物诱食剂、功能性食品等新品研发与加工技术创新，支持自动化食品加工装备开发和应用。

4. 特色农业和深加工领域。围绕农业“一县一品”布局，重点开展地方特色种质资源挖掘与利用、农产品品质形成机理、活性物质功效等源头创新研究。系统推进从特色品种选育、绿色生态种养，到活性成分高效提取、功能食品开发、加工副产物全值化利用的全产业链关键技术攻关与集成示范，培育具有核心品种与技术优势的农业科技龙头企业。

5. 数智文化和旅游领域。依托抚州丰富的红色文化、优秀传统文化和旅游资源，推动VR、数字孪生、人工智能等技术在文旅融合中的应用，加强数字化基础设施和创新平台载体建设，推动文旅与科技融合发展。

6. 未来产业领域。立足抚州现有基础，瞄准未来制造、未来材料、未来生物与健康、未来航空等重点领域，强化前沿与颠覆性技术成果引进孵化。在氢能储能、低空经济等未来产业领域适度超前部署，培育发展新动能。

第三节 打造高能级科技创新平台

积极对接国家实验室、高水平研究型大学等战略科技力量，争取在抚设立分支机构。深度融入赣江两岸科创大走廊建设，推动高端创新资源集聚，高标准建设抚州高新区科创中心等核心载体，打造研发—转化—孵化一体化创新基地，推动现有省级创新平台提质增效，力争实现国家级创新平台突破。加强与重点高校、科研院所的深度合作，打造高能级科技创新新平台，推动比亚迪

（抚州）新材料创新中心、国家镁合金材料工程技术研究中心江西产业创新中心、农业农村部食物与营养发展研究所重点实验室等平台实体化、市场化、产业化运营。推动中试平台共建共享，在新能源汽车、新材料、生物医药等重点领域，推动实验室样品到产品再到商品的跨越。建立健全中试项目准入、过程管理与成果评价机制，提升中试成功率与转化效率。

专栏 12 构建高能级产业创新平台体系重点工程

1. **抚州高新区科创园建设工程**。打造全市科技创新策源地、高端人才集聚区和新兴产业孵化器，建设成为省级区域科技创新中心。

2. **省级镁（铝）合金材料技术创新中心建设工程**。围绕新能源汽车轻量化战略需求，打造国内领先、具有区域影响力的镁、铝轻合金材料研发创新与产业化应用高地。

3. **抚州中医药科创城（盱江医学传承创新基地）建设项目**。建设集技术研发、成果转化、产业孵化、文化传承于一体的省级中医药科技创新与产业发展综合平台。

4. **信息安全技术创新平台**。构建以网络与数据安全为核心的安全体系，通过技术、管理和制度协同，筑牢全领域网络和数据安全屏障，为智慧城市、企业数字化转型等提供专业数据安全服务与自主可控解决方案。

第四节 健全科技成果转化生态

积极推进“1+X”科技成果转移转化服务体系建设，促进政府、企业、高校（研究机构）协同发力，推动更多成熟科技成果走出实验室、走向生产线、实现产业化。建成1个市级综合性科

技成果转化平台，在县区、省级以上园区布局 12 个左右县域技术转移机构，推动平台与机构实现数据互联、服务协同，形成线上线下相结合、覆盖创新全链条的服务能力。围绕五大产业及细分赛道，健全完善以科技成果转化为核心的科技招商与产业招商、基金招商协同联动机制，分行业赛道常态化举办科技成果转化对接活动，推动更多成熟科技成果在抚州落地并实现产业化，力争到 2030 年，累计促进科技成果转化项目落地超 600 项。

专栏 13 健全“1+X”科技成果转化生态重点工程

1. 抚州市科技成果转化综合服务平台建设工程。打造全市统一的科技成果“供需对接、交易转化、服务赋能”一体化线上线下一站式综合服务平台。

2. 产业共性技术中试与共享平台网络建设工程。围绕重点产业集群，布局建设一批开放共享的中试平台，破解科技成果产业化过程中的工程化、工艺化瓶颈。

第十章 推进科技金融改革试点

坚持以金融服务科技创新为核心导向，以健全适配科技企业全生命周期的金融支持体系为重点任务，聚焦“科技—产业—金融”良性循环，系统推进金融机构、金融产品、服务平台、政策生态协同创新，打造具有抚州特色优势的科技金融生态圈。

第一节 构建多元化投融资体系

围绕科技型企业不同成长阶段的融资需求，打造以政府引导

基金为牵引、创投风投为主体、银行信贷为支撑、资本市场为补充的多元化投融资体系，有效满足从种子期、初创期到成长期、成熟期各阶段的资金需求。积极融入上交所“债券市场城市行动计划”，推动发行科技创新公司债、高成长产业债、中小微企业支持债券等。完善企业上市培育机制，支持科技型企业上市挂牌融资。组建市级科创母基金、人才发展基金，鼓励有条件的县（区）设立市场化基金，完善市、县产业基金协同联动机制，重点推广“投贷联动”、知识产权证券化等多元融资模式，吸引国内外知名创投机构来抚设立合作基金，打造“基金丛林”，引导资本投早投小投长期投硬科技。强化银行信贷主力军作用，推动银行机构设立科技金融事业部或特色支行，健全组织架构、完善考核管理体系，单列科技信贷规模，赋予独立的产品开发与贷款审批权，细化激励约束机制和尽职免责要求，适当提高科技型企业不良贷款容忍度。创新推出“成果转化贷”等特色信贷产品，做大“科贷通”“知抚贷”“赣科新易贷”等科技金融产品，加快“创新积分制”落地应用，对科技型企业精准画像、评估赋分，创新“数据增信”等金融服务模式，将积分评价与信贷审批、风险补偿挂钩，实现“以积分促融资、以机制防风险”，落实科技型企业“益企成长”制度，打造抚州科技信贷品牌。

第二节 打造科技金融生态圈

深化“政银企保”对接合作，以服务科技型企业为核心，整合企业、技术、人才、金融、政策等数据信息，加强与信易贷平

台互联互通，打造集产品、中介、信息服务于一体的抚州市科技金融综合服务平台，为科技型企业提供“一站式、个性化”的融资服务。发挥科技金融研究院、科技金融联盟、科技金融工作站作用，建立科技企业融资需求动态数据库，常态化举办科技金融对接、融资路演活动，推动线上线下服务融合，实现企业需求与金融供给的精准高效匹配。鼓励保险机构设立科技保险中心、科技保险实验室等专营机构，创新开发科技型企业创业责任保险、科技成果转化费用损失保险、科技项目研发费用损失保险等产品，受益财政给予保费补助，开通理赔绿色通道，扩大科技保险覆盖面。支持有条件的保险机构通过保证保险、信用保险等为科技型企业融资增信，在抚州试点开展保险资金投资业务，加大“险资入抚”力度。完善科技信贷风险补偿机制，推动各县（区）财政设立风险补偿资金池，建立健全资金池运作与管理机制，明确风险分担比例与补偿流程，构建“股债贷保投”等多位一体科创金融生态体系。

第十一章 一体推进教育科技人才发展

围绕构建现代化产业体系核心需求，优化高等教育布局、深化产教融合、强化人才引育、促进科教融汇，推动创新链、产业链、人才链、资金链深度融合，为抚州高质量发展提供坚实的智力人才支撑。

第一节 优化高校学科专业布局

围绕科技创新、经济社会和产业发展需求，优化全市高校学科专业布局，分类推进高校改革，优化人才培养模式。支持东华理工大学建设发展，推动抚州幼儿师范专科学校转型升级，引导赣东学院、抚州医药学院、抚州职业技术学院、抚州技师学院、江西航空职业技术学院等院校围绕产业和企业需求，加强应用型人才、高技能人才、熟练技术工人培养。

第二节 深化产教融合和校企合作

以应用型人才培养为核心目标，深化职普融通、产教融合、校企合作，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，推动市内高校和国内有关高校围绕五大产业，在抚州建立一批产业学院，打造产教融合实训基地，建成1个省级市域产教联合体。以应用型人才培养为核心目标，深化产教融合、校企协同育人机制，在订单培养、实习实训、技术研发等领域取得实质性突破。实施青少年科技素养提升行动，依托全市五大产业龙头企业与研发平台，建设一批“产业科普与职业体验基地”。建设高水平工程师队伍，推动企业与高校共建工程师技术中心，实施卓越工程师培养计划，打造一支懂技术、精工艺、善创新的工程师队伍。打通人才交流通道，推动高校、科研院所和企业

之间人才双向流动，鼓励科研人员到企业兼职兼薪或离岗创业，支持企业技术人员到高校担任产业导师。

第三节 优化完善人才工作机制

突出产业需求导向，一体谋划推进人才引育用留提质升级，常态化开展“双招双引”活动，推动人才队伍量质双升，推动人才链、产业链、创新链深度融合，持续擦亮才子之乡品牌。持续推进“书记部长进校园”“百博进百企”“科技副总”等引才活动，深入实施才乡英才引培“百人工程”，争取省级及以上各类重大人才项目（计划）入选，引育一批创新创业人才。持续推行科技特派员制度，柔性引进科技人才服务乡村振兴。建强技术经纪人队伍，每年开展培训不少于1期，力争到2030年，累计培育技术经纪人300人次以上。

优化人才发展环境，建立健全青年科技人才发现、选拔和使用机制，支持青年科技人才在重大科研任务中担当重任。鼓励企业设立首席技师、特级技师等岗位序列，构建衔接有序、梯次配套的人才梯队。完善人才安居、子女入学、配偶安置等配套政策，营造宜居宜业的良好人才生态。营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，激发各类人才创新活力。

专栏 14 教育科技人才一体化发展重点工程

1. 抚州市域产教联合体与产业学院集群建设工程。以政府为主导、行业企业和高职院校为主体，组建覆盖全市重点产业链的实体化运作产

教联合体，建设若干个引领性的示范产业学院，形成人才共育、过程共管、成果共享的紧密型产教融合生态。

2. 卓越工程师与“抚州工匠”协同培养平台工程。面向先进制造业和战略性新兴产业，以提升工程实践能力为核心，构建校企协同培养卓越工程师和高技能人才的产教融合育人平台。共建校企协同育人平台（中心、工作室）20个以上；合作培养卓越工程师项目年均覆盖学生不少于500人；培育“抚州工匠”“首席技师”等高技能领军人才50名以上。

3. 技术经纪人队伍体系化培养与成果转化促进工程。建设一支专业化的技术经纪人队伍，打通科技成果从实验室走向生产线的“最后一公里”，大幅提升科研成果在抚州本地的转化效率和产业化水平。

第十二章 加快推进数字抚州建设

统筹推进数字基础设施建设、数据要素市场化配置、智慧城市应用创新和产业深度数智化转型，促进数字经济与实体经济深度融合。到2030年，力争全市数字经济规模突破1400亿元，占GDP比重超46%，数字经济核心产业增加值占GDP比重突破8%。

第一节 推进数字化基础设施建设

推动网络基础设施升级，推进“双千兆”网络建设和5G网络深度覆盖，积极开展5G-A网络建设和万兆光网试点。在符合国家有关政策与我省算力规划布局的前提下，部署高性能算力基础设施，谋划布局人工智能计算中心和边缘计算节点，构建“云-边-端”协同的算力服务体系，提升算力供给能力和普惠水平。

健全数据流通基础设施，推进城市可信数据空间、行业可信数据空间建设，搭建市域数据流通利用平台，保障数据安全高效流通。深化融合基础设施建设。统一规划、集约部署城市智能感知终端设备，实现市政设施、道路交通、环境监测等领域的泛在感知与智能联接。适度超前布局低空智联网，支撑城市巡检、物流配送、生产作业等场景，推动智能化路侧基础设施和云控基础平台建设，提升车路协同水平。

专栏 15 数字基础设施重点工程

1. **新一代通信网络设施建设工程。**推进 5G/5G-A 网络深度覆盖，开展 6G 网络前瞻研究，推进万兆光网在重点区域试点，建设低时延、高可靠通信网络，持续优化骨干网络架构，增强区域网络承载能力。

2. **算力基础设施建设工程。**在符合国家有关政策与我省算力规划布局的前提下，科学规划数据中心，合理部署智算中心，推动算力资源协同调度，探索构建集约化、绿色化算力基础设施体系。支持南丰等有条件的县（区）建立区域性数据仓。

3. **融合基础设施建设工程。**推进新能源汽车、有色金属等行业大数据平台建设，推动交通、水利、电力等重点领域基础设施智慧化改造，支持发展低空智联网、车联网、智能电网、智能充电桩等。

4. **数据基础设施建设工程。**建设融合应用隐私计算、区块链、数据沙箱等新一代信息技术的可信数据空间，保障数据流通安全，形成覆盖数据全生命周期的技术支撑能力。面向全市现代农业、中医药产业、政务服务等数据富集领域建设高质量数据集，助力人工智能大模型技术创新、场景应用和产业生态繁荣。

第二节 深化数据资源开发利用

扩大数据资源供给，持续完善政务大数据管理体系，健全政务数据共享协调机制，完善政务数据目录，推动政务数据资源“按需归集、应归尽归、应享尽享”。畅通省、市、县（区）、乡（镇）四级数据共享通道，建立“场景牵引、应用驱动”的数据共享新模式。加强对公共数据授权运营统筹管理，加快培育数据要素市场，深入实施“数据要素×”行动，推动数据赋能千行百业。支持企业开展数据标注、数据治理等业务，鼓励建设行业高质量数据集，推动数据产业健康发展。筑牢数据安全屏障，建立健全数据安全治理体系，强化数据安全技术防护能力，完善数据安全应急处置机制，保障数据全生命周期安全可控。围绕数据“采-存-算-管-用-安”全生命周期，推动数据在各领域安全可信流通和高效合规使用，努力打造全省数据流通业务节点城市。

第三节 深化智慧城市建设

以数字政府建设为引领，全力推动城市全域数字化转型，推动城市各领域全方面的流程再造、规则重构、功能塑造、生态构建，拓展智慧城市应用场景。

深化政务服务“一网通办”。持续深化“高效办成一件事”改革，健全重点事项清单管理和常态化推进机制，在更多领域更大范

围实现“高效办成一件事”。创新“一网通办”服务模式，深化“人工智能+政务服务”应用，优化线上线下融合服务流程，推动“网上可办”向“网上好办”转变，增强企业群众获得感和满意度。

推进城市运行“一网统管”。加快抚州市智慧城市建设，搭建“一网统管”平台，整合各类诉求处置渠道，系统性构建覆盖市、县（区）、乡（镇）三级的城市运行指挥体系，建立城市运行管理事件全流程闭环管理机制。完善智能安防体系，重点推动公共安全视频监控的优化布局与智能化升级，加强智能感知设备在公共区域的部署覆盖与更新迭代。探索构建城市运行体征指标体系，深化“人工智能+城市治理”应用，提升应急处置能力。加快抚州市城市基础设施生命线安全工程项目建设，全面提升城市安全韧性水平。

推动公共服务“一网通享”。建好用好教育云平台，加快智慧校园建设，推动优质教育资源数字化共享，助力教育均衡发展。推进智慧医院建设，加快拓展医疗电子处方流转、费用一站结算、诊疗数据共享等应用场景，推广远程会诊、检查检验结果互认等服务。推动全域安全感知覆盖公共安全、城市安全、应急等领域，推进安防模式从“事后处置”向“事前预警、事中干预”升级，实现“可感知、有思维、泛连接、云统筹”的数字城市新貌。

专栏 16 智慧城市建设重点工程

1. 抚州市智慧城市建设工程。夯实城市数字公共基础设施底座，强化数字资源统筹，深化感知体系与应用体系建设，打造教育、医养、文旅、

社区等领域智慧应用场景，不断提升智慧城市网络安全体系建设水平。

2. 低空政务“一网统飞”平台建设工程。通过对全市政务无人机资源的集中调度、数据的规范汇聚和任务的闭环管理，构建起“一网统飞、一飞多用”的集约化政务服务新模式，深度赋能城市管理、森林防火、灾害防治、应急指挥、交通调度等业务领域。

3. 城市基础设施生命线安全建设工程。聚焦燃气、供水、排水、桥梁等重点领域，建设覆盖中心城区的物联感知网络和安全运行监测平台。运用数字孪生、物联网、大数据等技术，实现对城市基础设施生命线运行状态的实时监测、风险智能识别、事故影响模拟和应急联动处置，提升城市安全韧性。

第四节 培育壮大数字产业

培育数字经济创新型企业。聚焦数字技术创新、应用场景创新、数据价值创新，积极培育一批高成长性的数创企业。针对创新能力强、发展潜力大的数创企业进行分类分级培育，完善用数保障、强化场景和机会供给、加强投融资服务，以数创企业推动数字经济创新发展。

壮大数字经济核心产业。优化产业空间布局，聚焦电子元器件、印制电路板、智能终端等产业基础，延伸电子装备、新型显示、具身智能等新兴领域，着力培育新型显示与半导体先进制造业集群，构建县（区）特色产业链式发展生态。做强软件与信息服务业，提升工业软件、信息安全软件供给能力，推动基础软件与特色应用软件协同发展。

建设数字产业集群。聚焦人工智能、区块链等前沿技术，加快推动数字技术在先进制造业、现代农业、文化旅游等领域深度融合，培育一批以数据要素驱动为引领的特色数字产业集群。支持龙头企业、链主企业搭建数字化综合赋能平台，集聚产业链上下游、高校院所及专业服务机构，开放技术资源、共享开源社区和共性技术平台，形成数据要素驱动，多元主体联动的数字产业发展新格局。

第五节 全面推进“人工智能+”行动

坚持以数字技术与实体经济深度融合为主线，推进“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业，争创国家人工智能创新应用先导区。

实施制造业“智改数转”行动。聚焦新能源汽车及零部件、有色金属深加工、新能源新材料、生物医药等重点产业，推进“一链一策”智能化改造。分层培育“小灯塔”企业和“数智工厂”，形成可复制推广案例。推广工业机器人、人形机器人等装备应用，打造一批“人工智能+制造”典型应用场景。深化工业互联网平台应用，构建具有抚州特色的智能制造产业体系。

深化重点领域融合应用。围绕“一县一品”推进智慧农场、渔场等场景建设，建设“赣抚农产品”质量溯源平台，实现产品全流程可视化追溯。构建全域智慧文旅服务平台，推进“一机游抚州”服务，打造“红色研学”“生态康养”“古村非遗”等一批创新数字IP。纵深推进人工智能在智能辅助诊断，提升基层医疗水平，用好抚州智慧教育云平台，充实优质精品课等教学资源，

拓展“人工智能+教育”应用场景，推进人工智能全学段教育和全社会通识教育。推动人工智能在产业发展、民生福祉等场景应用，逐步形成多场景协同、跨领域融合的创新生态。

优化产业发展生态。前瞻布局智能算力与数据服务等基础设施，探索建设行业垂直领域模型，支持探索人工智能在产业决策、产品创新、绿色生产等领域的深度应用路径。建立“机会清单”“场景清单”发布机制，举办供需对接等活动，完善数智领域监管机制和数智化发展容错纠错机制等，积极营造人工智能创新应用氛围。

第五篇 全方位扩大内需，激发全社会内生动力和活力

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好地服务和融入国内大循环。

第十三章 积极扩大有效投资

坚持把扩大有效投资作为稳定经济增长、优化产业结构、增强发展后劲的关键抓手，深入实施项目带动战略，聚焦关键领域和薄弱环节，优化投资结构，激发市场活力，为抚州高质量发展注入源源不断的动能。

第一节 深入实施项目带动战略

坚定实施扩大内需战略，深化投资体制机制改革，促进消费和投资、供给和需求良性互动，着力拓展投资增长空间，保持投资合理增长，不断提高投资效益。优化投资结构，拓展投资空间，稳住传统领域投资基本盘，积极培育投资增长新动能，进一步促进民间投资发展。适应消费升级、人口老龄化、促进生育等需求，在养老托育健康等服务消费、文旅等消费配套基础设施领域实施一批重点项目，推动更多资金资源投资于人、服务于民生。聚焦

城镇基础设施、综合交通、重大水利、能源基础、产业数字化智能化绿色化转型、公共服务体系建设等重点领域，落实国家“两重”建设部署，实施一批战略性、牵引性、标志性重大工程项目，保持全市每年完成重大项目投资 1000 亿元以上。

第二节 健全项目全周期管理机制

加强政府投资全生命周期管理，健全完善项目谋划、储备、推进机制，坚持“建管用”相结合和“先建机制、后建工程”原则，强化用地用能等要素保障，加快投资项目落地见效。健全完善全市“十五五”滚动项目储备库，建立“问题导向+需求牵引”双维筛选机制，滚动更新储备一批重大项目。强化用地等要素保障，探索建立市级“用地、用能指标周转池”，对暂时闲置或低效利用的存量指标进行统筹收储、动态调剂，开展“标准地”出让改革试点。引导金融机构加大项目融资支持力度，通过新型政策性金融工具等渠道补充重大项目资本金。探索建立政府投资项目全过程绩效管理办法，对重大项目实施“建管运”一体化考评，对完工项目开展成本效益、社会影响后评价，建立评价结果与政策支持、后续投资的挂钩机制，推动项目动态优化与资源重组。

第三节 激发民间投资活力

放宽重点领域民间投资准入限制，常态化开展向民间资本推介项目，规范实施政府和社会资本合作新机制，激发民间投资活

力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。加强对民间投资的服务、指导和规范管理，及时识别和应对潜在风险，切实做好风险防范，促进民间投资高质量发展。

积极推介项目。健全向民间资本推介项目机制，聚焦水利、新型基础设施、清洁能源、现代设施农业等领域，向民间资本公开回报机制、收益水平、支持政策等项目信息，吸引民间资本参与重大项目建设。

创新融资模式。加强对民间投资项目的融资支持，鼓励支持民营企业参与政府和社会资本合作（PPP）新机制项目建设实施，推广基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。利用好全国PPP项目信息系统，规范收益分配与风险分担机制，提升社会资本参与度。

强化政策激励。加大中央预算内投资等对符合条件的民间投资项目支持力度，更好发挥政府投资基金对民间投资的引导带动作用。支持民营企业技术改造投资。加强对民间投资项目的要素支持，建立“民企投资服务专员”制度，提供用地审批、能评环评“一站式”代办。

第十四章 构建现代化基础设施体系

加强基础设施统筹规划，补强交通基础设施短板，加快推进铁路、水运、水利、高速公路、普通公路、航空、能源等重大基础设施项目建设。

第一节 完善铁路网络布局

积极争取景鹰瑞铁路和昌厦（福）高铁纳入国家中长期铁路网规划和“十五五”铁路发展规划，尽快启动前期工作，适时开工建设，形成抚州直达海西经济区和粤港澳大湾区的铁路大通道。加快推动温武吉铁路项目预可研评审，力争“十五五”期间开工建设，形成沪昆通道以南又一条横跨东中西部的重要运输通道。

专栏 17 铁路网建设重点工程

1. **景鹰瑞铁路**。该铁路是我省京九通道以东又一条南北向铁路大通道。线路规划自皖赣铁路景德镇站引出，途经鹰潭市、抚州市南丰，终于赣龙铁路瑞金站，全长约 495 公里。“十五五”期间，争取该铁路纳入国家中长期铁路网规划和“十五五”铁路发展规划，尽快启动前期工作，适时开工建设。

2. **昌厦（福）高铁**。该铁路线路规划自南昌枢纽引出，经抚州出境，进入福建省，终至厦门（福州），设计时速 350 公里，双线电气化，线路全长约 553 公里。“十五五”期间，争取该铁路纳入国家中长期铁路网规划和“十五五”铁路发展规划，尽快启动前期工作，适时开工建设。

3. **温武吉铁路**。该铁路已纳入国家中长期铁路网规划和“十四五”铁路发展规划。线路规划自吉安枢纽引出，途经抚州、福建省南平市、浙江省丽水市，终于浙江省温州市。全长约 653 公里。“十五五”期间，力争该铁路开工建设。

第二节 推进水运设施建设

争取抚河航道提升工程纳入上级专项规划，实施抚河航道提升工程，力争达到Ⅲ级及以上航道标准，恢复通航能力，有效对接融入浙赣粤运河体系。适时开展抚州港规划修编，开展抚河航道提升工程相关码头前期研究论证，配套建设现代化港口码头作业区，发展内河集装箱运输和散货运输。

专栏 18 水运设施建设重点工程

1. **抚河航道提升工程**。抚河航道提升工程已纳入《江西省内河航道与港口布局规划（2021—2050年）》，当前正开展抚河通道运输需求、铁路制约因素以及水资源综合利用及航运用水保障等前期研究论证，争取项目纳入国家及相关部委专项规划，系统梳理项目关键节点，力争在“十五五”后期开工建设。

2. **抚州水运码头建设工程**。结合抚河航道提升工程，推动水运码头规划建设，优化码头与旅游资源的空间衔接，促进水上交通与文化旅游的融合发展。

第三节 加快推进现代化水网建设

加快水利基础设施建设，深化水利改革，强化水利管理，全面提升水安全保障能力。规划构建以“一河七水”为骨架、以大中型水库群为调蓄节点、以大中型灌区为补充的水资源配置体系，重点实施盱江灌区、清华山水库等重大水利工程，着力打通抚河流域水资源配置“最后一公里”，优化城乡供水格局。同步

构建覆盖防洪减灾、水资源管理、水生态保护等领域的数字孪生水利体系，通过完善“天空地水工”一体化监测感知网络，实现监测数据实时采集、智能分析与可靠传输，形成具备“预报、预警、预演、预案”功能的高精度感知与决策支持底座，为全市水旱灾害防御、水资源调度及河湖监管提供智能化支撑，为建设现代化新抚州奠定坚实的水利基础。

专栏 19 现代化水网建设重点工程

1. 以流域为单元的防洪减灾建设工程。加快推进清华山水库前期工作，争取早日建成发挥效益。加快抚河、临水、乌江等重点中小河流和白塔河等一般中小河流防洪治理，推进一批山洪沟、洪患村镇河流整治，实施一批圩堤达标建设和升级，全面提高河道防洪标准。开展万亩圩堤涝区治理，提高农村地区治涝标准。实施一批水库、大中型病险水闸除险加固，充分发挥水利工程防洪效益。

2. 优化水资源配置和供水保障体系建设工程。推动盱江大型灌区建设，实施黎资河、临丰等一批中型灌区新建工程。建成东乡井山水库、抚州疏山、乐安江下、金溪仙源庄等一批中型水库，加快推进宜黄君山、广昌水云水库建设，提高水源供给能力。推进乐安友谊水库扩建，开展一批小型水库、山塘扩容升级，提升现有工程供水能力。深入推进城市供水管网和农村规模化供水工程，实现农村地区全覆盖。

3. 以幸福河湖建设为重点的水生态保护治理体系建设工程。推进抚河、临水等重要江河源头区、重点湖库水生态保护与修复。以白塔河、黎滩河、北港、龙安水、芦河等河流为重点，全域推进美丽幸福河湖建设。实施清洁小流域治理，新增水土流失综合治理面积 185km²。将河湖保护治理、幸福河湖建设、水土保持等措施与绿色产业发展有机结合，

挖掘和提升优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的产品价值，带动生态旅游产业发展。

4. 具备预报预警预演预案功能的数字孪生水网建设工程。以重点水利工程、重要河湖为载体，推进数字孪生水利工程、数字孪生流域建设。在智慧抚河及其他项目已建水利监测体系的基础上，全面推进数字孪生水利“天空地水工”一体化监测感知建设。以流域为单元，加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”。强力推进现代化水库运行管理矩阵建设，全面提升水库智能化、智慧化管理水平。

第四节 构建高速公路对外通道格局

积极构建连接南北、承东启西的市域内高速公路对外大通道格局，消除国家高速公路“断头路”，加快打通省际通道，到2030年，基本形成“一环五横五纵两联”高速公路网络，实现全市“1小时高速公路交通圈”。加快弋阳至南丰高速公路建设，实现抚州市与长江经济带及长三角地区的快速对接。加快推进南丰（赣闽界）至南昌高速公路项目建设，实现崇仁、宜黄等地区与南昌、福州等城市的快速联系，形成抚州市又一南北向高速公路大动脉。加快推动彭泽至东乡高速公路、南丰至宁都高速公路项目开工建设。积极推进崇仁至莲花高速公路项目前期研究，争取纳入上级专项规划。

专栏 20 高速公路建设重点工程

1. 弋阳至南丰高速公路。该项目为续建高速公路，属于《江西省综合立体交通网规划》规划项目。路线全长约177公里，其中抚州市境内

约 121 公里。

2. **南丰（赣闽界）至南昌高速公路**。该项目为续建高速公路，属于《江西省综合立体交通网规划》规划项目。路线全长约 206 公里，其中抚州市境内约 140 公里。

3. **彭泽至东乡高速公路**。该项目为新建高速公路，属于《江西省高速公路网规划修编（2018—2035 年）》规划项目。路线全长约 173.5 公里，其中抚州市境内约 15 公里。

4. **南丰至宁都高速公路**。该项目为新建高速公路，属于《江西省综合立体交通网规划》规划项目。路线全长约 83 公里，其中抚州市境内约 35 公里。

5. **崇仁至莲花高速公路**。该项目为“十五五”储备新建高速公路，属于《江西省综合立体交通网规划》规划项目。路线全长约 250 公里，其中抚州市境内约 50 公里。

第五节 加快普通公路提质升级

积极推进普通国省道升级改造，重点实施畅通工程、绕城改线工程和联网衔接工程。综合研判市域内交通流量峰值及运输结构变化，消除国道三级以下等级公路，打通省道断头路和瓶颈路，谋划推动 G206 市域内全线二级升一级，优化提升通行效率和安全保障水平。到 2030 年，力争实现国道二级及以上公路比例达到 95%，基本实现乡镇 15 分钟可达国省干线公路网，全面提升路网通行能力与服务品质。持续推进“四好农村路”建设，实施新一轮农村公路提升行动，改善农村地区交通基础设施，更好地服务乡村全面振兴。

专栏 21 普通公路建设重点工程

1. **普通国省道畅通与联网衔接工程。**重点实施瓶颈路段扩容、拥堵点段改造，加快推进“断头路”贯通和“等外路”等级提升，增强路网结构的完整性和通行效率，支撑构建功能匹配、衔接顺畅的综合立体交通网络。

2. **国省道建设项目提质工程。**重点推进 G322 杉树坳至宜黄东陂段公路改建工程、G236 抚州高新区黄远山至下邓公路改建工程、G236 临川区下邓至圆石公路改建工程、G316 抚州黄远山至沿岗段绕城新建、G206 广昌县绕城公路改建工程、S312 东乡区甘坑至东金分界段公路改建工程、S212 临川区李渡大桥至桐源段公路改建工程等畅通、改线、联网、提质项目。

3. **农村公路升级改造工程。**完成新改建农村公路 850 公里、安保工程 500 公里、危桥改造 103 座，全面提升农村道路承载能力和通行安全性，加速城乡交通运输一体化进程。

第六节 稳步推进航空运输布局

持续推动市域内运输机场建设论证研究，科学布局通用机场，深化与周边枢纽机场合作，发展空地联运，完善区域交通运输立体网络。

专栏 22 机场建设重点工程

1. **抚州运输机场。**深化全市域航空运输需求论证研究，有序推动机场场址论证等前期工作。

2. **通用机场。**开展东临新区通用机场建设论证研究，有序推进资溪县、乐安县、宜黄县、广昌县通用机场深化论证及前期工作，争取“十五五”期间开工建设。

第七节 加快能源基础设施建设

以构建清洁低碳安全高效的新型能源体系为主线，建设一批电力系统灵活调节能力提升项目，统筹推进光伏、风力发电等可再生能源项目发展。坚持“先立后破”原则，稳步推进大唐抚州电厂 2×1000MW 扩建工程支撑性清洁煤电项目建设。大力推动新型储能多元场景融合应用，争取谋划的抽水蓄能电站纳入《抽水蓄能中长期发展规划（2021—2035 年）》，科学构建源网荷储一体化协同发展格局，全面提升新能源就近消纳水平和电网安全保供能力。

专栏 23 能源设施建设重点工程

1. **煤电项目。**稳步推进大唐抚州电厂 2×1000MW 扩建工程建设，确保“十五五”中期按时建成投产。

2. **抽水蓄能和储能项目。**积极推进南城县里洋抽水蓄能电站、资溪县艾家抽水蓄能电站、乐安县鹅型抽水蓄能电站前期工作，积极争取纳入《抽水蓄能中长期发展规划（2021—2035 年）》；在临川、广昌、崇仁、抚州高新区等地谋划推进一批电化学独立储能项目建设。

3. **风力、光伏发电项目。**结合电网承载力与资源禀赋，在光照、风能资源优质、土地资源充裕的区域，规模化布局集中式风电、光伏项目；在工业园区、公共建筑、商业设施等适宜区域，因地制宜建设屋顶分布式光伏，助力我市绿色低碳转型、落实节能降碳目标。

4. **电网网架结构升级改造项目。**加快推进 500 千伏、220 千伏、110 千伏等骨干输变电工程建设，持续推动主网架提质升级；持续实施配电网巩固提升行动，提升配电网供电可靠性和保障能力。

第十五章 挖掘释放消费潜能

深入实施提振消费行动，优化环境、创新场景，减少限制，把扩大消费与因地制宜发展新质生产力结合起来，扩大优质消费品和服务供给。

第一节 建设区域性新能源汽车消费城市

推动新能源汽车产销融合，围绕建设全省新能源汽车产业集聚区的战略定位，优化汽车补贴标准，鼓励汽车以旧换新，激活新能源汽车下沉市场消费潜力，支持开展新能源汽车下乡展览展销活动，构建完善新能源汽车从生产到消费一体化推进体系，打造“绿车之城”消费名片。高标准规划建设集汽车展示、销售体验、配件交易、维修保养等于一体的汽车商贸产业园，优化空间布局，完善配套设施，吸引国内外知名新能源汽车品牌入驻，形成品牌集聚效应。拓展汽车后消费市场，科学规划建设大功率充电设施，完善停车优惠等配套政策，提升新能源汽车用车环境，到2030年，力争全市新能源汽车保有量翻一番，达到12万辆左右，推动抚州建成区域新能源汽车制造与消费城市。

专栏 24 “绿车之城”消费新业态新模式新场景建设

加快构建从优质消费资源供给—融合消费场景打造—汽车后市场服务—回收流通体系—绿色生活碳普惠平台等全链条，全力推进“绿车之城”消费IP的打造，引领绿色生活新风尚，打造独具特色的服务消费集聚区，重点推进抚州市绿车之城IP数字化应用场景建设项目、抚

州高新区新能源汽车文化消费街区建设项目、抚州高新区汽车商贸产业园、抚州比亚迪闪充充电站建设项目、抚州市三翁花园新能源文娱公园项目、赣东国际汽车城新能源汽车精品街区项目、抚州市公共充电桩“村村通”建设项目等项目建设。

第二节 促进服务消费提质扩容

坚持“对外开放、对内放开”，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费。推动商旅文体健相结合，加快商圈与文化、旅游、餐饮、娱乐、体育、康养等多种服务业态融合发展。加快引进知名消费品牌，支持推动文昌里历史文化街区、硕果时代商业街、万达购物广场、万象新城、贸易广场等主要商圈突出特色、错位发展，积极引进知名品牌，大力发展首店经济，打造一批具有影响力的夜间经济集聚区和消费目的地。促进服务消费提质扩容，丰富健康、养老、托育等生活性服务场景，构建“15分钟商业服务圈”。实施家政服务员技能升级行动，推进家政服务品牌建设，培育一批连锁化、品牌化家政企业。盘活空置场馆场地资源，新建改造一批全民健身中心、社区运动场地，鼓励举办各类体育赛事活动、演艺活动。落实带薪错峰休假，实施放心消费行动，健全消费者权益保护体系，激发居民服务消费意愿，促进服务消费市场持续繁荣。

第三节 持续扩大商贸消费

贯彻落实优化实施“两新”政策决策部署，推进多领域设备

更新，实施汽车、家电等以旧换新，积极推广绿色智能产品，激发市场消费潜力。持续办好各类促消费活动，让人民群众享受到更多可感可及的实惠。按照“1+2+N”的空间布局，强化中心城区的消费引领功能，支持临川、东乡建设区域消费副中心，培育N个县域特色消费节点，统筹推进中心城区、县城、乡镇等商业网点协调发展，形成以市中心城区为核心、临川与东乡为支点的放射型消费网络体系，构建覆盖城乡、布局合理、层次分明的消费空间结构。加强商业与文化、旅游、体育、健康等领域的跨界融合，推动传统商圈、零售企业运用短视频、即时零售等拓宽销售半径，构建沉浸式、体验式、互动式等线上消费新场景。丰富住宿餐饮供给，鼓励发展文化主题酒店、特色民宿和乡村客栈，鼓励各县（区）传承创新特色菜系烹饪技艺，支持发展休闲餐饮、文旅主题餐饮等新业态。打造新潮消费增长点，发展国潮经济，支持老字号创新发展，探索培育“谷子经济”、宠物经济、体验经济等新兴增长点。

第四节 深化文旅融合消费

深化国家文化和旅游消费试点城市建设，加大“引客入抚”力度，推动红色旅游、生态旅游、文化旅游提质升级，推动文体旅商融合发展。主动融入“赣闽粤”原中央苏区红色旅游圈，提升红色景区展示与服务品质。优化提升“跟着才子游抚州”特色文旅线路，开发红色研学、古村落体验、中医药康养、沉浸式戏

剧体验等主题产品，打造具有区域影响力的文化体验品牌。丰富夜间文化消费供给，培育“夜画抚州”等夜间文化IP，丰富文昌里历史文化街区、黎川古城、流坑古村等重点区域夜间演艺、市集等业态布局，开发抚河夜游项目，着力激发夜游经济潜能。

第五节 健全农村消费网络

健全县乡村三级消费服务网络，大力发展农村电子商务，畅通农产品上行和工业品下乡双向流通渠道，改善农村消费条件，合理引导商贸企业网点向农村延伸，开展下乡活动，充分释放农村消费潜力。强化县城消费枢纽功能，建设区域性农产品集散中心和电商快递共配基地，完善冷链仓储、分拣包装等基础设施。推动乡镇商贸中心改造升级，引导连锁商超、品牌便利店下沉，提升商品与服务品质。推动农村电商高质量发展，加快培育本土直播团队和市场主体，深化“电商+特色产业农产品”模式，促进农特产品线上销售。完善农产品供应链，推动分级、包装、品牌化建设。实现行政村“一点多能”综合服务社全覆盖，集成代购代销、快递收发、金融服务等功能，整合邮政、供销、快递等资源，推广共同配送模式，打通农村消费“最后一公里”，支持广昌等地开展农村客货邮消费网络试点。

专栏 25 激发农村消费潜力重点工程

1. 县乡村三级商贸流通网络一体化建设工程。构建以县城为枢纽、乡镇为节点、村级为终端的现代农村商贸流通网络，打通农村消费“最

后一公里”和农产品出村“最初一公里”。

2. 农村电子商务高质量发展与“乡土 IP”培育工程。推动农村电商扩面提质，培育本土电商市场主体和网络“乡土”品牌，促进农产品网络销售和农民增收。

3. 农村消费场景提质与农文旅融合示范工程。在“四融一共”和美乡村、田园综合体内创新植入乡村民宿、农家乐、采摘园、非遗工坊、乡村文创店、休闲书吧等多元消费新业态，推动农文旅融合发展，提升乡村消费吸引力与附加值。

第六篇 加快构建高水平市场经济体制，深度融入服务全国统一大市场建设

更好发挥经济体制改革牵引作用，落实全面深化改革各项任务，处理好政府和市场的关系，创造更加公平、更有活力的市场环境，激发高质量发展内生动力。

第十六章 融入共建全国统一大市场

严格落实全国统一大市场建设指引和“五统一、一开放”基本要求，打通阻碍融入全国统一大市场建设的卡点堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

第一节 深化落实市场经济基础制度

推进适用全国统一大市场要求的产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度建设。依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚。建立高效的知识产权综合管理体制，加速推进国家知识产权强市建设试点城市建设，强化重点领域商业秘密保护。严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，健全市场准入负面清单措施衔接动态调整机制，确保“非禁即入”要求落到实处。持续完善企业质量、安全、环境等信息披露制度

规则。加快社会信用体系建设，升级“信用抚州”一体化平台，形成全景多维画像，构建市场主体全生命周期信用监管服务链，实现市场主体信用评价全覆盖。强化信用联合奖惩，对扰乱市场秩序的失信主体依法限制其市场活动，对诚信守法企业给予融资便利、政策支持等激励，营造“守信受益、失信受限”的市场环境。探索建立覆盖所有经营主体的简易注销机制。深入落实有利于统一大市场建设的统计、考核制度，推广经营主体活动发生地统计，优化企业总部和分支机构利益分享。

第二节 维护公平竞争市场秩序

统一市场执法司法，全面推广运用抚州市行政执法和执法监督平台“入企扫码”“电子亮证”功能，构建跨部门、跨领域、跨层级的“综合查一次”改革模式，推进跨部门“双随机、一公开”联合监管工作，推动政府行为尺度和监管执法公平统一。落实公平竞争审查制度，完善重大政策措施会同审查机制，提高公平竞争审查能力，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。综合整治“内卷式”低价倾销、强制捆绑交易、地方保护等行为，进一步规范各级政府促进经济行为，落实全国统一的地方招商引资行为清单，深入实施招商引资政策和重大招商引资项目提级报备制度，依法依规公开招商引资相关信息。加强反不正当竞争监管执法，规范平台经济健康发展。健全新能源汽车电池、充电设施等关键环节的安全风险监测和信息共享机

制，持续开展产品质量安全专项整治。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

深化要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，促进各类要素资源高效配置、提升效率效能。推进工业项目“标准地”供应，加大存量土地消化利用力度，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，全面摸清存量资源资产底数，优化资产结构，通过市场化并购、破产重整、资产置换等方式，有效盘活低效用地、闲置房产及存量基础设施。完善企业上市培育机制，健全多层次资本市场体系。丰富优化就业之家平台功能，逐步打破户籍、社保、职称、档案等方面制度性障碍，加快建设高水平人力资源市场。深入实施“数据要素×”行动，完善数据资源共享、开放与授权运营机制，推动招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等实现全流程电子化管理。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，推进“执源治理、终本清仓”改革，依法有效盘活被查封冻结财产。

第十七章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济健康发展、优势互补。

第一节 做强做优做大国有企业和国有资本

深化国资国企改革，持续优化国有资本布局，推动国有企业加快向新能源汽车和先进制造、材料产业、医药和食品产业、数智文化和旅游产业、特色农业和深加工产业等五大产业方向转型，从传统融资平台向以“一利五率”为导向的投资与监管体系，防范债务风险，盘活存量资产，提升资本运营效益。鼓励国有企业积极参与抚河航道提升工程、盱江灌区、城市更新、保障性住房、充电网络等重大基础设施和民生工程建设，强化其在稳定预期、保障安全、服务民生中的支撑功能，促进各种所有制经济健康发展、优势互补。进一步健全完善国有资产投资监管体系，防范国企债务风险，盘活存量资产，处置低效无效资产，提升国有资产运行效率。

第二节 依法护航民营经济高质量发展

深入落实民营经济促进法等支持民营经济发展壮大的相关法律法规，依法依规保障民营经济平等使用生产要素、平等参与政府采购、招投标等活动。健全支持民营企业参与重大项目建设、承担重大科技项目长效机制，推动大中小企业协同融通发展。健全涉企收费长效监管机制，落实涉企收费项目的综合性目录清单动态管理制度，深化涉企违规收费专项整治。完善促进民营经济发展的配套政策制度体系，依法保护民营企业和民营企业家的合

法权益。深入实施“赣商传承”抚州民企接班人培养行动，引导民营企业建立健全现代企业制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长，健全民营经济发展综合服务体系。落实民营经济统计制度。

第十八章 统筹推进各领域改革

加强政策实施效果评价，优化高质量发展综合绩效考核，深化财税体制改革，深化金融体制改革，深化开发区管理制度改革。

第一节 统筹推进财税改革

以增强财政可持续性和保障能力为目标，推动预算管理制度、财政体制、税收制度等改革协同并进。优化财政资源配置，强化重大战略和民生支出的财力保障，构建规范、透明、高效的现代财政制度。全面推进零基预算和绩效管理改革，完善全覆盖、全过程、全方位的预算绩效管理体系，强化绩效评价结果与预算安排、政策调整的实质性挂钩。健全基层“三保”和财力保障机制，压实县级主体责任，加强各类财政资源的统筹整合，增强对重大战略任务、基本民生、乡村振兴等财力保障能力。构建政府债务管理长效机制，健全政府债务“借、用、管、还”全生命周期管理体系，持续优化债务结构。建立健全覆盖财政资金分配、使用、管理全过程的财会监督体系，提升财政资金使用的规范性和安全性。

第二节 深化金融体制改革

围绕服务实体经济、防范化解风险、深化金融改革三大任务，优化融资结构，提升金融资源配置效率。完善政银企常态化对接机制，健全小微企业融资协调机制，推广“信贷+担保”等模式，降低综合融资成本。聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等，开展产品和服务创新，稳步扩大数字人民币应用场景。动态调整企业上市后备资源库，完善企业上市服务机制，推动企业赴境内外资本市场上市挂牌融资，提高直接融资比重。探索建立普惠金融尽职免责机制并设定合理风险容忍度，完善金融风险防控机制，深化金融风险信息数据共享运用，防范打击非法金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。

第三节 深化开发区管理制度改革

坚持将开发区作为经济建设主战场、改革开放试验田和创新驱动主平台。深化人事与薪酬制度改革，探索建立以岗定薪、以绩定奖的激励约束机制，探索打通开发区及其平台公司与行政事业单位干部双向交流渠道，形成能上能下、能进能出的用人机制，激发队伍活力。全面推广“管委会+公司”运营模式，推动政企分开、管运分离，做强开发区平台公司。探索跨区域共建“飞地园区”，主动承接沿海产业转移。强化“亩均效益”导向，健全

综合评价与低效用地清理处置机制，有序推进园区扩区调区，拓展产业发展空间，全面提升开发区集约化、绿色化、现代化发展水平。推动东乡经开区申报国家级产业园区。

第四节 全面深化事业单位改革

全面加强事业单位党的领导，强化党建工作责任，规范党组织领导职数管理。强化事业单位公益属性，分类加强完善优化事业单位职责。对现有事业单位继续实行总量管理，优化事业单位结构布局，撤并整合小弱散事业单位，实现整体性重塑、系统性重构。允许科研类事业单位实行更灵活的管理制度，优化科研院所机构编制管理。在教育、卫生、文旅等部门制定政事权限清单，进一步理顺管办关系。统筹盘活用好编制资源，按照省委部署，做好市级事业单位精简优化编制工作。推动编制资源“减上补下”，重点保障基层一线工作需要。根据人口变化趋势，建立中小学校和公立医院编制动态调整机制。探索在县一级主要为机关提供支持保障的事业单位和主管部门实行编制、人事分别管理，人员统筹使用。进一步深化事业单位用人、收入分配制度改革。畅通事业单位工作人员交流渠道。探索市级事业单位管理岗位职员等级晋升制度。

第七篇 深化对内对外开放，构筑高质量发展新优势

坚持以开放促改革促发展，积极融入江西内陆开放型经济试验区建设，推进更大范围、更宽领域、更深层次对内对外开放。

第十九章 深度对接融入国家重大战略

积极参与共建“一带一路”，主动对接长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，加大对外开放平台建设，打造承接东部沿海产业转移高地和先进制造业协作区。

第一节 积极参与共建“一带一路”

深化与“一带一路”共建国家和地区的经贸合作与人文交流，积极对接中欧班列、西部陆海新通道，争取设立铁路集装箱办理站，发展公铁海多式联运，拓展跨境物流通道。探索大宗商品、绿色产品跨境易货贸易等新模式，加快推动新能源汽车、有色金属、特色农产品扩大出口。加快开放平台建设，支持抚州海西综合物流园建设跨境电商综合服务中心，提升国际贸易便利化水平。积极支持企业“走出去”，鼓励重点企业赴“一带一路”沿线国家投资布局，开拓多元化国际市场，推动跨境电商海外仓等新业态新模式加快发展。依托汤显祖戏剧文化等品牌深化教育、旅游、中医药等领域合作，全面提升对外开放能级与国际知名度。

第二节 全面融入长江经济带

主动对接融入长江中游城市群建设，畅通对外开放大通道，主动承接长三角地区优质产业转移，积极对接长三角大院大所，推动创新成果在抚州落地转化。协同推进抚河、信江流域生态保护修复，参与跨省流域生态补偿机制试点，加强环境污染联防联控，共同筑牢长江中游生态屏障，将抚州建设成为连接长江中游与海峡西岸城市群的重要纽带。

专栏 26 全面融入长江经济带重点工程

1. 长三角产业转移协同创新区建设工程。打造精准承接长三角产业转移、强化区域创新协同的高质量合作平台。规划建设专业化“园中园”或合作共建园区，重点承接新能源汽车零部件、高端装备制造、电子信息、新材料、工业设计等产业链关键环节。探索与上海、杭州、苏州等长三角城市建立园区共建、人才互认、科技成果转化等合作机制。引进和共建技术研发中心、检验检测平台等创新载体。

2. 长江—抚河流域生态保护与环境治理协作项目。协同推进流域生态保护与环境治理，筑牢长江中游生态屏障。与上游地区建立环境污染联防联控机制，共同推进抚河、信江流域水生态保护修复与综合治理。参与跨省流域生态补偿机制试点，探索市场化、多元化生态补偿路径。合作开展绿色产业项目，推动流域生态产品价值实现。

第三节 主动对接粤港澳大湾区

全面深化与粤港澳大湾区的产业协同、市场联通与规则衔接，大力开展产业链精准招商，探索共建“飞地经济”园区与产

业协作区。积极承接大湾区优质产业转移，争取引进一批“三类500强”企业和外向型生产实体企业，重点引进进出口贸易、商务服务、流通服务、会展经济等生产性服务业企业，加快开放型经济发展。推动“赣抚农产品”标准化、品牌化建设，打造直供大湾区的优质农产品供应链。发挥生态与文化优势，面向大湾区客群开发康养旅游、休闲度假等高端产品，建设区域性康养旅游目的地，融入大湾区经济圈。

专栏 27 对接粤港澳大湾区重点工程

1. **大湾区产业延伸与配套产业园建设工程。**瞄准大湾区电子信息、人工智能、生物医药、新材料、节能环保等战略性新兴产业，开展“链式”精准招商，承接生产制造、封装测试、核心部件等环节。探索“大湾区研发+抚州转化制造”“大湾区总部+抚州基地”等合作模式。共建“飞地经济”园区，实现利益共享。

2. **“赣抚农产品”直供粤港澳大湾区供应链体系建设工程。**打造标准化、品牌化、可追溯的优质农产品直供基地，提升“赣抚农产品”在大湾区的市场占有率。对标大湾区市场准入标准，建设一批供粤港澳的绿色有机农产品标准化生产基地和精深加工中心。升级改造面向大湾区的冷链物流干线，在广州、深圳等枢纽城市建设前置仓和展销中心。建立从田间到餐桌的全链条质量安全追溯体系，打响“赣抚农产品”区域公用品牌。

3. **面向大湾区的生态康养旅游目的地建设工程。**建设服务大湾区客群的高品质生态康养和休闲度假目的地。依托抚州优越的生态资源和温泉、森林等康养资源，开发建设一批高端康养社区、温泉疗愈中心、森林康养基地。设计推出适合大湾区游客的短途度假、健康疗养、文化体验等主题旅游产品和线路。加强与广深等地旅行社、康养机构的合作，建立稳定的客源输送渠道。

第二十章 促进现代物流体系高效畅通

推动物流节点体系提质升级，加快开放平台建设，强化物流与产业的联动融合，提高现代物流业服务辐射能力。

第一节 优化完善物流空间布局

立足抚州区位条件和产业基础，构建“两横两纵”物流运输通道，形成“一核两带多节点”的物流空间格局。

构建“两横两纵”物流运输通道。“一横”昌鹰通道：连接南昌、抚州、鹰潭，对接长三角地区；“二横”吉温通道：贯穿吉安、抚州、温州，联通东南沿海；“一纵”饶赣通道：贯通上饶、抚州、赣州，衔接南北动脉；“二纵”昌福通道：串接南昌、抚州、福州，链接赣闽两地。

完善物流节点布局。加快建设抚州海西综合物流园等重点项目，推动南城县商贸物流基地升级改造、东乡区赤湾东方物流基地升级改造、广昌县仓储物流园、南丰蜜桔供应链平台、资溪县面包食品产业园智慧仓储物流项目等县域物流节点建设。

构建现代物流运行体系。以物流园区、物流中心和配送中心为三层节点，打造“通道+枢纽+网络”的运行体系，大力推进多式联运“一箱制”“一单制”发展，提升物流网络化、集约化水平，降低全社会物流成本。

第二节 构建现代化物流网络体系

围绕深度融入共建“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略，着力打通物流大通道、构建高效网络，提升抚州在全国物流格局中的节点地位和辐射能力。到2030年，力争全市A级物流企业数量达25家以上，社会物流总额达6600亿元以上，社会物流总费用占GDP比率降低至13%左右。

提升区域物流枢纽能级。重点增强抚州国际陆港核心功能，完善口岸服务、多式联运、区域分拨等功能，推动陆港与铁路枢纽联动发展，形成“陆港+铁路”双轮驱动格局。

拓展跨区域联动通道。积极推动“抚州—泉州—泰国”海铁联运新通道的常态化、高密度运行。开发通往东盟、中亚地区的国际铁路联运线路，稳定运行时效，降低企业物流成本。强化江海联运功能，积极推进以江海联运、铁海联运为重点的多式联运发展。拓展抚州国际陆港与更多沿海港口开展合作，深化通关便利化改革，进一步优化流程，提高口岸通关效率及跨境贸易便利化水平。

完善多层次配送网络。构建“县级配送中心—乡镇节点—村级服务点”三级城乡物流配送体系，推广“统仓共配”模式，优化配送车辆通行管理，提升城乡物流覆盖效率。

专栏 28 多层次联通物流体系重点工程

1. **推动“空铁水路”多层次物流联通工程。**加强与铁路枢纽、沿海航运中心互联互通、互动合作，提升多式联运服务能力，构建高效顺畅的集疏运体系。拓展“陆上通道”，对齐“航运口岸”，谋划“空中走廊”，布局高附加价值物流，务实推进“空空转运”和“空陆联运”，积极开通至昌北机场的定时快速货运专线，构建“抚州集货、昌北起飞”的协作模式。推进抚州海西综合物流园三期建设，以海西综合物流园为核心加快推进与昌厦（福）高铁、温武吉铁路等规划铁路的联通，实现“空铁水路”多层次联通，提升连接效率。

2. **国际陆港口岸功能完善工程。**推进与沿海港口互联互通。坚持以抚州海西综合物流园为核心载体，科学规划空间布局，建设集中集约、功能完备的海关监管作业区和口岸平台。积极推进公用型保税仓库的申建与运营，重点支持抚州国际陆港运营主体申建1—2个公用型保税仓库。持续深化抚州国际陆港与南昌国际陆港、九江港、厦门港、宁波港和深圳港等的口岸合作，进一步拓展与更多沿海港口的合作，助力企业物流降本增效。

3. **智能多式联运中心建设工程。**在抚州海西综合物流园建设集海关监管、集装箱作业、保税仓等于一体的多式联运中心，引入信息化系统，实现运单统一和业务协同。推广应用“跨境一锁”等快速通关模式，提升不同运输方式间的转运效率。

4. **智慧物流数据平台建设工程。**支持抚州国际陆港建设智慧物流平台，集成货物全程追踪、智能调度、通关状态查询等功能。推广5G、区块链技术在物流场景的应用，实现货物信息源头可溯、风险可控、责任可究。

第三节 打造特色高效冷链物流体系

围绕农产品上行趋势与消费升级需求，加快补齐冷链设施短板，构建覆盖全链条、服务城乡的冷链物流网络。围绕南丰蜜桔、广昌白莲、崇仁麻鸡等特色农产品，构建从田间到餐桌的农产品冷链物流体系，降低农产品产后损耗。优化高端冷链物流基地，完善冷冻冷藏、加工配送等综合功能，推动抚州国际陆港等重点园区打造专业冷链枢纽，健全批发市场、生鲜超市冷链配套，支持冷链前置仓建设，发展“冷链配送+智能柜”等末端配送模式，提升冷链配送效率。

专栏 29 货运枢纽建设工程

加快推进抚州海西综合物流园、东临新区物流分拣中心、南城县铁路物流园、金溪县 5G 智慧物流驿站园区、昌顺物流园、资溪物流园、抚州东综合枢纽、广昌仓储物流园等项目建设，建设综合性区域配送中心。谋划建设新能源汽车产业园货场，推进抚州新能源汽车产业园铁路专用线建设，适时开辟九江港新通道。

第二十一章 推动贸易投资提质升级

坚持稳存量与扩增量并举，加快推动对外贸易结构优化、发展动能转换和便利化水平提升，大力培育外贸新主体、新业态、新模式，拓展多元国际市场，着力构建高端引领、结构优化、业态多元、布局合理的开放型经济新格局，全面提升我市产业国际竞争力和对外开放能级。

第一节 壮大对外贸易主体

以产业基础为依托、以龙头企业为牵引，大力培育和引进外向型实体企业，不断夯实对外贸易持续健康发展的产业根基，形成多元化、有活力的外贸经营主体队伍。大力招引和培育外向型制造企业，聚焦新能源汽车及零部件、新材料、高端装备制造、电子信息等战略性新兴产业，实施产业链精准招商，着力引进具有产品出口能力、技术领先的头部企业和关键配套项目。支持现有重点企业扩大出口规模，拓展国际市场。推动企业创新发展与国际接轨，鼓励企业加大研发投入，开展技术改造，开发符合国际市场需求的新产品。支持企业开展国际质量、安全、环保及行业专业认证，鼓励企业开展境外商标注册和专利申请，提升产品国际市场认可度和竞争力。

第二节 优化对外贸易结构

持续推进出口结构向高技术含量、高附加值方向转型，巩固传统优势，培育新兴增长点，提升我市在全球产业链价值链中的地位。支持农产品、轻工、纺织服装、机电等传统优势行业企业，通过技术改造、品牌建设、设计创新等方式，向产业链中高端攀升，提高产品科技含量和附加值。支持有条件的企业由单纯生产制造向研发设计、品牌营销、售后服务等环节延伸，发展服务贸易。加快发展高端中间品和加工贸易，围绕我市产业集群，重点推动新能源汽车零部件、电子元器件、有色金属深加工产品、高

端化学材料等高端中间品出口。支持装备制造企业拓展海外市场，扩大整机及成套设备出口规模。

第三节 大力发展对外贸易新业态

重点发展跨境电商等新业态新模式，深入推进“跨境电商+产业带”发展，支持抚州海西物流园建设跨境电商综合服务中心，打造成为重要的跨境商品物流分拨中心、仓储中心、转口贸易中心和跨境电商创新区。推动优势产业打造跨境电商特色产业链，着力培育本地传统企业开展跨境电商业务。主动对接跨境电商头部平台企业，力争引进一批跨境电商头部企业区域总部及集货中心、结算中心落户抚州，着力引进知名供应链金融平台、物流供应链平台、出口保险机构等，形成我市跨境电商产业全链条。

第四节 推动服务贸易创新发展

挖掘我市文化、生态和特色医疗优势，积极拓展高成长性的服务贸易新领域，培育开放型经济发展新亮点。深入挖掘汤显祖戏剧文化资源，支持经典戏曲、非遗技艺等文化产品和服务“走出去”。推动举办或参与国际性文化交流活动，提升文化贸易的国际影响力。充分发挥“盱江医学”与“建昌帮”中医药特色优势，鼓励中医医疗机构、康养企业拓展海外业务，推动中医药健康服务、中医康养旅游等服务贸易发展。依托优质生态资源，大力发展入境旅游，提升旅游服务贸易规模与质量。

专栏 30 开放型经济发展重点工程

1. **新能源汽车及零部件外贸龙头企业引育工程。**依托比亚迪等链主企业，重点吸引和扶持高附加值、高技术含量的动力电池、驱动电机、电控系统、智能座舱等核心零部件企业集聚。支持企业建设海外研发中心、销售网络和售后服务保障体系。鼓励企业开展国际认证，推动建立与国际接轨的产品标准和质量体系。

2. **开放型产业基地（园区）外贸主体培育工程。**在国家级经济技术开发区及重点工业园区内，规划建设“一站式”外贸综合服务中心，集成报关报检、出口退税、国际结算、信用保险、法律咨询等功能。设立外贸孵化区，为初创型、成长型制造企业提供政策辅导、市场信息、出口代理、参展推介等全方位服务。

3. **“赣抚农品”国际竞争力提升工程。**推动特色农产品标准化、品牌化、国际化，扩大高端农产品出口规模。

4. **抚州跨境电商综合服务平台建设工程。**高水平运营抚州海西综合物流园跨境电商综合服务中心，实现“清单核放、汇总申报”快速通关。积极引进亚马逊、阿里巴巴国际站等知名平台区域运营中心，吸引配套的支付、物流、软件服务企业集聚。支持企业共建共享海外仓，发展跨境直播、社交电商等新模式。

5. **中医药服务贸易与康养旅游融合发展建设工程。**依托“盱江医学”品牌和生态优势，打造中医药健康服务与康养旅游出口基地。在宜黄等地建设集中医诊疗、康复疗养、药膳养生、文化体验于一体的中医药康养中心。推动中医医疗机构与海外合作，提供远程医疗、技术培训等服务。设计推出面向国际游客的中医康养旅游线路和度假产品。

第二十二章 推动招商引资提质增效

坚持将招商引资作为构建现代化产业体系的关键抓手，聚焦五大产业方向，创新体制机制与招商模式，强化基金赋能、深化渠道拓展、突出产业链精准招引，全面提升招商引资的规模、质量与实效，为抚州构建现代化产业体系注入强劲外部动力。

第一节 完善新形势下招商引资制度

顺应产业政策转型趋势，以机制创新提升招商工作制度化、规范化水平，构建协同高效、激励有效、运行安全的招商引资制度体系。统筹建立“一产一策一专班”工作机制，精准落实产业链要素保障和培育举措，为企业提供全周期全方位全过程服务。健全科学决策机制，做好重大项目综合测算、尽职调查，强化合规管理。建立综合效益评价机制，定期开展重大项目落地时限、投资强度、产出贡献、技术领先、环境友好、创造就业等评价及企业履约评价。注重招商引资工作日常管理，建立新签约项目月度动态跟踪机制，优化招商引资项目全生命周期管理服务体系，实现项目签约、开工、投产全流程数字化监督。建立招商引资容错机制，持续完善政府投资基金容错机制，激励广大干部敢于担当、干事创业。

第二节 创新招商引资方式

适应招商引资新形势，转变传统招商理念，聚焦全市五大产业，深入开展定向招商、链式招商、资本招商、科技招商、场景招商。开展定向招商，依托“链主”企业，着力引进配套企业、上下游企业和生态合作伙伴，培育大中小企业融通发展的产业集群。推进链式招商，围绕产业链图谱精准补链延链强链。创新资本招商，组建市高质量发展母基金，构建“政策性产业引导基金+市场化产业基金”协同的投融资体系，以基金撬动资本、引进项目。推进科技招商，对接高校院所和研发平台，引进科技成果转化和高技术人才团队项目。深化以商招商、应用场景招商，充分发掘落地企业的资源网络。精准对接长三角、粤港澳、海西经济区等产业高地，瞄准新能源汽车零部件、新材料等主导产业细分领域，全力承接先进发达地区产业转移。

第三节 提升招商引资质效

聚焦本地细分产业赛道，围绕传统产业升级、新质生产力培育，实施“一产一策”精准扶持，在核心技术攻关、核心产品研发、首台（套）装备推广、研发平台建设、高水平研发平台建设、进入头部企业供应链等方面给予招商项目精准支持。优化招商服务与生态培育，完善招商引资项目全生命周期服务机制，提供从对接洽谈、签约落地到投产达效的全流程跟踪服务。围绕重点产业集群，加强产业链上下游协同和生态培育，促进形成“引来一

个、带动一串、聚成一片”的良性发展格局。重点瞄准“三类”500强、行业领军和“专精特新”等重点企业，提高高新技术、高附加值项目占比，更好推动全市实际利用外资促稳提质，引进省外项目资金平稳增长。

第二十三章 优化提升营商环境

深入开展营商环境对标提升行动，学好用好“晋江经验”，当好企业的引路人、推手和服务员，争创一流服务质量、一流服务效率和一流服务态度，全力打造一流营商环境。

第一节 唱响“抚务周到”营商环境品牌

以“高效办成一件事”为牵引，深化政务服务标准化、规范化、便利化改革。提升线上线下政务服务协同效能，推进市、县、乡三级政务服务大厅功能升级和标准化建设，推动实现数据多跑路、群众少跑腿。全面推行“一窗受理、集成服务”，优化行政审批流程，推动更多高频事项“免证办”“异地办”。用好“办事低效”反映窗口，建立涉企问题“受理—交办—督办—反馈”全流程闭环管理机制，实现企业诉求快速响应和问题高效化解。支持各地持续优化营商环境，打造“乐事安商”“广畅办”“南事好办，城事有我”等具有地方特色的营商环境品牌，及时总结优化营商环境的创新做法和成功经验，强化对临川“产业村长”引才模式、黎川“落大宗发小证”工作法、南城“创投+招商”

等优化营商环境领域优秀案例的推广，持续提升“抚务周到”营商环境品牌的市场认同度和美誉度。

第二节 优化市场化法治化国际化营商环境

主动接轨国际先进规则和最佳实践，尊重市场规律，强化法治保障，扩大制度型开放，构建规则统一、机会均等、竞争有序的市场环境。主动对接 RCEP 等国际高标准经贸规则，强化全省建设 RCEP 公共服务平台运用，为更多企业提供关税减让、原产地累积等资讯查询和贸易便利化等一站式服务。畅通抚州对外贸易渠道，创新跨境贸易监管模式，提升口岸通关效率和开放能级。完善司法执行与破产制度的衔接，推进“执源治理、终本清仓”改革。完善行政执法标准体系，防止选择性执法、畸轻畸重。深入开展反不正当竞争“清障行动”，整治各类不正当竞争乱象，维护公平竞争市场秩序。完善涉外综合服务与便利体系。落实更加便利的免签、停居留政策。优化外籍人才工作许可、居留许可“一窗通办”。完善国际化教育、医疗、居住、支付、出行等生活服务配套，提升城市国际化服务水平。

第三节 构建亲清政商关系与诚信政府

大力弘扬“敢为天下先、爱拼才会赢”的企业家精神，践行“无事不扰、有叫必应”的服务理念。明晰政商交往界限，规范政商交往行为，推动政商交往亲而有度、清而有力。健全“政

企茶话会”等常态化政企沟通机制，健全“入企走访连心”等领导挂点联系重点企业、重大项目制度，面对面听取意见建议，协调帮助解决问题。强化政府诚信履约与信用建设。优化“企心办”联办机制，常态化开展“新官不理旧账”等营商环境领域突出问题专项治理，依法维护企业合法权益。加强政府诚信履约机制建设，建立健全政务失信记录、责任追究及信用修复制度，持续开展“江西营商环境日”等宣传活动，营造尊重企业家、支持创业发展的浓厚社会氛围。

第八篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，着力推进以提高农业机械化、自动化、智能化水平为重点的产业现代化，以培养农民健康文明生活方式为重点的人的现代化，以完善农村基础设施、公共服务、现代生活条件为重点的生活环境现代化，加快建设农业强市。

第二十四章 提高强农惠农富农政策效能

推进强农惠农富农政策统筹协调和系统集成，严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全方位支持农业增效益、农村增活力、农民增收。

第一节 保障粮食和重要农产品稳定安全供给

坚决扛牢粮食安全政治责任，严格落实党政同责要求，健全耕地保护和粮食安全考核机制，强化考核结果运用。严守耕地红线，全力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，巩固“赣抚粮仓”地位，确保耕地保有量“数量不减、质量提升”，确保粮食播种面积稳定在 630 万亩以上，年产量保持在 52 亿斤以上。实施耕地质量提升工程，持续推进高标准农田建设，推进粮油作物大面积单产提升行动，稳步提高粮食综合生产能力，力争到 2030 年全市高标准农田建设面积达 383 万亩。优化农业生产结构和区域

布局，加强畜禽水产、果蔬菌菇等多元化食物供给体系建设，推动农业供给体系持续优化升级。

第二节 加大“三农”政策支持力度

稳定和完善农村土地承包关系，坚持“大稳定、小调整”，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。加大财政支农力度，建立健全投入稳定增长机制，优化涉农资金统筹整合与绩效管理。提升金融服务水平，鼓励金融机构加大信贷投放，深化农村信用社改革，完善担保体系，推动农村承包地经营权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款，扩大有效抵押物范围。引导社会资本通过PPP、投资基金等模式投入农业农村。加强粮食购销和储备管理。健全完善联农带农利益联结机制。推进农村集体经营性建设用地节约集约利用，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。健全城乡融合发展机制，引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动。

第三节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，强化动态监测与精准帮扶，完善农村低收入人口常态化帮扶和兜底保障。深入实施防止返贫就业攻坚行动，建立健全产业帮扶长效机制，探索帮扶项目资产规范管理的有效途径，持续深化驻村帮扶、社会帮扶等，确保不发生规模性返贫致贫。

第二十五章 推进产业现代化

以提高农业机械化、自动化、智能化水平为重点，坚持用工业化思维发展农业，扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，不断改进农业生产方式，积极推进具备机械化耕作水平的高标准农田建设，着力提升农业生产质量、效率和效益，以产业振兴带动群众增收、促进共同富裕。

第一节 推进生产方式现代化

提升丘陵山区适用农机装备普及率，加快实现农业机械化高质高效发展。实施老旧农机报废更新，推进农机购置补贴，加快高性能农机装备推广应用，逐步实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。坚持“机械化+智能化+绿色化”方向，加快智能农机、数字农机和无人农机推广应用，推动北斗导航、物联网、大数据等现代信息技术在农机化领域中的集成应用。支持区域农机服务中心建设，支持农机合作社和农机大户开展农机规模化作业和跨区作业，提升农机服务专业化与智能化水平。聚焦优质稻、蔬菜、果业、畜禽、水产等优势产业，建设一批规模化、连片化的高标准种养基地。

第二节 加快农业科技现代化

实施现代种业提升工程，开展特色品牌资源保护与创新研

究，加强重大病虫害疫情防控。深入实施种业振兴行动，强化农业关键核心技术攻关，建设现代化育种平台，强化种质资源保护创新，推动南丰蜜桔、广昌白莲、崇仁麻鸡、南丰龟鳖、资溪白羽肉鸡、乐安花猪等优质种质资源圃（场、区）建设，推进生物育种产业化应用，提升种业自主创新能力。大力发展智慧农业，推动物联网、大数据、人工智能等数字技术在农业生产、经营、管理全链条中的深度应用，推动精准灌溉、智能温室、无人机植保等智能化装备广泛应用，推进农业科技力量协同创新。健全农业防灾减灾体系，加强重大动植物疫病疫情防控，完善灾害监测预警机制，提升农业抗风险能力。

鼓励农业园区、龙头企业与农业科研院所和高校共建研发平台、试验田和示范基地。推动与江西省农科院、南昌大学、江西农业大学等科研院校建立产学研合作关系，共建农业科技成果转化示范基地。实施新型职业农民培育工程，开展农业实用技术、经营管理、电子商务等专项培训，力争累计培训高素质农民 5000 人以上。

第三节 推动特色产业发发展现代化

坚持以“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”为抓手，优化产业布局，分类推进特色农业“一县一品”高质量发展。临川区重点发展“生态”鸡、优质稻种植与深加工、中药材（黄精为主），东乡区重点发展蓝莓、雷竹、绿壳蛋鸡，南城县重点发展

水稻制种、中药材（枳壳为主），黎川县重点发展食用菌（鹿茸菇为主）、森林食品（香榧为主），南丰县重点发展南丰蜜桔、龟鳖、中药材（金毛耳草为主），崇仁县重点发展崇仁麻鸡、蔬菜、松脂，乐安县重点发展蔬菜（竹笋、芦笋、双孢菇）、油茶，宜黄县重点发展水稻制种、食用菌（竹荪菇为主）、中药材（三叶青为主），金溪县重点发展香樟、蜜梨、鸽业，资溪县重点发展肉类综合加工、黑灵芝，广昌县重点发展广昌白莲、食用菌（茶树菇为主）、岗梅，东临新区重点发展健康食品、蓝莓。

坚持“外引内培”双管齐下，聚焦产业短板弱项，制定农业产业鱼骨图，开展精准招商，指导企业做好“升规入统”工作。聚焦建链、延链、补链、强链，建设优势特色产业集群、现代农业产业园和产业强镇，加大土地、资金、人才倾斜等要素保障，推广“保底收购+利润分红”等利益联结模式，发展休闲农业、乡村旅游等新业态促进三产融合，实现“农业+”多元价值，带动农民增收、助力共同富裕。

实施农产品精深加工工程，围绕“一县一品”特色农产品，大力发展分级包装、保鲜储藏、精深加工等环节，开发功能性、保健类精深加工产品，提升产品附加值和市场竞争力；推广冷链保鲜、冻干、生物提取等先进工艺，开发有地域特色、健康低盐低脂的预制菜产品。加强农业品牌建设，推动“赣抚农品”区域公用品牌向“赣抚优品”全面升级，构建“区域公用品牌+县域品牌+企业品牌”三级品牌矩阵，全面提升抚州农产品市场竞争

力与品牌价值。打造统一的品牌认证与管理体系，加快制定产品分级、质量追溯、包装标识等系列标准，实现品牌规范化管理。实施品牌建设工程，做优赣莲品牌，做大做强南丰蜜桔和龟鳖、崇仁麻鸡、东乡绿壳蛋和生猪、乐安竹笋、黎川食用菌等特色产品品牌。拓展线上线下融合的多元化市场营销体系，重点建成自主可控的产地直达闭环配送体系，实现全市主城区4小时配送全覆盖。发展农村电商、直播带货等新业态，新增“赣抚农品”社区品牌店，深化“一刻钟便民生活圈”布局，全力推进农产品“六进”工作。培育壮大农业产业化龙头企业，不断完善联农带农利益联结机制，促进农民增收致富。

专栏 31 “一县一品”特色农业产业建设重点工程

1. **抚州市农产品精深加工与全产业链融合示范工程。**打造一批集标准化生产、精深加工、品牌营销、冷链物流于一体的全产业链示范项目，提升农产品附加值和产业整体效益。“粮头食尾”升级：建设大型现代化稻米、食用油精深加工中心，发展米粉、米线、预制米饭及高附加值植物油等产品。“农头工尾”增值：围绕南丰蜜桔，建设果汁、果干、果酒及柑橘类活性成分提取加工线；围绕广昌白莲，发展莲蓉、即食莲子、莲子露等系列产品精深加工，构建从鲜食到零食、养生滋补的多层次产品矩阵。“畜头肉尾”做强：在崇仁、东乡等县区，布局现代化禽畜屠宰分割中心及熟食、预制菜深加工产业园，配套建设冷链物流体系。

2. **“发展型”优势产业提质增效与标准化建设工程。**对南丰蜜桔、崇仁麻鸡等基础较好的成熟产业，全面实施标准化、品质化、品牌化提升，巩固和扩大市场优势地位。

3. “**培育型**”潜力产业成长壮大与创新孵化工程。对金溪蜜梨、东乡绿壳蛋鸡等处于成长期的潜力产业，加大科技、资金和市场投入，加速形成规模效益和品牌影响力。

4. **三产融合示范平台建设工程**。在全市范围内，以三产融合为核心，系统推进优势特色产业集群、现代农业产业园和产业强镇的标准化建设和功能升级。支持有条件的县（区）创建国家级现代农业产业园，力争新增创建国家级现代农业产业园 1-2 个，打造 2-3 个全省知名的乡村旅游与休闲农业融合发展示范区。

5. “**赣抚农品**”品牌体系标准化与价值提升工程。构建标准统一、管理规范、价值凸显的“赣抚农品”三级品牌矩阵，实现品牌管理由“有”到“优”的跨越。

6. “**一县一品**”多元化市场营销与数字赋能工程。构建线上线下融合、立体多元的现代农产品市场营销体系，通过数字赋能大幅提升销售效率和市场覆盖面。

第二十六章 推进人的现代化

以培养农民健康文明的生活方式为重点，深化农村精神文明建设，推动农村居民养成良好生活习惯和卫生习惯，增强健康意识、环保意识，提升文明素养，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动农村居民生活方式、生活水平逐步同城市接轨。

第一节 提升乡村文明素养

以社会主义核心价值观为引领，深入开展形式多样的宣传教育活动，引导广大农村居民更新观念、提升素养，更好形成适应

现代社会的思维方式和行为准则。广泛开展科学知识普及“进乡村、进农家”活动，倡导科学文明健康的生活理念，积极引导农民自觉抵制封建迷信、赌博等陈规陋习。加强普法宣传教育，聚焦宅基地、婚姻家庭、土地承包、集体经济等与农民切身利益密切相关的领域，通过案例讲解、巡回法庭等形式，增强农民法治观念和规则意识。推进健康科普进乡村活动，依托乡镇卫生院、村卫生室，定期举办健康讲堂，提升健康素养和自我保健能力，倡导健康文明生活习惯。开展“推进移风易俗、弘扬时代新风”主题实践活动，发挥村规民约、红白理事会、道德评议会等自治组织的规范、引导、约束作用，重点治理高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等突出问题。鼓励党员干部、乡贤模范带头，树立婚事新办、丧事简办、孝亲敬老、厚养薄葬的社会新风尚。

第二节 丰富乡村精神文化

繁荣乡村特色文化，健全农村公共文化服务体系，创新服务内容和方式，为农民提供更丰富、更便捷、更优质的精神文化产品和服务。完善公共文化服务网络，加强乡镇综合文化站、村级综合性文化服务中心的标准化建设和常态化管理，提升运行效能和服务覆盖面。探索“乡村文化礼堂”“农家书屋+”等融合模式，将其打造成集宣传教育、文体活动、科普服务于一体的乡村文化地标。创新文化活动载体，结合传统节庆、农闲时节，积极开展“村晚”、广场舞、农民运动会、非遗展示、戏曲下乡

等文体活动。鼓励支持乡村自办文化，通过以奖代补等方式，扶持一批活跃在基层的乡土文艺团队、文化能人、非遗传承人。挖掘地方特色文化资源，创作一批反映乡村振兴实践、富有乡土气息的文艺作品。

第三节 完善乡村治理体系

健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，激发农民参与乡村建设和治理的内生动力，尊重农民主体地位和首创精神。深化村民自治实践，全面推广运用积分制、清单制等务实管用的乡村治理方式，激发村民参与乡村公共事务的内生动力。健全村务监督委员会运行机制，深化“四议两公开”。畅通和规范农民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，发挥“法律明白人”作用，建立健全社会矛盾多元预防调处化解综合机制。发挥榜样示范作用，常态化开展“文明家庭”“身边好人”等申报推荐工作，深入宣传道德模范、乡贤能人的先进事迹，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围。

第二十七章 推进生活环境现代化

以完善农村基础设施、公共服务、现代生活条件为重点，加强农村供水、电网、公路、充电桩等规划建设，抓好农村生活污水和垃圾治理、厕所革命、饮水安全保障和集中供水等工作，推进房屋装修美化，推动农业生产绿色转型，系统构建生态宜居乡村发展新

格局，着力建设“四融一共”和美乡村。

第一节 提升城乡融合水平

着力破除城乡二元结构，更好推动基础设施和公共服务向农村延伸覆盖。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护，完善农村公路、人群密集区公路改道、供水、电网、充电桩等基础设施，推进农村公路提质升级和城乡客运一体化。推进城乡供水一体化建设，优化农村供水格局，提升农村供水保障水平，确保农村居民喝上安全水、放心水。推动农村分布式可再生能源开发利用，实施农村公共充电桩“村村通”。推进数字乡村建设，完善“万村码上通”5G+长效管护平台功能。优化农村教育布局，推进义务教育优质均衡发展。健全农村医疗卫生体系，实施乡镇卫生院和村卫生室服务能力提升行动。加强乡镇区域养老服务中心、村级互助养老服务站点和普惠性托育点建设，构建农村“一老一小”关爱服务体系。畅通城乡人才、资本等要素双向流动，实施“人才回引”工程，建立城市人才入乡激励机制，为乡村全面振兴注入持续动能。

第二节 推进和美乡村建设

深入学习运用“千万工程”经验，接续实施农村人居环境整治提升行动，着力改善农村人居环境质量，建设生态宜居美丽乡村，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的抚州乡村新画

卷。稳步开展全域土地综合整治，扎实推进农村生活垃圾源头分类减量和资源化利用，因地制宜推进农村生活污水治理和垃圾分类处理，全面推进农村卫生厕所改造与提升，开展村庄清洁行动，深化人居环境整治，培育引导农民保持家庭环境干净整洁，创造乡村优质生活空间。系统推进“四融一共”和美乡村建设，加强乡村风貌整体管控和引导，保护传承传统村落和乡村特色风貌，严格规范农村宅基地审批和农房建设管理，杜绝未批先建、乱占耕地建房。加强乡村生态保护与修复，科学推进村庄绿化美化，加强古树名木保护，全面落实河长制、林长制升级版，严格保护乡村自然生态和水源地，打造一批乡土风貌鲜明、地域文化彰显、生态环境优良的美丽宜居示范村庄。

第三节 加快农业生产绿色转型

推进农业面源污染综合治理，将绿色生产方式融入乡村生活环境建设全过程。实施科学施肥增效行动，推进测土配方施肥，推广绿肥种植、增施有机肥和生物固氮。实施科学用药增效行动，推广生物防治、物理诱控等绿色防控技术和农药减量增效技术，扩大高效低风险农药使用比例，扶持一批专业化防治组织，大力推进统防统治，降低农药残留对农村人居环境的影响。加强农田残膜回收利用体系建设，推动农业投入品减量化、农业废弃物资源化循环利用，构建“种植—养殖—废弃物利用”的生态循环链条，促进秸秆综合利用、畜禽粪污资源化处理，以农业生产的绿

色转型改善农村生态环境质量，实现农业发展与农村生活环境现代化的协同推进。

专栏 32 农业农村现代化保障行动

1. 提高粮食单产行动。在产粮大县创建“百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片”。集成推广集中育秧、增密减氮、侧深施肥等水稻生产关键技术，确保单产每年提高 0.5-1.5 个百分点。提升农机作业质量，将水稻机收平均损失率控制在 3% 以内，大力建设机械化育秧中心和区域农机服务中心。提升机械化水平，推广高效农机。

2. 渔业高质量发展项目。支持绿色健康池塘养殖、工厂化养殖、稻渔综合种养、大水面生态渔业、水产品加工与冷链物流、休闲渔业与渔业资源保护、水产养殖尾水治理、渔业信息化建设以及渔业品牌打造等。到 2030 年，已建尾水处理点的基地尾水排放达标率达 90%。

3. 农业综合保障与可持续发展项目。开展测土配方施肥取土化验、农作物病虫害监测预警、绿色防控示范等，促进农业绿色高质量发展。实施农田灌溉“最后一公里”三年（2026—2028 年）提升行动，优先解决高标准农田水源保障不足、衔接不畅等农田灌溉问题。提升农业自然灾害监测能力，防范应对洪涝、干旱、高温、低温、寒露风等自然灾害，落实灾后补救措施。

4. 推进农机化高质量发展行动。支持区域农机服务中心、育秧中心、维修网点拓展服务范围，从提供机耕、育秧、植保等单一环节服务，向农资统购、技术示范、信息对接、产后加工销售等“一站式”综合服务转型，推动服务标准化、规范化建设。巩固水稻等主要粮食作物全程机械化成果，聚焦油菜等特色经济作物，以及畜禽水产养殖、农产品产地初加工等领域，示范推广适用机具和技术路线，突破薄弱环节机械化瓶颈。推广绿色高效智能农机，落实农机购置与应用补贴政策，加大节能

环保、复式作业、精准作业、智能导航等先进农机装备的推广力度。

5. 农业科技创新平台建设行动。聚焦特色农业、林下经济、竹木加工、肉类综合加工等细分赛道，大力推动循环农业、有机农业、智慧农业等领域科技创新，推进农业领域院士（专家）工作站、科技小院、农业现代产业技术体系赣东试验站等科技创新平台建设。强化农林种养殖、产品初加工、精深加工和副产物加工利用技术创新和产品研发，支持农业企业承担国家、省市科技项目，鼓励农业园区、龙头企业与农业科研院所和高校共建研发平台、试验田和示范基地。构建“政府主导、企业主体、高校院所深度参与”的运行机制，打通科技成果供给、转化、落地渠道，重点推进竹源纤维素薄膜新材料产业化项目、蓝莓花青素提取项目等科技成果转化项目取得实效。

6. 农业科技人才培养行动。深入实施农业科技特派员制度，聚焦蜜桔、龟鳖、白莲、食用菌等优势特色产业，选派一批科技特派员入园入企实施科技帮扶。实施基层农技员“特聘”计划，通过政府购买服务方式招募特聘农技员和特聘动物防疫专员，提升农技推广服务效能。依托高素质农民培训、乡村振兴带头人培育“头雁”“一村一名大学生”项目，进一步提高种养户、乡村治理、农产品带货主播等乡村人才的综合素质、从业水平和工作技能，发展壮大一支爱农业、懂技术、善经营的农村科技人才队伍。

7. 加强农产品品牌宣传与建设行动。支持品牌主体加强与主流媒体合作、做大产品销售规模，大力宣传“赣抚农品”区域公用品牌，打造销量超千万元“爆品”100款左右。聚焦特色产业优势，大力培育“赣莲”品牌，做大做强本地特色产业品牌，进一步提升品牌影响力和市场占有率。

8. 建立健全帮扶政策体系。加强乡村产业帮扶，按照巩固、升级、盘活、调整“四个一批”要求，因地制宜推进帮扶产业高质量发展，完

善联农带农机制，提升产业帮扶联农带农成效。深入实施就业帮扶，加强技能培训与劳务输出组织，拓展就近就地就业渠道。健全教育帮扶政策，常态化开展控辍保学，落实学生资助政策；健全健康帮扶政策，实施基本医疗保险参保分类资助政策，做好家庭医生签约服务；强化农村住房和饮水安全保障；完善基本生活救助政策，加强养老保障支持；持续推进易地搬迁后续扶持，激发内生发展动力。

第九篇 推进区域融合发展，构建城乡协调发展格局

立足市域功能定位和比较优势，完善区域协调机制，优化重大生产力布局，推进优势互补、协同发展。

第二十八章 优化国土空间开发保护格局

立足抚州资源环境承载能力，细化落实主体功能区战略，统筹划定落实三条控制线，优化农业、生态、城镇空间布局，加快构建功能清晰、优势互补、集约高效的国土空间开发保护新格局，为建设现代化抚州提供坚实的空间保障。

第一节 统筹划定落实三条控制线

坚持保护优先、生态为重、安全为本，以国土调查成果为底图，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，筑牢国土空间安全屏障。严格落实耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全生命线。

强化耕地保护与建设。坚持现状耕地应划尽划、应保尽保，优先确定耕地保护目标。将集中连片优质耕地、重要农产品生产基地、高标准农田等划入永久基本农田，实行特殊保护。严格执行增量用地预留要求，确保为“十五五”期间预留不低于35%的增量用地空间

严守生态保护红线。将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域和具有潜在重要生态价值，必须强制性严格保护的区域划入生态保护红线。生态保护红线实行严格保护，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

科学划定城镇开发边界。以资源环境承载力为刚性约束，衔接永久基本农田和生态保护红线，合理划定城镇开发边界，推动城镇内涵式发展。边界范围内实行“详细规划+规划许可证”管理模式，边界以外严格控制集中建设活动。

第二节 细化落实主体功能区定位

落实国家和省级层面主体功能定位，将全市划分确定为国家级城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区，形成“三大功能分区”的多层分级国土空间管治体系。

城市化地区。优化城镇空间结构，合理控制开发强度，提升土地利用效率，完善基础设施和公共服务配套，增强综合承载力。重点提升经济和人口集聚能力，强化产业与城镇功能的协同发展，推动产城融合，促进人口、产业、资源要素高效集聚。

农产品主产区。强化农业生产功能，以赣抚平原粮食主产区为核心，严格执行耕地保有量和永久基本农田保护刚性目标，严禁违规占用和破坏耕地资源。

重点生态功能区。强化生态保护与价值转化，严格生态保护

红线管控，核心保护区原则上禁止人为活动，一般控制区严格限制开发性建设。

第三节 构建“一群六点多廊道、一河四片一平原”空间格局

统筹保护与发展两大主题，构建功能明晰、集约高效的国土空间开发保护总体架构。

一群。指北部现代城镇组群（主要包括临川、东乡、崇仁、金溪、南城等区域），强化产业功能和城镇核心功能的协调发展。

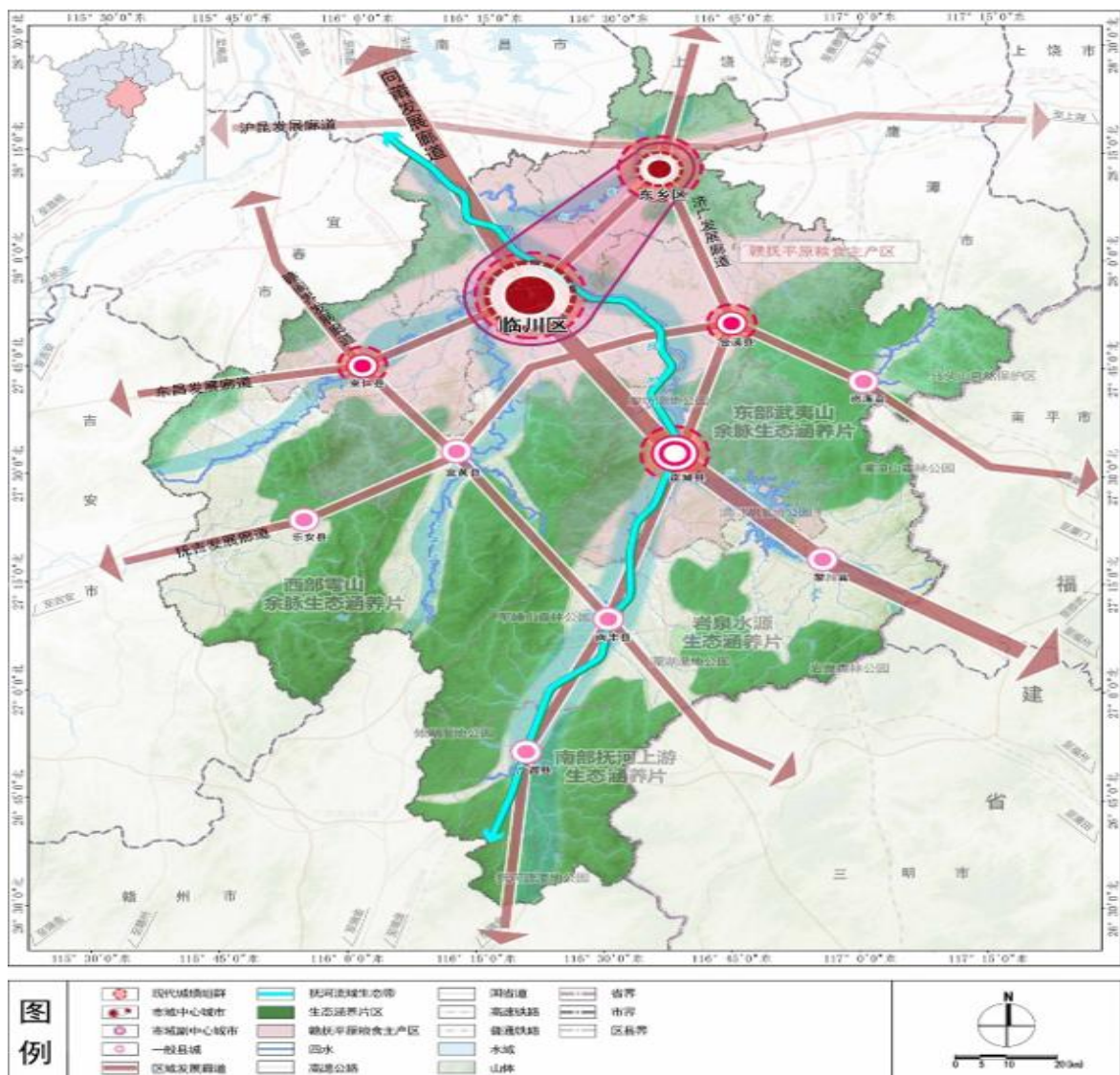
六点。指六个特色县城（宜黄、乐安、资溪、黎川、南丰、广昌），突出其在文化传承、生态保育和旅游发展等方面的独特功能定位。

多廊道。指向莆、东昌、抚吉等区域发展走廊，促进不同区域之间的联动发展和资源共享。

一河。指抚河流域生态防护带，构建集农业生产、生态涵养和文化展示为一体的综合性保护发展轴。

四片。指武夷山脉余脉、雩山脉余脉、抚河上游水源地和岩泉饮用水源地等重要生态区域的系统保护和功能提升。

一平原。指赣抚平原粮食主产区，强化耕地保护和农业可持续发展能力的整体提升。



“一群六点多廊道、一河四片一平原”的国土空间开发保护总体格局

第二十九章 促进区域协调发展

积极对接融入国家、省重大区域发展战略，用好用足革命老区振兴发展支持政策，促进抚州革命老区高质量发展，进一步深化昌抚、泉抚合作，推动多方面合作交流，实现产业合作共赢。

第一节 促进抚州革命老区高质量发展

全面落实习近平总书记关于老区苏区振兴发展重要指示批示精神，坚持以苏区振兴统领经济社会发展，紧紧围绕老区人民“五盼”、强化“三个相结合”，因地制宜谋出路，内联外引促发展，打好传承红色基因、融入重大战略、加强基础设施建设、发展特色产业、增强创新活力、增进民生福祉组合拳，努力把红色文化、绿色生态、特色资源等优势转化为发展优势，打造革命老区高质量发展高地。切实加强《关于加快革命老区振兴发展的意见》政策研究和承接落实，全力争取国家部委更多支持。到2030年，革命老区现代化建设取得更为明显的实质性进展，红色文化得到有力传承弘扬、文旅产业成为革命老区重要产业，新型工业化、信息化、城镇化取得重大进展，农业农村现代化迈出坚实步伐，人民生活品质不断提高。

专栏 33 促进抚州革命老区县高质量发展重点工程

革命老区县要强化以苏区振兴统领经济社会发展的意识，深挖老区振兴发展政策“富矿”，扎实推进对口支援工作，积极向上争取支持，争取抚州全域高质量推进革命老区振兴发展。

1. **广昌、南丰、黎川、乐安、宜黄对口支援县。**深化对口支援工作，发挥好对口支援中央单位职能优势，编制“十五五”对口支援实施方案，构建人才、产业、项目、创新等相结合的对口支援工作新格局。积极发挥挂职干部作用，加强与国家部委对接，推动援县促市，争取重大政策、重大项目、重大平台落地。积极争取省内高等院校及科研机构对口支援，

加大对原中央苏区人才、技术、智力帮扶。用好支持赣闽粤原中央苏区和革命老区重点城市振兴发展部际联席会议、省赣南等原中央苏区振兴发展工作领导小组会议、省支持赣南等原中央苏区振兴发展工作推进会议等机制，提报一批打基础、管长远、强功能、增后劲的协调事项。**广昌县**建设全国白莲产业高质量发展区、红色旅游融合发展区。**南丰县**建设中国蜜桔之乡、甲鱼良种基地、国家生态文明建设示范区。**黎川县**建设先进材料制造区、特色农业精品区、生态康养宜居区。**乐安县**建设新能源新材料产业集聚地、知名旅游目的地。**宜黄县**建设高分子新材料和高端线路板产业基地、中医药传承创新基地、特色农林产品精深加工基地。

2. **南城县、崇仁县、金溪县、资溪县**。积极争取纳入中央单位对口支援范围，选派挂职干部挂职帮扶。借力挂职干部援县促市作用，争取重大产业、重大项目、重大试点、重大平台等支持。用好支持赣闽粤原中央苏区和革命老区重点城市振兴发展部际联席会议、省赣南等原中央苏区振兴发展工作领导小组会议、省支持赣南等原中央苏区振兴发展工作推进会议等机制，提报一批打基础、管长远、强功能、增后劲的协调事项。**南城县**建设重要制种基地、校具产业集聚区、中医药传承创新发展试验区。**崇仁县**建设知名智慧输变电产业基地、优质农产品供给基地、理学文化传承区。**资溪县**建设竹基新材料产业基地、全域产城景融合发展试验区、国家生态文明建设示范区。

3. **东乡区、临川区**。争取纳入革命老区县，用好老区政策机遇，借力挂职干部援县促市作用，争取重大产业、重大项目、重大试点、重大平台等支持，在革命老区振兴发展中发挥积极作用。

第二节 对接融入重大区域战略

融入中部地区崛起战略，锚定中部地区产业分工，围绕全市五大产业集群，强化与中部城市产业链供应链协同，推动主导产业向价值链高端跃升，打造中部地区新能源汽车产业重要增长极、融入中部地区特色材料产业集群、做强中部绿色消费供给基地、擦亮中部地区数智文旅融合样板，在中部崛起中实现错位发展。聚焦生态保育，注重双向开放，促进长江经济带“含绿量”与“含金量”双提升，打造长江经济带绿色枢纽。升级全流域生态修复，巩固美丽抚州建设成果，聚焦抚河等流域，推进“五河两岸一江一湖”相关联的全流域生态环境系统性保护修复。

第三节 推动泉抚对口合作走深走实

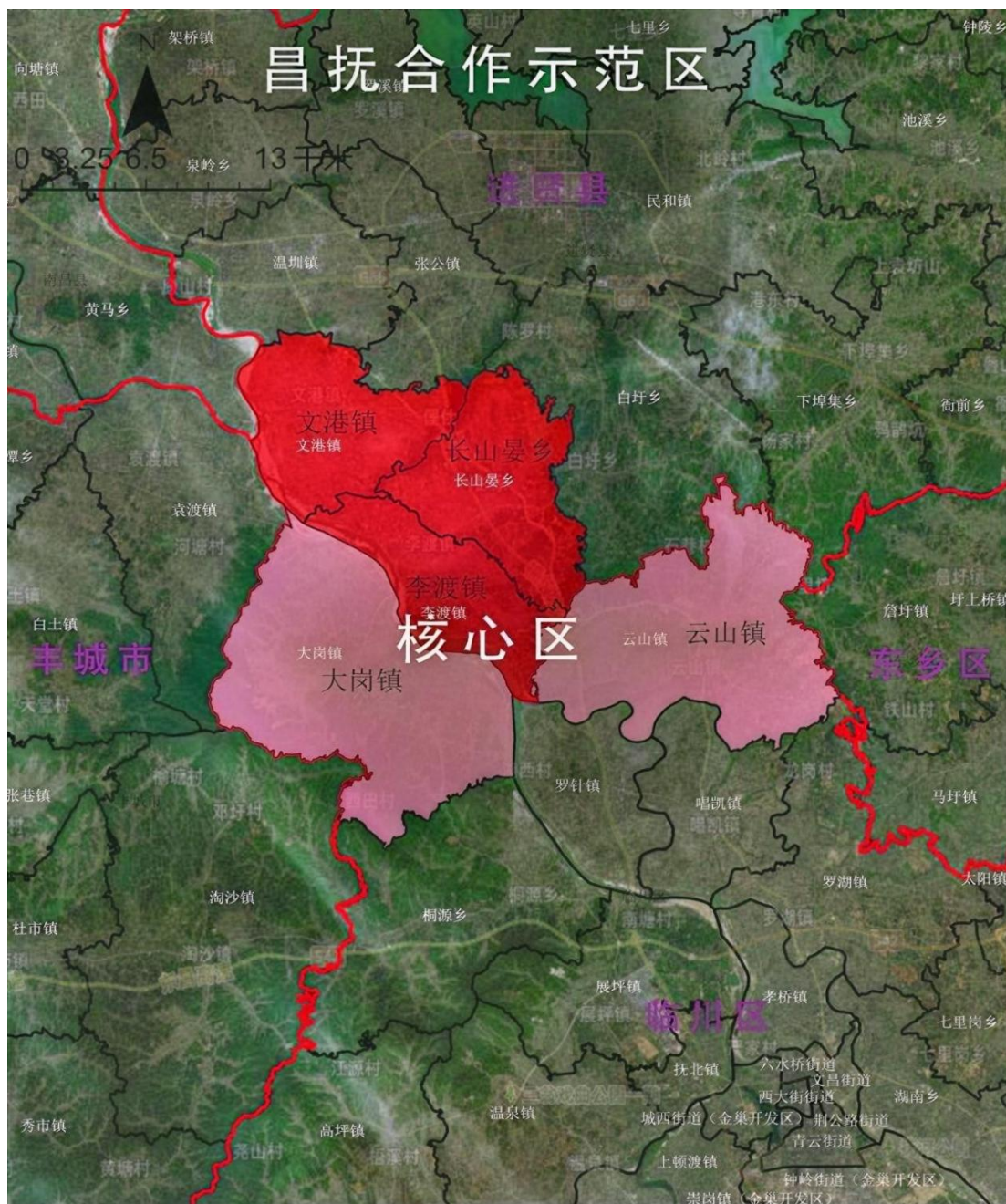
按照“政府引导、企业主体、市场运作、合作共赢”原则，坚持系统思维，推进泉州市与抚州市对口合作，打造对口合作典范和山海协作标杆。深化产业协作，梳理泉抚两地产业发展需求，推进“泉商入抚、抚商回归”，促进企业对接和资源共享。扩大农业合作，梳理本地优质农产品名录，组织开展“赣抚农产品进泉州”等推介活动，搭建产销合作平台。推进文旅深度融合，推出跨区域旅游精品线路，加强互推互荐，实现游客双向流动。加速物流通道建设，加强与泉州港口、铁路部门协作，优化铁海联运流程，降低货物运输成本，提升物流效率。加强工商联、商会、行业协会等对接合作，发挥两市商协会桥梁纽带作用，组织产业

园区、企业开展精准对接，促进双方企业交流经验、洽谈合作。加强泉抚两地互访交流，推动形成一批合作成果。优化泉抚对口合作机制，拓展合作领域，提升合作能级，实现互利共赢发展。

第四节 融入南昌都市圈与省内协同发展

强化抚州在南昌都市圈和赣东增长极的功能定位，进一步深化昌抚合作，构建两市跨区域汽车、装备、医疗、文旅等产业连片发展格局，推动昌抚合作示范区农工娱旅产业一体化发展。积极承接南昌高端装备、电子信息等产业配套，打造先进制造业协作区。发挥生态文化优势，建设南昌都市圈生态农产品供应基地和康养旅游后花园。推动昌抚一体化迈向实质阶段，加强规划对接、交通互联、产业协同和公共服务共享。深化与赣州、九江、鹰潭等周边城市的交流合作，促进产业链供应链协同、文化交流互促、能源资源合作，提升生态、设施、文化共建共享水平。

	面积（平方公里）	户籍人口（万）	主要产业	备注
云山镇	98	4.56	酒店用品	
大岗镇	120	3.3	农业主导	
李渡镇	102.89	10	医疗器械、烟花、白酒	含原长山晏乡
文港镇	54.53	4.26	毛笔	
昌抚合作示范区核心区包括南昌市进贤县李渡镇（含原长山晏乡）、文港镇，以及抚州市临川区云山镇、大岗镇等4个乡镇。				



专栏 34 促进区域协调发展重点工程

1. 昌抚一体化产业协同发展工程。打造昌抚两市深度绑定的先进制造业和现代服务业协同发展带，成为南昌都市圈高质量发展的重要引擎。推动南昌小蓝经开区与抚州高新区合作共建跨区域汽车及零部件产

业集群，协同布局新能源汽车产业链关键环节。联合申报国家级产业创新平台。支持两地高校、科研院所共建产学研协同创新中心，聚焦共性技术联合攻关。推动中医药领域合作，支持名老中医验方、院内制剂向中药新药转化。

2. 泉抚对口合作深化与闽赣通道建设工程。建设贯通东西、连接沿海的内陆开放新通道，将抚州打造成为泉州及闽东南地区向中西部地区辐射的重要支点。积极推动将“抚州—泉州港”铁海联运线路纳入国家“三同”（同港、同价、同服务）政策试点范围，共建高效便捷的闽赣中部物流大通道。支持泉州大型商贸物流企业在抚州布局区域性分拨中心、供应链基地和冷链物流设施。联合举办产业对接、商贸会展等活动，拓展“泉商入抚”和“抚商回归”渠道。

3. 革命老区红色文旅融合发展工程。高标准推进长征国家文化公园（抚州段）规划建设，实施一批革命遗址遗迹连片保护修缮和展示利用项目。打造以“临川文化”为内核，融合红色研学、生态康养、乡村休闲的跨区域精品旅游线路。深化与赣州、龙岩等地的红色旅游合作联盟，共同策划推广旅游产品和品牌。

第三十章 深入推进以人为本的新型城镇化

坚持以人为核心，统筹推进农业转移人口市民化、城市品质提升、风险防范能力增强和县域载体建设，着力构建规模适度、布局合理、功能互补、安全韧性、人文特色的现代化城镇体系。全面促进城镇化从规模扩张向品质提升转型，增强城市综合承载力和竞争力，为抚州高质量发展提供坚实空间支撑。

第一节 推进农业转移人口市民化

深入实施新一轮农业转移人口市民化行动，全面推行以常住地登记户口并提供基本公共服务的制度。健全覆盖农业转移人口的住房保障体系，将稳定就业者纳入城镇住房保障范围。完善社会保障，重点解决灵活就业人员、农民工等群体参保问题，取消在就业地参保的户籍限制，优化社保关系跨地区转移接续流程。强化就业服务与技能支撑，依托龙头企业、职业院校等平台开展针对性职业技能培训，提升就业竞争力。依法维护进城落户农民在农村的土地承包权、宅基地资格权和集体收益分配权，审慎探索自愿有偿退出机制。深化土地要素市场化改革，有序推进集体经营性建设用地入市，依法盘活利用闲置土地和房屋，为人口有序流动和城乡融合提供制度保障。

第二节 建设现代化人民城市

坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。深化城市体检成果运用，建立动态更新项目库，有序推进基础设施改造升级。

深入实施城市更新品质提升行动，采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式，稳步推进城中村改造，鼓励和支持老旧住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造，健全长效管理机制。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区。完善社区内水电路气信等基础设施，因地制宜

推进既有建筑加装电梯、无障碍设施、停车充电、养老托育等配套建设，改善人居环境。

加强城市基础设施建设改造，全面排查城市基础设施风险隐患，推进地上地下空间统筹开发和综合利用，加快老旧管网改造升级，推进“平急两用”公共基础设施建设和管理。加快城市地下管线管网改造升级，推进城市水环境治理，实施雨污分流，消除黑臭水体。实施城市基础设施生命线安全工程建设，完善建设运维长效管理制度。

保护传承城市历史文化，开展城市文化遗产资源调查，全面调查老城区及其历史文化街区，摸清老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，推动历史文化名城、街区系统整体性保护及老旧厂区转型，活化利用不可移动文物、历史建筑及工业遗产。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控，严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

专栏 35 城市高质量发展重点工程

1. 城镇老旧小区、城中村改造升级。分类分级实施差异化改造，稳妥有序推进 2000 年底以后建成的老旧小区改造，打造功能复合、低碳韧性、文脉延续的老旧小区改造“升级版”，推动老旧街区系统性保护及老旧厂区转型活化利用，改造提升 470 套城中村住房，推动城中村环境有效改善。

2. 危旧房、预制板房整治。持续抓好疑似城市危旧房（含预制板房）房屋危险等级鉴定工作，因地制宜采取改建（扩建、翻建）或维修加固等多种方式，积极稳妥推进 1298 套危旧房（预制板房）改造，确保“危

房不住人，人不进危房”。

3. **城市历史文化保护传承**。探索历史文化保护创造性转化和创新性发展路径，新增一批传统村落或历史文化名镇名村。

4. **“好社区”建设**。高质量完成 21 个“好社区”试点建设，积极探索总结“好社区”建设政策标准。

第三十一章 推动县域经济高质量发展

立足各县资源禀赋和产业基础，强化分类指导、错位发展，突出比较优势，着力提升产业核心竞争力，形成多点支撑、竞相发展的县域经济发展新格局。

第一节 增强中心城区引领带动能力

推动“四区一体化”协同发展。以中心城区为核心引擎，强化临川区、东乡区、抚州高新区、东临新区功能互补、协同联动，构建中心城市引领县域发展的新机制。通过建立跨区域协调机制，推动规划对接、产业协作和设施共享，形成全域统筹、高效协同的发展格局。

支持临川区打造高品质现代化中心城区。抢抓新型城镇化战略试点机遇，推进城市更新，加快上顿渡与中心城区融合进程。以临川区为主体，统筹中心城区行政办公、商业商贸、教育医疗、历史文化街区等城市功能要素资源，提升综合承载能力，建设现代化中心引领活力之城。

支持东乡区打造南昌都市圈高质量发展重要增长极。深化昌

抚合作，推动产业协同和基础设施互联互通，发展现代物流、商贸服务，建设区域综合交通枢纽和产业新城。

支持抚州高新区建设“一城一中心”。加速推进新能源汽车之城和高端精密制造中心建设，培育具有全国影响力的产业集群。推动新能源汽车整车制造与核心部件研发协同发展，建设智能制造示范基地，打造具有核心竞争力的高新技术产业集聚区。

支持东临新区建设大健康食品产业集聚区。聚焦健康食品、生物医药等领域，推动产业链延伸和品牌提升，构建从原材料到终端产品的全产业链体系。

第二节 推进县域产业特色化发展

鼓励各县立足资源禀赋和产业基础，坚持宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游，强化要素合理集聚，分类推进发展，集中力量打造一批经济强县、农业强县、文旅美县、生态名县，以点带面促进县域综合实力整体提升。建强县域工业园区，强化亩均效益导向。支持县域协作集群式、链条式承接产业布局，加快构建错位发展、优势互补、竞相比拼、全面争创的县域经济发展新格局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。完善县城基础设施和公共服务，提升产业支撑能力和公共服务水平，提升县城综合承载能力。推动县乡村功能衔接，强化县城连接城市、服务乡村的枢纽作用，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸，形成县乡村功能互补、联动发展的格局。

第十篇 加快推动经济社会发展全面绿色转型， 高标准打造美丽抚州

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。推动生态文明建设继续走在全省前列，高标准打造美丽江西“抚州样板”。

第三十二章 巩固提升生态环境质量

完善美丽抚州建设实施体系和推进落实机制，到2027年，积极争取纳入省级美丽城市支持范围，力争成为全国美丽城市示范标杆。统筹推进“美丽系列”建设行动，构建“美丽城市—美丽乡村—美丽河湖—美丽工厂—美丽学校”等多维体系，创建国家生态文明建设示范区。

第一节 持续巩固空气生态环境质量

加强细颗粒物和臭氧协同控制。推进氮氧化物和挥发性有机物协同减排，通过“源头替代、过程管控、末端治理”的全链条措施，实现PM_{2.5}和臭氧浓度的“双控双减”。深化工业源污染治理，聚焦有色金属、建材、化工、焦化、水泥等重点行业，推动VOCs原辅材料源头替代和末端治理设施升级，提升污染物综合治理水平。引导工业锅炉和炉窑提标改造，引导燃煤锅炉（含电

力)开展超低排放改造。

深化移动源污染治理。严格非道路移动机械监管，完善移动源排放监管体系。加强物流园区、货运集散地等重点场所的入户抽查，依法打击篡改污染控制装置、屏蔽 OBD 系统、尾气超标排放等违法行为。强化机动车排放检验机构监管力度。

实施扬尘精细化管控。推进施工、道路、堆场等扬尘系统治理，大力推广应用装配式建筑，实施施工扬尘“六个 100%”管控措施。鼓励有条件的建筑工地安装视频监控，并接入当地监管平台。强化生活源和农业面源管理，严控餐饮油烟、秸秆焚烧等污染来源。

健全大气污染联防联控机制。积极参与区域协同治理，强化与南昌、鹰潭等周边城市大气污染联防联控，鼓励交界地区县(区)积极开展联防联控。完善污染天气预警应急响应体系，提升监测预报能力，动态优化重污染天气应急减排清单，实施差异化管控措施。

第二节 全面提升水生态环境质量

推进全流域系统治理。严格落实“河(湖)长制”责任，扎实推进长江大保护三年行动，持续推进抚河流域“十年禁渔行动”，开展河湖“四乱”整治，加强跨界河流水污染联防联控。以小流域为单元，统筹推进抚河流域上下游、左右岸、干支流水环境综合治理，持续推进总磷污染控制与削减。加强城市面源污染物的监管整治，推广雨水综合利用模式，持续巩固城市建成区

黑臭水体治理成效。

加强饮用水水源地保护。开展重要饮用水水源地安全保障达标评估和专项监测，建立饮用水水源地风险源管控清单，依法依规开展影响水源地水质违法行为查处，提升饮用水水源地环境风险防范和应急应对能力水平，保障城乡饮水安全。

深化工业和农业污染治理。持续完善工业园区、工业集聚区环保基础设施建设，加强规范管理，全面推进工业园区污水管网改造和提质增效。持续打好农业面源污染防治攻坚战，实施化肥、农药零增长行动。因地制宜推广畜禽粪污综合利用技术模式，规范和引导畜禽养殖场做好养殖废弃物资源化利用。加强水产健康养殖示范场建设。开展农田残膜回收区域性示范，扶持地膜回收网点和废旧地膜加工能力建设，逐步健全回收加工网络，创新地膜回收与再利用机制。着力开展秸秆还田和秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用。

推进水生态保护修复。加强河湖底质和周边环境保护，科学合理调节生物群落结构，提升河湖生态系统多样性、稳定性和持续性。加强湖库富营养化和水华监测，对水华易发湖泊“一湖一策”编制水华应急预案，强化水华预警与应急处置能力。坚持保护优先、自然恢复为主，开展抚河流域生态缓冲带保护与修复，加强凤岗河综合治理。加强抚河源、洪门、雒湖等国家重要湿地保护修复，推进南丰、资溪、临川湿地资源运营改革试点。

第三节 加强土壤和地下水污染防治

开展土壤污染状况调查评估，强化土壤污染分级分区管控，严格涉重金属行业企业污染物排放，加强土壤污染重点监管单位监管。严格建设用地准入管理，强化优先监管地块管控，分类推进建设用地土壤风险管控与修复。切实摸清农产品产地重金属污染底数，实施农产品产地分级管理，加强耕地重金属污染治理修复。建立地下水环境分区管控基础数据库，明确地下水环境管理目标和要求，开展国家地下水调查评价先导区试点工作，推进化工园区地下水污染排查与整治，规范地下水型饮用水源保护，保障地下水环境质量。

第四节 构建固体废物综合治理与风险防控体系

深化危险废物全周期监管，强化危险废物管理，提升危险废物资源化利用效率与安全处置能力，落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度。动态更新尾矿库环境监管清单，实施分级分类精准监管，运用科技手段实现环境风险实时预警。完善新污染物监测预警与应急处置体系，强化源头准入管控，严格执行新化学物质环境管理登记制度。健全重点行业企业重金属排放清单，推动电镀、有色金属冶炼等重点行业清洁生产改造，严控重金属污染物新增排放量，逐步实现重金属污染防治从末端治理向源头防控转变。持续巩固“无废城市”建设成效，开展固体废物

综合治理行动，推动工业固废、建筑垃圾、生活垃圾、农业废弃物等重点领域废物减量化、资源化、无害化处理水平持续提升，力争跻身国家“具有良好示范引领作用”的示范城市行列。

第五节 山水林田湖草沙一体化保护修复和系统治理

强化国土空间用途管制制度建设，实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，持续开展抚河流域综合治理、武夷山生物多样性保护等行动。推进矿山生态修复，实行绿色矿山名录动态管理制度，加强历史遗留废弃矿山治理，推进矿区生态系统恢复。

专栏 36 生态环境保护治理重点工程

1. 推进美丽蓝天建设工程。实施落后锅炉炉窑淘汰退出、重点企业废气治理及超低排放改造、大气污染监管能力提升等项目。

2. 推进美丽河湖保护与建设工程。实施入河排污口规范化建设、重点流域水环境治理、污水处理设施升级改造等项目。

3. 推进美丽乡村建设和土壤、地下水污染治理工程。实施农村饮用水改造、农村污水治理、耕地土壤重金属污染溯源和整治、地下水污染调查评价、化工园区地下水整治、重金属排查整治等项目。

4. 推进山水林田湖草生态保护修复工程。实施抚河流域修复、湿地保护修复、赣东山地带治理、全域土地综合整治等项目。

5. 推进历史遗留废弃矿山生态修复治理工程。大力推进矿山复绿复垦、生态重塑，重点开展金溪县、东乡区等县（区）废弃矿山一体化生态修复，有效衔接生态旅游和生态农业发展。

第三十三章 积极稳妥推进和实现碳达峰

坚持系统谋划、分类施策，持续开展重点领域碳达峰行动，推动源头减碳、过程降碳、末端固碳，强化科技创新支撑，促进经济社会发展全面绿色转型，确保在 2030 年前实现碳达峰目标。

第一节 健全碳排放双控制度

严格落实碳排放强度和总量双控制度，建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系，推进实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等配套制度。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实项目审批备案、产业准入、节能审查和碳排放评价等有关政策规定，实施新上“两高”项目能耗、碳排放和污染物排放领域等量或减量置换，加强多部门联合论证机制。积极参与全国碳市场建设，推动重点排放单位完成配额清缴履约和交易，积极探索森林、竹林、农地、湿地等碳汇交易试点，促进资源高效配置。发挥碳市场调控作用，有序推动落后产能退出。

第二节 推动能源清洁低碳高效利用

以“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，坚持化石能源兜底保障与清洁高效利用并重，以新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向，着力优化能源结构、提升能源利用效率，推动能源高质量发展，筑牢新型能源体系建设根基。

稳步推进大唐抚州电厂 2×1000MW 扩建工程清洁煤电项目建设，深入实施可再生能源替代行动，健康有序发展风电、光伏发电，因地制宜开发生物质能、氢能等清洁能源。聚焦电力系统灵活调节能力提升，积极争取南城里洋抽水蓄能电站纳入《抽水蓄能中长期发展规划（2021-2035 年）》；推进建设一批电化学独立储能示范项目，促进新型储能多元场景融合应用，全面增强电网调峰消纳能力。

加快新型电力系统建设，强化主网架建设与提质升级，推进 500 千伏崇抚Ⅱ线、鹰抚Ⅱ线增容改造及琴城 500 千伏变电站扩建等工程，提升输电能力与新能源接入承载能力；持续实施配电网巩固提升行动，提升供电可靠性与保障水平。创新能源发展模式，大力发展“新能源+储能”、源网荷储一体化项目，推动能源数字化、智能化转型，建设智慧能源平台，构建源网荷储一体化协同发展格局，全面提升新能源就地就近消纳水平和电网安全稳定保供能力。

第三节 推动重点领域节能降碳

深入实施碳达峰行动，统筹推进工业、建筑、交通、农业等领域绿色低碳转型，着力构建绿色低碳循环发展经济体系。

工业领域节能降碳。积极创建零碳园区、零碳工厂，发展“绿电直供”“以绿制绿”等新模式。扎实开展能耗在线监测，深入实施节能监察和能效诊断，推动有色金属、建材、化工等重点行

业节能降碳改造。

建筑领域绿色低碳发展。提高新建建筑节能水平，大力推进装配式建筑和绿色建筑发展。推进既有建筑节能改造，积极推广合同能源管理机制，加快太阳能光伏等可再生能源应用。

加快构建绿色高效交通运输体系。着力补齐短板，优化交通运输结构，大力发展多式联运，稳步提高铁路、水路运输比重。持续淘汰老旧车辆，大力推广新能源汽车，统筹推进充电桩、换电站、加氢站等配套设施建设。

扎实推进农业农村减排固碳。大力推广农作物病虫害绿色防控技术和测土配方施肥，提升农林废弃物和畜禽粪便无害化资源化利用水平，积极稳妥推进农村可再生能源开发利用。

专栏 37 积极稳妥推进和实现碳达峰重点工程

1. 抚州市碳资产管理体系项目。构建全市统一的碳排放监测、核算、报告、核查及决策支持一体化数字平台，实现对行业、重点企业碳排放的全口径、实时化、智能化精准管控。

2. 抚州市生态碳汇能力巩固提升工程。大幅提升森林、农地、竹林、湿地等生态系统固碳能力，探索更多全国温室气体资源减排市场 CCER 的支持产品参与市场交易。

3. 抚州市新型能源体系建设与多能互补示范工程。建设一批规模化、集约化的清洁能源基地和储能调峰设施，构建以新能源为主体的新型电力系统，提升能源供应韧性和低碳水平。

4. 抚州电网结构优化与智慧升级工程。全面升级主干网架和城乡配电网，增强新能源大规模接入、大范围配置和多样化负荷接纳能力，建

成可靠高效、智能融合的区域骨干电网。

5. **重点行业绿色低碳与循环化改造升级工程。**对有色金属、建材、化工等重点行业实施全流程节能降碳和资源循环利用改造，建成省级以上零碳园区 1-2 个，创建国家级绿色工厂 30 家左右、省级绿色工厂 100 家左右，大幅降低工业领域碳排放强度。

6. **交通运输绿色转型与智慧能源网络建设工程。**优化运输结构，大力推广新能源车辆，建成覆盖广泛、智能高效的充换电及加氢设施网络，推动交通运输领域碳排放尽早达峰。

7. **全域固体废物分类收运与高值化资源利用体系建设工程。**建立覆盖城乡、体系完备、分类精准的生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾等固体废物分类收集、转运和资源化利用体系，实现“废物”变“资源”的价值最大化。

第三十四章 拓展生态产品价值实现路径

坚持生态优先、绿色发展，以体制机制创新为核心，以价值转化为主线，以生态富民为目标，推动生态优势向经济优势转化，打造绿水青山与金山银山双向转化的“抚州样板”。

第一节 拓宽生态产品价值实现路径

壮大生态资产市场交易。持续推进农地经营权、林权、水域经营权、古屋古建使用权交易，做大交易总量。创新水生态产品、水土保持、碳普惠核证减排量、湿地收储等交易，定期举办生态产品推介交易会，打造全国区域性生态产品交易中心。

拓展绿水青山就是金山银山转化通道。全链条、多业态、

多场景挖掘生态产品价值，以新质生产力发展赋能绿色转型、以绿色转型催生新质生产力，围绕产业生态化和生态产业化，发挥农村作为生态产品价值实现机制的重要空间载体的作用，探索农田生态系统生态产品价值实现路径。推进全国林业综合改革和集体林权改革试点，打造“两新两化”林业现代化产业体系，推动油茶产业高质量行动计划落实落地，助力木竹产业提档升级，推广林下经济发展新模式。加快培育“医、养、药、食、游、动”全产业链要素的生态康养产业发展新格局，打造抚河源等一批有影响力、有竞争力的生态文化大IP。加强赣抚农产品等农产品区域公用品牌建设，完善生态产品认证采信结果体系，提升生态产品溢价。

完善绿色金融服务体系。加快开发VEP核算技术导则应用场景，扩大中长期贷款支持范围。探索开展碳资产抵（质）押贷款、碳基金、碳债券、碳期货、碳信托金融工具应用实践。大力推进生态企业上市挂牌融资，引导金融机构支持减污降碳、应对气候变化、生物多样性保护、新污染物治理、生态环境安全等重点领域基础研究和关键核心技术攻关，推动绿色金融与科技金融、转型金融协同发展。充分发挥保险“稳定器”功能。

第二节 健全生态产品价值实现机制

持续推进自然资源调查监测与评价。扎实推进全市国土变更调查及林、草、湿、水等各类专项调查，全面推进全民所有自然

资源资产清查。深化自然资源一体化综合监测监管协同机制，加强调查监测数据分析评价与共享应用。有序推进自然资源统一确权登记，探索建立自然资源确权登记成果更新机制。深化生态系统生产总值（GEP）核算评估，推动核算评估结果多场景应用。

完善生态产品经营开发与市场交易体系。健全生态产品市场交易基础制度，持续深化农村土地适度流转，农村集体产权、自然资源产权交易等重点领域改革，完善确权、登记、抵押、流转等配套管理制度和技术规范。积极协助在抚企业参与全国碳排放市场履约和交易活动，加快推进跨省、市域的区域水权、取水权、灌区内灌溉用水户交易，探索总结排污权有偿使用和交易模式，扩展交易主体、丰富交易品种、交易方式。积极组织或参加生态产品展销会、博览会，完善交易双方信息共享、供需对接机制。

强化生态产品价值实现支撑保障。持续加强与科研院所、智库合作，培育一支既懂经济学、又懂生态学的复合型专业队伍。加快开发横向生态保护补偿、生态环境损害赔偿应用场景，推广“司法+碳币”等多元化补偿方式，建立完善社会资本投入生态补偿的市场化机制和生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向配套机制。

专栏 38 生态产品价值实现重点工程

1. 生态品牌价值提升工程。建立品牌溢价机制，联动“赣抚农产品”平台开发“生态标签”溯源系统，实现扫码查产地、碳足迹、气象监测数据等。

2. 打造全国区域性生态产品交易平台。加快推进区块链技术构建“生态产品数字支撑系统”，优化“三位一体”生态产品交易平台，对接北京绿交所、广州碳排放权交易所、粤港澳大湾区碳交易市场等，实现生态产品交易全生命周期溯源与利用。

3. 农业转型金融创新工程。完善转型金融支持经济活动目录，引导辖内经营主体积极运用减排固碳生产技术，建立碳管理体系，减少温室气体排放，探索对农业生产经营活动进行“碳足迹”管理，建立农副产品“碳标签”制度，加大转型金融支持力度。

4. 生态产品动态监测工程。结合第三次全国国土调查数据、耕地后备资源调查评价数据、自然资源分等定级、林业二类调查资源数据、河流岸线划定数据等自然资源数据成果基础上，建立健全森林、湿地以及生物多样性资源监测体系，实现实时监测和数据共享。

5. 优质生态产品市场经营开发工程。做优做强南丰蜜桔、广昌白莲全国特色农产品优势区，加快发展胭脂柚、蓝莓、梨、猕猴桃、葡萄、火龙果、杨梅等特色水果产区。推动南城米粉、南丰蜜桔、广昌白莲、乐安竹笋、崇仁麻鸡、南丰甲鱼、资溪白茶等优质农产品走向“精品化”，高质量建设粤港澳大湾区“菜篮子”基地。聚焦木竹、畜禽、蔬菜、水果、茶叶、水产、油茶等特色产业，打造区域性优质农产品供应基地。

第三十五章 加快形成绿色生产生活方式

坚持节约优先方针，转变资源利用方式、提高资源利用效率，形成绿色生产生活方式新格局，为实现碳达峰碳中和目标、建设人与自然和谐共生的美丽抚州奠定坚实基础。

第一节 强化制度约束

完善资源总量管理和全面节约制度，健全绿色低碳标准体系，加强各类资源的全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度，建设节水型社会。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，推广节地技术和节地模式。健全粮食和食物节约长效机制，推广绿色仓储新技术，推进节粮减损。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，提高开采效率。健全覆盖资源利用、能源消费、污染排放等的标准体系，完善激励与约束相结合的政策机制。

第二节 发展循环经济

健全废弃物循环利用体系，推进生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，提高垃圾分类和资源化利用水平。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产模式，推动产业循环式组合、企业循环式生产。大力发展资源循环利用产业，推动废有色金属、废旧动力电池、废塑料回收利用产业集群化发展。推动变压器等设备再制造产业高质量发展，提高再生材料和产品质量，扩大对原生资源的替代规模。

第三节 鼓励绿色消费

健全绿色产品设计、采购、制造标准，建立产品碳标识认

证制度，健全绿色消费激励机制。加大绿色产品供给，引导企业开展绿色设计和绿色制造，完善绿色产品认证与标识制度，逐步建立产品碳足迹管理体系。积极扩大绿色消费，健全绿色消费激励机制，优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品和服务的种类和范围。

第四节 开展全民行动

倡导和推广绿色低碳生活方式，形成崇尚生态文明的社会氛围。加强生态文明宣传教育，围绕垃圾分类、绿色消费、低碳出行等关键领域，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，坚决遏制“餐桌上的浪费”。推进制冷能效提升和绿色照明行动，鼓励支持公共机构和重点用能单位等采用能源费用托管。加快推进“以竹代塑”行动，健全绿色消费激励机制，丰富绿宝“碳普惠”应用场景，推动绿色发展理念更好融入市民生活。

第十一篇 大力推进文化传承创新，不断增强 抚州文化创新创造活力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，顺应信息技术发展潮流，加快推进文化强市建设，讲好抚州文化故事，持续提升抚州城市品牌形象。

第三十六章 积极弘扬践行社会主义核心价值观

加强社会主义精神文明建设，发挥文化养心志、育情操的作用，培育崇德向善的社会风尚。

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持党对意识形态工作的全面领导，巩固壮大主流思想舆论。大力弘扬井冈山精神、苏区精神、长征精神，传承红色基因，健全红色资源保护利用机制，加强革命历史和革命精神内涵研究宣传。加强和改进新形势下思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，加强习近平新时代中国特色社会主义思想在抚州实践研究。

第二节 提高社会主义文明程度

统筹推进全社会精神文明建设，厚植新时代公民昂扬奋发

的精神气质。推进公民道德建设，大力开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬诚信文化、廉洁文化。深入实施时代新人培育工程，加强和改进未成年人思想道德建设，广泛选树宣传道德模范、时代楷模等先进典型。推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。着力推进文明城市建设，推进“小手拉大手、文明齐步走”主题实践活动，拓展新时代文明实践中心建设，贯通推进文明培育、文明实践、文明创建，创建全国文明城市。

第三节 加强网络文明建设

提升信息化条件下文化领域治理能力，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园。加强网络内容建设和管理，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，提升党的创新理论、中华优秀传统文化的网上传播效能。建设全媒体传播矩阵，凝聚新媒体和自媒体传播合力，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。健全网络综合治理体系，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，推动网络视听和广播电视一体化监管。

第三十七章 繁荣发展文化事业

充分挖掘和弘扬红色文化和优秀传统文化，加强历史文化遗产保护传承利用，推动临川文化研究阐释和成果转化，完善公共文化服务体系，推动文化事业全面繁荣。

第一节 传承弘扬红色基因

推进红色基因传承“八项行动”，创排一批文艺精品、建设一批红色教育基地、保护一批红色旧址、编撰一套红色丛书、讲好一系列红色故事、培养一批红色讲解员、征集一批红色文物史料、传颂一批红色人物，构建抚州红色文化研究传承融合交流平台，打造抚州红色品牌。建立红色史料数据库，常态化开展红色文化理论与史实考证工作，系统梳理抚州在中国革命历史尤其是中央苏区反“围剿”斗争中的重要地位和历史贡献，实施一批重点革命文物修复工程。大力弘扬英烈精神，将红色文化融入立德树人全过程，推动红色教育全面融入学校思政课体系。实施红色文艺精品创作工程，创作红色歌舞剧《血沃红土》等一批反映革命历史的舞台艺术作品、优秀出版物、纪录片及短视频等红色文艺精品。建强红色教育与实践基地，统筹推进长征国家文化公园抚州段建设提升工程，充分利用县区红色文化资源，打造具有抚州特色的红色文化传承网络。

第二节 加强抚州戏曲文化生态保护

深入实施戏曲文化生态保护与传承创新，充分发挥“临川四梦”优势，擦亮抚州“戏曲之都”文化名片。科学划定戏曲文化生态保护区域，实施分级分类保护管理。加强戏曲文化传承与传播，做大做强抚州采茶戏、宜黄戏本土剧种，加大对濒危剧种的保护与扶持。扎实推进国家级戏曲文化（抚州）生态保护实验区

的创评与建设工作。

第三节 加强文化遗产保护传承

建立健全市级文化遗产保护传承工作协调机制，加强历史文化街区、古建筑、传统村落、文物古迹、非遗民俗等文化遗产保护传承与活化利用。持续开展“非遗在校园”“非遗在社区”“非遗在景区”活动，完善一批非遗传习场所、非遗工坊、非遗展示等设施。支持“建昌帮中药材炮制技艺”“麻姑酒酿制技艺”申报国家级非遗代表性项目。坚持保护优先原则，强化文物安全风险评估与应急处置能力建设，切实保障文物安全。推动千金陵、汤显祖墓旧址及家族墓园遗址、乐安县红一方面军大湖坪整编旧址、广昌高虎脑战斗遗址群、南丰城墙等申报第九批全国重点文物保护单位。

第四节 完善公共文化服务体系

创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，定期举办“群众戏曲展演”等系列文艺活动，加强群众文艺团体建设，推动公共图书馆、文化馆提质增效，因地制宜打造小而美、嵌入式的公共文化新空间。盘活用好各类公共文化资源，健全社会力量参与公共文化服务机制。深化全民阅读活动，创新服务载体，推广“城市书房”“文化驿站”等新型公共文化空间，推进书香社会建设。推进智慧广电乡村工程提质升级计划，优化内容供给，丰富完善广播电视和网络视听优秀节目共享平台。加强新型广电

网络建设，提升超高清内容制播能力。加强档案的整理和保护工作。

专栏 39 文化事业发展重点工程

1. **文化故事讲述工程。**从红色文化、名人文化等维度，开展《血沃红土》《富国强兵王安石》《南柯记》《邯郸记》等剧目创排，启动《牡丹亭》《紫钗记》国内巡演，讲好抚州故事。

2. **传统文化传承发展工程。**全力推进国家级戏曲文化（抚州）生态保护实验区创建，打造抚州“戏曲之都”。做好我市第四次全国文物普查成果转化利用工作，申报一批国家级、省级文物保护单位。探索活化利用文物资源，制订“让文物‘活’起来”行动计划。

3. **红色文化传播工程。**重点发掘中央苏区第四、五次反“围剿”时期的热血故事，创排红色题材舞台剧目，培养好一批红色故事宣讲员，创作一批优秀红色题材书籍、情景剧、红色故事讲述短视频等，多维度、立体化展现抚州深厚的红色基因。

4. **书香社会全民阅读建设工程。**鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动，打造“书香抚州”公共服务品牌，办好全民阅读活动周，建设一批临川书房城市阅读空间，积极倡导全市居民每人每年至少读5本书，推动全市阅读人口、综合阅读率持续提升。

5. **“抚河文脉”文化遗产廊道保护与活化建设工程。**系统性保护抚河流域历史文化遗产，建设串联古今、融合生态与人文的线性文化遗产公园。对抚河沿岸的古村落、古码头、古桥梁、历史建筑及非物质文化遗产进行资源普查、保护修缮和标识系统建设。选取关键节点，建设非遗传习中心、乡土记忆馆等小型文化设施。策划“行走抚河”系列文化体验活动。

第三十八章 做大做强文旅产业

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文旅业态融合，推动文化事业与文旅产业互促共进，将文旅产业培育为抚州支柱产业和展示“才子之乡”形象的重要窗口，设立文旅产业发展引导基金，扶持高新数字文化产业园等文化产业园区发展。

第一节 打造大中小学生游学研学基地

系统整合全市优质游学研学资源，加快构建以市中心城区为主、各县区协同的文旅融合发展格局。提升改造王安石纪念馆、汤显祖纪念馆、拟岘台、三元楼、临汝书院等文化传承创新载体，规划布展自然科学博物馆、科技馆、红色文化博物馆、城市规划展览馆、盱江医学馆和建昌帮陈列馆等研学场馆，全面焕新文昌里历史文化街区业态，引入非遗活化、主题演艺、文化创意等多元业态。以“中央苏区北大门”历史地位为基础，依托全市文化资源和特色优势，打造系列爱国主义、传统文化教育基地，串联广昌、乐安、宜黄等地的红色遗址遗迹，打造“重走长征路”沉浸式体验线路，推动红色游学研学深度融合，打造大中小学生游学研学基地。

第二节 培育抚州特色文化品牌

聚焦“才子之乡、文化之邦”，系统梳理抚州特色文化资源，

提炼核心文化符号，让抚州文化在新时代焕发新生机、绽放新光彩。着力繁荣文化市场，培育塑造抚州城市文化 IP，加快构建创新活跃、结构优化、竞争力强的抚州文化产业体系，打造抚州特色文化品牌。加快促进文化创意产业与制造业融合，推动文化制造向服务型制造转型升级，积极运用科技手段赋能文化产业发展，探索抚州文化 IP 在数字视听、网络游戏等领域的转型创新，加快发展新型文化业态，推动抚州文化标识具象化“出圈”。

第三节 促进文旅体深度融合发展

优化文旅空间布局，强化全域统筹与县区联动，实施景区业态升级与产业倍增计划，塑造沉浸式文化旅游消费场景，打造集文化传承、研学教育、休闲娱乐于一体的“城市文化旅游会客厅”，推动文旅产品提质升级。支持各县（区）立足资源禀赋，打造特色文旅功能组团，形成全域联动、优势互补的发展格局。构建市域内东西向、南北向两大旅游发展廊道，培育红色教育、生态康养、古村体验三大特色精品旅游路线，打造一系列数字旅游体验场景。实施景区提质与业态升级计划，推动乐安流坑—古樟林景区创建国家 5A 级旅游景区，大力培育文体旅、文商旅、农文旅等融合新业态，推动红色旅游、乡村旅游、体育旅游、低空旅游等特色产品提质升级。鼓励文化机构、旅游企业跨界合作，开发研学旅行、康养旅游、文创购物等融合业态。支持县区打造“一县一节”“一乡一品”文旅活动品牌。

专栏 40 文旅产业发展重点工程

1. 游学研学节点改造提升工程。拟岷台重点以展示抚州历代先贤和近现代著名人物的重要思想、重大事件、重要贡献、重要成就为主，如王羲之、谢灵运、颜真卿、李觏、晏殊、晏几道、王安石、曾巩、朱熹、陆九渊、吴澄、罗汝芳、谭纶、汤显祖、揭暄、李绂等，以及医学名家陈自明、龚廷贤等，构建“人物生平—思想精髓—历史贡献”的完整叙事体系。**梦湖梦岛**重点强化陆九渊心学文化标识，打造集“讲学、培训、体验、展厅”于一体的中华优秀传统文化传承基地。围绕“传统文化、人文历史、艺术技能”三大板块，设计分层分类的培训课程，实现“文化培训+生态休闲”融合发展。通过古筝、古琴、书法、书画等培训课程，推动传统艺术在当代的普及与创新。**三元楼**重点展示临川文化“忠臣良相、家国情怀、文脉传承、耕读传家”核心精髓，打造集“文化展示、交流互动、城市宣传”于一体的公共空间。以通俗易懂的展示形式解读临川文化，推动临川文化向外传播。填补抚州“城市文化会客厅”的空白，开展撞钟活动，寓意“连中三元”“好运连连”，为市民和游客提供文化交流、休闲打卡场所。**临汝书院**重点展示抚州的书院发展历史、著名书院、书院文化、科举制度、历朝历代文武进士等，形成完整的抚州书院文化展示体系。**市博物馆**整合提升现有“赣东烽火”展等场馆内容，规划布展红色文化展陈中心，集中宣传和展示抚州人民革命历史，打造红色教育基地。

2. 公共服务设施提升工程。持续推进公共文化服务标准化、均等化，加快构建现代公共文化服务体系。推进城乡公共文化服务体系一体建设，加快补齐基层“三馆一中心”设施短板，完善优质文化资源直达基层机制，推进全市文博场馆“总分馆”制建设。完善旅游公共服务体系，做好游客集散中心、景区直通车线路、旅游厕所、生态停车场、导游服务等旅游服务提升工程。

3. **生态康养融合拓展工程。**依托全市丰富文旅资源，策划一批以森林氧吧、温泉疗养、中医疗养、湖滨度假、光影夜游、采茶养生、田园观光、溯溪漂流、观光游艇、研学旅游、红色团建、非遗体验等为主题的“医、学、研、康、养、旅”一体发展的高端文旅康养产业综合体。

4. **运动休闲新业态培育工程。**开发山地运动场景，在大觉山、麻姑山布局登山步道、攀岩基地、森林骑行线；举办赣闽粤山地越野赛、才子马拉松，开通资溪—龙虎山低空观光航线；培育马术、滑翔伞体验等消费场景。支持大觉山创建区域高质量户外运动目的地。发动体育协会，举办承办系列赛事。

5. **文旅产业宣传推广工程。**深入推进“引客入抚”工程，实施“乐游抚州”国内文旅推广计划，赴长三角、珠三角、海西经济区、武汉等周边省市开展“才子之乡、文化之邦”抚州文化和旅游宣传推广活动。健全交流合作机制，持续开展昌抚一体化、泉抚合作等区域合作框架下文旅交流活动。

6. **文旅人才引育工程。**聚焦当前文旅产业高层次策划运营、非遗传承、数字化技术人才短缺的瓶颈，实施“高质量文旅人才培育引进计划”，构建引育并重、内外联动、激励保障的一体化人才发展体系，柔性引进领军型专家，系统培养本土骨干和紧缺技能人才，优化人才发展生态，为全市文旅产业提质升级提供坚实人才支撑和创新动力。

第三十九章 提升抚州文化传播力和影响力

坚持守正创新，深化媒体融合，优化资源配置，创新内容表达，拓宽传播渠道，持续办好汤显祖戏剧节、全国高腔优秀剧目展演、王安石诞辰纪念等文化活动，全面提升抚州文化在国内外的知名度、美誉度和影响力。

第一节 提升广播电视网络服务能力

深入推进市、县两级融媒体中心系统性变革，全面优化新闻媒体平台、人才等资源配置。坚持移动优先、技术赋能，全面构建主流舆论新格局。深化广播电视媒体“头条”建设和网络视听平台“首页首屏首推”建设，一体推进广播电视机构做强做优和深度融合发展，构建传播力更强的新型主流媒体矩阵。深入实施广播电视和网络视听精品创作工程，加强红色文化、戏曲文化、名人文化、非遗文化题材创作扶持，鼓励培育原创首创能力，推出一批深入人心的精品力作。推进“微短剧+”行动计划，打造文艺直播基地和微短剧拍摄基地，形成临川文化+艺术表演+媒体传播融合发展的良性循环。拓展传播渠道，推动大屏小屏相互赋能、长短视频相互协同、主流媒体和商业媒体相互联动，促进优质内容最大化传播。

第二节 推进文化交流互鉴

立足抚州深厚文化底蕴，推进市、县国际传播中心建设，拓展传播渠道，构建立体化内外文化交流体系，提升城市文化软实力和国内外影响力。推进精品文艺创作工程，启动《紫钗记》国内巡演、青春版《临川四梦》复排工作，创新推出“王安石、汤显祖、颜真卿、曾巩、陆九渊、谭纶”系列短视频，系统介绍抚州深厚人文底蕴。支持抚州本地文创企业通过国际电商平台，将戏曲服饰衍生品、古法造纸工艺品、陶瓷茶具等高品质文创产品

直接面向海外消费者，重点开发具有抚州特色的“临川四梦”系列文创产品。挖掘提炼才子、戏曲、中医药、古村落等抚州特色文化，深化人文交流合作，策划一批文化出海活动，常态化邀请国际知名戏剧团体来抚州演出交流，主动嵌入国家外宣品牌活动，提升抚州文化的国际可见度和认同感，向国内外讲好抚州故事。

第十二篇 加大力度保障和改善民生，提升人民群众生活品质

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性公共服务体系建设，解决好人民群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及抚州人民。

第四十章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，强化经济发展与就业增长的良性互动，完善就业促进机制和收入分配制度，着力稳定和扩大就业，促进居民收入持续增长，扎实推动共同富裕。

第一节 实施更加积极的就业政策

健全就业促进机制，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局的就业影响评估，增强投资和产业带动就业能力。积极支持各类经营主体稳岗扩岗，拓宽服务业、中小微企业、个体工商户和新型就业形态空间，培育挖掘新职业新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强就业技能培训，围绕全市重点产业集群需求开展定向、定岗、订单式培训，加强家政、护理等行业的技能培训，培育壮大“资溪面包师”“临川建筑工”“广昌物流员”等一批“抚字号”特色劳务品牌。提升就业服务效能，加快推动“5+2 就业之家”提质增效，健

全市、县、乡、村四级就业服务体系，打造“15分钟就业服务圈”和“农村15公里就业服务网”。强化就业信息监测和大数据分析，实现劳动力供需精准匹配，推广“岗位+技能+培训+就业”一体化服务模式。支持企业和重大工程项目强化招工稳岗服务，常态化开展“春风行动”“民营企业招聘月”等专项活动。推进劳动争议调解仲裁标准化、规范化、智能化建设，强化农民工等重点群体权益保障，筑牢和谐稳定劳动关系。

第二节 促进重点群体就业

完善就业支持和公共服务体系，分类施策，精准帮扶，促进重点群体稳定就业。全力抓好高校毕业生等青年就业，实施就业见习岗位募集计划，强化离校未就业毕业生实名制帮扶，拓宽市场化社会化就业渠道，稳定公共部门岗位规模。积极支持返乡农民工和脱贫劳动力就业，加强跨区域劳务协作，加大青壮年劳动力就业培训力度，帮助和促进更多青年人、在外返乡人员就近就地就业。多措并举促进退役军人高质量充分就业，推动企业制定退役军人专项招聘计划，落实同等条件下优先招录政策，鼓励退役军人进入基层、乡村从事公共服务、自主创业。加强困难群体就业援助，完善就业援助制度，确保就业兜底保障到位。促进妇女平等就业，支持女性生育后返岗赋能，加强女性高校毕业生就业指导，提升就业质量和可持续性。

第三节 完善收入分配制度

坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，着力优化收入分配格局，拓宽居民增收渠道，促进社会公平正义，扎实推动共同富裕。健全完善劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的市场化机制，着重保护劳动所得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全工资合理增长机制，完善企业工资决定和正常增长机制，推行工资集体协商制度，促进工资增长与企业发展、劳动生产率提高同步。强化对低收入行业工资指导，适时调整最低工资标准，加强劳动监察，保障劳动者合法权益。深化农村集体产权制度改革，创新集体经济运行机制，鼓励农民通过入股、租赁、信托等方式盘活资源资产，依法享有集体资产股份权利，拓宽增收渠道。优化“创业贷”“风险补偿基金”等金融支持，鼓励创办小微企业和个体经营，不断增加居民经营性、财产性收入在其总收入中所占份额，推动收入来源多元化、稳定化。

第四十一章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，全面落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，加快建设高质量教育体系，努力办好人民满意的教育，为抚州现代化建设提供坚实的人才支撑和智力保障。

第一节 构建“大思政”教育新体系

实施新时代立德树人工程，坚持把未成年人思想道德建设作为战略性、基础性工作来抓，推进大中小学思政课一体化改革。坚持五育并举，完善德智体美劳全面培养机制，构建“幼儿园养正—小学奠基—初中塑形—高中铸魂—大学立志”阶梯式德育工作体系。实施“百馆千校”行动，将红色文化融入校园文化建设。整合全市红色研学资源，建设红色文化育人高地。推动大中小幼铸牢中华民族共同体意识教育一体化建设。

第二节 推进基础教育高质量发展

扎实推进基础教育扩优提质，逐步扩大免费教育范围，促进学前教育优质普惠发展。扩大普通高中招生规模，推进高中教育一体化布局、联合体办学，统筹市中心城区高中教育资源，优化为以抚州一中、临川一中、临川二中为龙头，构建集团化办学共同发展的教育格局。实施县域高中振兴计划，鼓励有条件的县（区）以一所重点高中为龙头，整合其他高中组建教育共同体。全力做好初中毕业生接受高中阶段教育工作，逐年提高初中毕业生接受高中阶段教育入学率，按照“应招尽招”的原则让更多孩子有学可上，稳定在95%以上。完善提升并用好中小学主干学科优质精品课和辅导课数据库，推动优质教育资源惠及全体学生。完善专门教育办学机制，推动市、县特殊教育资源建设全覆盖，引导规范民办教育发展，保持教育质量全省领先优势。到2030

年，力争建成 5-6 所全省知名普通高中和特色高中。

健全未成年人心理健康和安全保障体系。健全学校、家庭、社会协同育人体制，实施中小学心理健康能力提升行动，分层次、分阶段开展生命安全教育，持续加强中小學生防溺水、交通事故等安全警示教育，完善校园安全风险防控体系，构建校园欺凌防治长效机制，营造安全和谐校园环境。办好家长学校，促进孩子在阳光下健康成长。

优化教育存量资源配置。持续深化教育综合改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，科学配置学龄人口流入、流出城镇的教育资源供给，优化中小学、幼儿园布局，全面化解义务教育大班额，推动闲置校舍向公共服务设施转化，提升教育资源配置整体效能。

第三节 构建现代职业教育体系

加快推进现代职业教育体系建设改革，实施中职学校办学条件达标工程，推进高职教育提质培优，推进普职融通与综合高中试点，推动职业教育特色发展。实施职业教育“五金”（金专业、金课程、金教材、金师资、金基地）建设专项行动，动态调整专业设置，打造特色优势专业群。强化实践能力和职业技能培养，推进“岗课赛证”综合育人，将岗位要求、课程内容、技能竞赛、职业资格证书标准融入人才培养全过程。建立专业设置与全省、全市重点产业动态匹配机制，打造产教融合高水平专业（群），全面

推行校企对接、车间课堂、实训实习一体化模式。推动职业院校达标升格，建设高水平本科层次职业院校，推动职业教育本科与专业学位教育融合贯通，争创省级“双高”院校。

第四节 促进高等教育内涵式发展

优化高等教育布局结构，支持高校融入区域创新体系，深化创新创业教育改革，着力推进高等教育高质量内涵式发展。聚焦高校学科与品牌建设，推进高校分类管理，引导全市高校在不同赛道、不同领域办出特色、办出水平。支持东华理工大学做强核心优势学科，围绕核资源与环境等学科跻身全国一流学科建设高校。支持赣东学院建设区域高水平应用型大学，打造优势特色学科，积极申报增设研究生教育。支持抚州医药学院深度挖掘中医药传承，发挥中西医结合的优势，通过本科教学合格评估，实现医教研发展一体推进。支持抚州幼儿师范高等专科学校深化人才培养与专业建设改革，加快转型升级。支持抚州职业技术学院等院校提升办学层次和水平，支持抚州技师学院高质量发展。到 2030 年，力争建设 2~3 个省级一流学科、20 个省级一流专业，高校科技成果转化率达 50%；力争全市在校生规模达 7 万人，高等教育毛入学率达到 65%。

专栏 41 高等教育重大工程项目

1. 东华理工大学“全国一流学科”冲刺与地方服务能力提升工程。
强化校地合作，支持东华理工大学优势学科跻身全国一流学科建设行列，

并将其建设成为抚州乃至江西重要的人才培养高地和科技创新策源地。

2. 赣东学院转型发展与研究生教育培育工程。推动赣东学院向区域高水平应用型大学转型升级，培育智能制造、数字人文学科领域优势、特色，加快培育和申办硕士研究生教育，打造立足抚州、服务赣东的应用型人才培养，科技创新与成果转化、临川文化研究核心基地。

3. 抚州医药学院中西医人才培养提质工程。支持抚州医药学院引进高层次人才，理顺附属医院以及两校区资源整合的管理体制和运行机制，充分发挥“盱江医派”和“建昌帮”地域医药优势与特色，加快建设中西医并重的高水平专业群，以内涵式发展提升本科办学质量，实现医药研深度融合、一体发展，建设立足本土、辐射周边的高素质医药人才培养基地。

4. 抚州现代职业教育体系“双高”与“双优”建设工程。以服务区域产业发展为宗旨，打造一批高水平职业院校和优质专业（群），构建纵向贯通、横向融通的现代职业教育体系，培养大批高素质技术技能人才和能工巧匠。

第四十二章 健全多层次社会保障体系

坚持尽力而为、量力而行，聚焦人民群众急难愁盼问题，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 构建可持续社会保险制度

实施全民参保计划，持续扩大社会保险覆盖面。积极稳妥推进养老保险制度改革，构建多层次、多支柱养老保险体系。完善

养老保险待遇合理调整机制，稳步提高退休人员养老金水平，逐步提高城乡居民基础养老金。落实企业职工基本养老保险全国统筹，规范发展企业年金和职业年金，鼓励有条件的企业建立企业年金。落实困难群体、被征地农民和退补渔民养老保险政策，有序实施渐进式延迟法定退休政策。健全多层次医疗保障体系，深化医保支付方式、药品和医用耗材集采、医疗服务价格动态调整等改革，实施医保基金预付和快速结算，优化医保公共服务，提升电子凭证应用率，推动跨省直接结算全覆盖。优化基本医疗保障政策，健全职工医保门诊共济保障机制，统一规范居民医保制度，优化高血压、糖尿病等慢性病门诊用药保障。完善大病保险和医疗救助，推进长期护理保险制度实施。推进完善补充工伤保险制度，建立健全职业伤害保障制度。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。完善社保关系转移接续政策。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，落实基本养老保险全国统筹，基本医疗保险、失业和工伤保险省级统筹制度。

第二节 完善社会救助和社会福利体系

健全分层分类社会救助体系，加强低收入人口救助帮扶，完善最低生活保障制度，科学制定和调整低保标准，做到应保尽保、应救尽救。积极推进快速响应应急救助，健全特困人员救助供养制度，完善临时救助制度，不断提升社会救助和社会福利水平。

加强特殊群体福利保障，完善困难残疾人补贴动态调整机

制，加强残疾人康复和托养照护服务，推进精神障碍社区康复，落实孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准动态调整，加强农村留守儿童和困境儿童关爱服务。促进社会福利事业发展，拓展福利彩票等社会福利筹资渠道，加强流浪乞讨人员救助管理，发展慈善事业，引导社会参与公益慈善。

专栏 42 社会福利服务设施重点工程

1. 完善居家社区机构养老服务网络工程。支持新建或改扩建公办养老服务机构，提升养老服务机构护理能力；推动每个县（区）至少建成一所突出失能失智照护的公办养老机构；推进乡镇（街道）具备协调指导、全日托养、日间照料、居家上门、服务转介等功能的区域养老服务中心建设，实现市辖区街道、县城镇（街道）综合养老服务中心实现全覆盖。

2. 健全社会福利设施网络工程。推动儿童福利机构高质量发展，全面提升生活、教育、医疗、照料、康复等服务质量，为孤弃儿童类家庭养育模式提供基础设施支撑，为机构开展困难家庭残疾儿童拓展服务提供保障条件。推动未成年人救助保护平台建设，支持有需求的县（区）通过新建、改扩建，建设改造与本地困境儿童需求相适应的设施，为区域内事实无人抚养儿童、流动儿童等困境儿童提供生活照护、心理辅导、教育培训、安全保障等临时监护服务。加强精神障碍社区康复服务机构建设，推动所有县（区）建成一个精神障碍社区康复服务机构。

3. 优化公益性殡葬服务设施网络工程。持续推进殡葬服务设施提升改造，强化公益属性，完善功能设施，提高服务能力，支持对老旧殡仪馆进行重建或改扩建，加强城乡公益性骨灰堂（公墓）建设。

第三节 完善住房保障体系

积极探索建立促进房地产市场止跌回稳的针对性政策，有序建立房地产发展新模式，强化政策引导、稳定市场预期，推动房地产高质量发展。优化保障性住房供给，加快保障性租赁住房建设，推进收购存量商品住房用作保障性住房，加快解决新市民、青年人和基层公共服务人员住房困难。加大住房公积金制度改革力度，扩大覆盖面和适用范围，支持灵活就业人员参加住房公积金制度。提升住房品质和服务，系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，高质量推进老旧小区改造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，推广“房屋体检+保险”模式，建立房屋全生命周期安全管理制度。持续推进农村危房改造，保障农村低收入群体住房安全。规范发展房屋租赁市场，培育市场化专业化租赁企业。加强金融支持，落实房地产企业融资“白名单”制度，确保符合条件的项目应进尽进、应贷尽贷。

第四十三章 强化健康服务保障

深入贯彻新时代卫生健康工作方针，实施健康优先发展战略，完善健康促进政策制度体系，提高人均预期寿命。深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源扩容和均衡布局，推动中医药传承创新发展，加强公共卫生能力和疾控体系建设，为人民群众提供全方位、全周期健康服务，显著提升居民健康水平，建设更高水平的健康抚州。

第一节 深化医药卫生体制改革

深化远程诊疗体系建设。充分利用抚籍在外医疗专家资源，加强与长三角、京津冀、粤港澳大湾区优质医疗机构合作，推动国内知名三甲医院与抚州重点医院开展对口合作，建立健全抚籍专家返乡坐诊、线下手术、学科共建、进修培养等常态化机制，提升远程诊疗中心运行效率。推动远程诊疗体系提高覆盖面、向基层延伸，探索转诊会诊中心建设，真正解决抚州百姓就好医、看好病问题。巩固财政、医保、医院多方共担的费用合理负担机制，切实减轻患者就医成本。推进全民健康数智化建设，筑牢“互联网 + 医疗健康”基础。

推动优质医疗资源扩容下沉。以公益性为导向深化公立医院改革，做强市级龙头医院，支持市第一人民医院、市中医院等医疗机构与国内顶尖医院合作共建，提升疑难危重症诊疗能力、科技创新和人才培养水平。加快推进三级甲等医院创建，分片区布局重点医院，推进省级区域医疗中心建设，增强市级医院综合服务能力和县级医院专科水平。深化省肿瘤医院抚州医院、江西省中医院抚州医院、南昌大学第一附属医院普外科抚州分中心、省人民医院资溪县人民医院建设，全面提升医院服务与管理能力，保障国家级、省级临床重点专科顺利通过验收。做深做实城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，优化基层医疗卫生机构规划布局，构建分级分工、上下联动的整合型医疗卫生服务体系。积极向上争取医疗卫生强基工程项目，推动优质医疗资源下沉基层，建立健全全市二级以上

医院与基层医疗卫生机构常态化帮扶机制。

深化“三医”联动改革。加大三明医改经验推广力度，以“三医”联动为核心，完善以按病种分值（DIP）付费为主的多元复合医保支付方式，健全结余留用、合理超支分担的激励约束机制。常态化开展药品和医用耗材集中带量采购，扩大范围、落实结果，切实减轻群众药费负担。深化人事薪酬制度改革，建立符合医疗卫生行业特点的薪酬制度。强化医疗卫生行业综合监管。

提升医疗服务质量和效率。全面实施临床路径管理，规范诊疗行为。优化就医流程，推行分时段预约诊疗、检查检验结果互认、一站式服务。加强医疗质量安全管理，健全质量控制体系。推进全民健康数智化建设，完善基层智慧诊疗系统，加快互联网医院建设。优化院前急救体系和卫生应急体系。强化采供血机构建设，提升无偿献血服务和血液制备能力，完善血液安全保障。发挥市级龙头医院引领作用，加快公立医院高质量发展，力争公立医院国家绩效监测档位稳步提升。

第二节 传承创新发展中医药

持续提升中医药服务能力。做强市中医医院，深化与北京中医药大学等高校合作，积极引入优质资源与智力支持，深化中医优势专科、中西医协同“旗舰”科室建设，推动建成区域中医药诊疗高地。实施县级中医医院提标扩能工程，实现公立二级及以上中医医院“三科三中心”全达标。加强综合医院、妇幼保健机构、专科医

院中医、中西医协同服务能力建设。提升基层中医药服务能力，大力推广中医药适宜技术。深化中医医养结合服务模式创新。

推动“盱江医派”和“建昌帮”传承创新。系统挖掘整理“盱江医派”学术思想和临证经验，建立数字资源库，出版学术著作。推动公立中医医院设立“盱江医派”特色科室。加强名老中医药专家学术经验传承和工作室建设，深入实施名医、名方、名药、名著“四名工程”。振兴“建昌帮”中药炮制技艺，建设传承基地和生产示范基地，推动传统技艺与现代制药技术结合，持续推动其特色炮制品种纳入医保支付范围，积极争取将特色炮制技艺纳入全国高等院校中药炮制教材。积极开展经典名方转化运用，支持医疗机构中药制剂研发转化。强化中医药文化传播和品牌建设，持续推动“盱江医派”数智化传承，推进中医药与人工智能技术深度融合。完善院校“盱江医派”“建昌帮”教育培养体系，遴选推广一批“盱江医派”适宜技术，力争培养基层中医药人才500名左右。

促进中医药产业融合发展。以“赣十味”“赣食十味”等为重点，立足本地资源禀赋，坚持适区适种原则，科学规划道地药材生态种植区域，打造林下中药材仿野生种植示范基地，推广野生抚育、仿野生栽培技术，培育新型经营主体，引导规范化生产，提升生态种植质量效益。发展中医药健康服务新业态，深化中医药在养生、养老领域的应用，推动中医药与养生、养老、旅游等产业深度融合。

第三节 健全公共卫生体系

加强医疗卫生资源供给。系统推进抚州市第一人民医院医疗大楼、放疗康复中心、病房改造提升等项目建设，建强区域医疗龙头。加快抚州市立医院改扩建、市中医医院改扩建、市第三医院服务能力提升项目，提升专科医院硬件能力。推动市综合托育服务指导中心投入使用，补齐市本级公立托育机构短板，优化市公共卫生中心、市传染病医院、市安宁疗护中心项目功能，提升中心城区整体服务能力。

完善疾病预防控制体系。推动疾控与卫监机构深度融合、发挥“1+1>2”效能。完成市、县两级疾控中心基础设施达标建设和能力提升，深化医防协同、医防融合，提升监测预警、风险评估、流调溯源、检验检测、应急处置、健康宣教能力。对接省统筹区域传染病监测预警信息平台，建立市级传染病监测预警合作机制。力争市疾控中心实验室通过国家权威机构认可，提高前置软件使用效率，县（区）疾控中心实验室资质认定（CMA）覆盖率超85%。支持广昌县、南丰县人民医院继续实施省级传染病医防融合医防协同试点项目。

健全重大疫情救治体系。构建分级分层分流的重大疫情救治网络，强化公立医院传染病救治能力，配置负压救护车、负压病房和重症监护单元。充分发挥市第一人民医院省级区域医疗中心（感染科）的作用，加快实施传染病医院服务能力提升项目。加强医疗机构发热门诊、哨点诊室标准化建设和管理，提升实验室

检测能力。完善应急物资储备和调配保障体系。

深入开展健康抚州行动。巩固深化国家卫生城市创建成果，持续改善城乡环境卫生。推进全民健身与全民健康深度融合，增加全民健身场地设施供给，统筹推进群众体育和竞技体育全面发展。加强心理健康和精神卫生服务，力争到 2027 年底前，实现 30 万人口以上县（区）至少有 1 家公立医疗机构开设精神科住院病房，每个县（区）至少有一家公立医疗机构开设精神（心理）门诊，每千人口精神科床位数达到 0.8 张以上，儿童医院和妇幼保健院精神科（心理科）门诊设置率提升至 60%。适时开展健康城市（镇）创建。支持县（区）创建国家慢性病综合防控示范区。

强化卫生健康人才队伍建设。加大二级及以上公立医疗机构对人才培育、外出进修的投入力度，开展分层分类进修培训，鼓励各级医疗机构医护人员提升在职学历。优化用才机制，在市级公立医院探索建立临床医技科主任聘任制，打破岗位聘任“终身制”，形成“竞争择优、能上能下”的管理机制。加强基层卫生人才队伍建设，建立健全“县管、乡聘、村用”用人机制，继续实施大学生乡村医生专项招聘。

第四节 大力发展全民体育

以满足人民群众体育需求为目标，聚焦体育强国建设，积极倡导全民健身，持续扩大体育场地供给，统筹推进群众体育和竞技体育全面发展。广泛开展全民健身活动，不断增强人民群众体

质。完善全民健身公共服务体系，推进“口袋体育公园”等健身设施建设，创新场馆运营模式，推行“一场多用”，推动公共体育场馆免费低收费开放服务。积极发展群众体育，丰富群众赛事供给，扎实推进资溪户外运动、南丰民俗体育等赛事活动，鼓励社会力量参与赛事运营，提升赛事专业化水平。大力发展竞技体育，巩固水上、举重等优势项目，挖掘摔跤、射击、游泳等潜力项目，培育霹雳舞、击剑、冰雪等新兴项目。深化市、县体校改革，推动体校与中小学资源整合，构建科学化训练体系，实施“青苗计划”，每年新增青少年注册运动员 1000 名。大力发展特色体育产业，做强市运会、村级足球等品牌赛事，提升赛事经济效益，力争体育产业总规模较 2025 年翻一番，从业人员超 5 万人。

专栏 43 健康抚州重点工程

1. 远程诊疗体系建设工程。持续推进远程诊疗体系建设，推动我市所有二级以上公立医院全部建成远程会诊中心，进一步扩充专家库并实现重点学科全覆盖。全面加强学科建设、人才培养、科研水平和现代化管理能力，强化医疗服务核心能力建设。加快全民健康信息化建设，深化智慧医院建设，推动全流程智能化升级，进一步提升医疗服务效率与群众就医体验。

2. 龙头示范引领工程。做大做强市级龙头医院，发挥龙头引领带动作用，以省级区域医疗中心为依托，以市级三级医院为主体，形成省级区域医疗中心交叉辐射的带动效应。分片区布局重点医院，支持广昌县、乐安县等人民医院达到三级医院水平，东乡区、南丰县人民医院达到三级甲等医院水平。加快公立医院高质量发展，争取新创建 3 家左右三级甲等医院。加快推进三级甲等医院创新发展，力争 1 家公立综合医院步

入全国 B++行列、1-2 家公立医院步入全国 B+行列，2-3 家公立医院步入全国 B 行列。

3. 专科专病提升工程。力争新增 1 个国家级临床重点专科、1 个国家中医优势专科、2- 3 个省级临床重点专科，优化 33 个市级临床重点专科。支持中医区域医疗中心（江西省中医院抚州医院）建设，支持市中医医院创建三级甲等中医医院，促进优质中医医疗资源扩容和均衡布局。推进市妇幼保健院、市第三医院创建三级甲等专科医院，市妇幼保健院争创生育友好医院、儿童友好医院，资溪县建成危重新生儿救治中心，资溪县中医院建成二级中医医院。推进中山大学眼科中心与市第一人民医院合作项目，逐步实现在抚州本地“眼科大病不出市”。

4. 医疗卫生强基工程。优化基层医疗卫生机构布局，在每个乡镇办好一家乡镇卫生院，合理设置村卫生室，办好社区卫生服务中心，便利设置社区卫生服务站。持续强化基层医疗服务能力，加强县域医疗服务次中心和基层特色科室建设，提升常见病和慢性病预防治疗、康复能力。建立健全“县管、乡聘、村用”用人机制，继续实施大学生乡村医生专项招聘。完善门诊统筹、家庭医生签约服务医保政策，引导基层首诊。支持县级医院、重点中心乡镇卫生院建设，统筹建设县域五大资源共享中心。建强急救体系，布局中心乡镇急救站。

5. 中医药能力提升工程。到 2030 年，基本完成盱江医学古籍文献梳理并建立数字化资源库。推动全市中医医院设立盱江医学特色门诊比例达 60%，患者满意度超 85%。推动抚州医药学院编写“盱江医派”“建昌帮”特色教材，开设相关专业课程，遴选推广一批“盱江医派”适宜技术，培养基层中医药人才 500 名。建立“盱江经典名方转化清单”，支持开发中药新药或者大健康产品。培育一批中医药创新型企业，力争到 2030 年，中药工业主营业务收入达 30 亿元。

6. 传染病防控提升工程。推动疾控与卫监机构整合提质，深化医防协同、医防融合，提升监测预警、风险评估、流调溯源、检验检测、应

急处置、健康宣教能力，力争市疾控中心实验室通过国家权威机构认可，县（区）疾控中心实验室资质认定（CMA）覆盖率超 85%。

7. 人口发展支持工程。完善人口动态监测预警机制，构建全人群全生命周期监测网络，加强人口形势分析，定期发布报告。推进普惠托育服务，每县（区）至少建成 2 个规范化普惠托育机构，逐年稳步提升从业人员持证上岗率。推动医养结合机构县域全覆盖，加强老年病科建设，确保二级以上综合医院老年医学科设置率超 80%。积极应对人口老龄化，重点推动一级、二级医院向老年医院、护理院、康复院等老年友好型机构转型，逐步推动富余科室床位通过资源整合，规范转为医养结合床位，着力构建“医疗+康复+护理+养老”无缝衔接的一体化服务体系。

8. 科技人才赋能工程。力争新增 1 家省卫生健康重点实验室或 1 个省医学领先学科。加大卫生健康人才引进培育力度，到 2030 年底，柔性引进国家医学会专科分会副主任委员及以上（曾任）高层次人才不少于 3 名，刚性引进或培养博士 10 名、硕士 100 名、专业技术人才 1000 名，构建分层分类合理的卫生健康人才梯队。

9. 全民健身运动提升工程。改造提升市体育中心，持续扩大体育设施供给，实现人均体育场地面积 3.0 平方米、每万人足球场地 1.13 块目标，推动城乡“15 分钟健身圈”全覆盖。加快建设市、县两级足球青训中心，新增 30 所全国青少年校园足球特色学校。落实足球特长生升学政策，设立足球特色班。

第四十四章 促进人口高质量发展

坚持人口与发展综合决策，主动适应人口“少子化、老龄化、区域人口增减分化”趋势，倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，积极促进银发经济发展，推动人口红利向人才红利转变。

第一节 健全人口发展支持体系

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，强化政策协同，提升服务效能，促进人口与经济、社会、资源环境协调发展。倡导积极婚育观，加强未婚青年服务管理与婚恋引导。全面落实生育支持政策和激励措施，依法保障生育休假制度实施，发挥育儿补贴与婴幼儿入托补贴政策作用，落实个人所得税专项附加扣除政策，切实降低家庭生育、养育、教育负担。提升基本生育与儿童医疗保障水平，完善生育保险制度，稳步扩大保障范围，建立健全政府、企业、社会多元参与的生育成本共担机制。多渠道扩大普惠托育服务供给，发展托幼一体化服务，实施医育结合行动。推进教育公平与优质教育资源供给，完善多子女家庭在住房、教育等方面的支持政策，积极营造鼓励生育、便利养育的社会环境，切实降低家庭生育、养育、教育成本。

第二节 提升优生优育服务水平

完善妇幼健康服务体系，推进县级妇幼保健机构标准化建设，提升辖区管理与服务能力。深入实施母婴安全行动提升计划，健全孕产妇和新生儿危重症救治网络，加强危重孕产妇和新生儿救治中心标准化建设。加强出生缺陷综合防治，提高婚前保健、孕前优生健康检查覆盖率和质量。实施母乳喂养促进行动，完善相关保障措施。提高儿童健康服务水平，持续推进生育友好、儿童友好医院建设和早孕关爱行动。推进婴幼儿早期发展服务，落

实 0—6 岁儿童健康管理，促进妇幼中医药融合发展。

第三节 增加普惠托育服务供给

扩大普惠托育服务资源，优化供给结构，提升服务质量，更好满足人民群众托育服务需求。支持社会力量发展普惠托育服务，鼓励社会资本参与托育服务机构建设，调动各方积极性，形成多元化供给格局。加强托育服务设施建设与管理，确保服务质量与安全性。完善社区婴幼儿照护设施，科学规划布局社区托育服务站点建设，实现步行 15 分钟可达的服务半径。鼓励企事业单位、产业园区等利用自有场地开办托育机构，为职工提供便捷的托育服务。推进托幼一体化发展，整合托育与学前教育资源，推动托幼机构在设施、课程、师资等方面的一体化设计与实施。加强托育服务监督管理，建立健全托育服务机构准入标准与服务规范，定期开展督导评估与质量监测，确保护理人员的资质水平与服务规范性。

第四节 积极应对人口老龄化

建立健全老年社会保障体系、养老服务体系和健康支撑体系，优化基本养老服务供给，健全养老事业与产业协同发展机制。健全养老服务体系，优化居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务格局。完善城乡养老服务网络，科学布局建设运营幸福食堂，推广“时光益站”互助养老模式，重点发展社区

嵌入式养老服务机构和日间照料中心，积极探索农村互助养老模式。盘活基层医疗卫生资源，支持服务能力富余的乡镇卫生院、社区卫生服务中心及县级中医医院转型发展为集医疗、康复、护理、安宁疗护等功能于一体的区域性医养结合服务中心。加快养老服务设施建设，推进公共设施无障碍改造和家庭适老化改造，加快农村基层养老服务中心建设，构建老年友好型社会。促进银发经济发展，培育壮大老年用品、康复辅具、智慧养老等产业，推动养老事业与老龄产业协同发展。到 2027 年，完成 13 个县级医养结合服务中心、100 个乡镇（街道）医养结合服务站建设；到 2030 年，65 岁及以上老年人城乡社区规范管理服务率达到 70% 以上。

第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化

健全基本公共服务体系，增强基本公共服务更加均衡可及，推动基本公共服务均等化取得更为明显的实质性进展。

第一节 提高基本公共服务均等化水平

推动基本公共服务供给与人口变化相协调，提高基本公共服务更加均衡可及，促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。加强县域基本公共服务供给统筹，有序推进县域范围内城乡基本公共服务均等化。完善基本公共服务均等化政策，分领域细化制定并动态调整基本公共服

务项目清单，明确服务内容、质量要求和保障标准。完善投入保障长效机制，合理提高公共服务支出占财政支出比重。发挥社会力量作用扩大普惠性公共服务供给，满足多样化社会需求。健全以公益性为导向的殡葬服务制度，优化完善殡葬服务收费管理机制，强化基本殡葬服务保障。全面深化公共服务领域事业单位改革。

第二节 全面推进常住地提供基本公共服务

健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，努力推动城镇基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。完善未落户常住人口平等享有城镇基本公共服务政策，将符合条件的稳定就业居住的未落户常住人口纳入城镇住房保障范围，落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，巩固提升随迁子女在流入地公办学校就读比例，逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、社会救助范围。巩固完善充分考虑常住人口服务对象数量、服务成本等因素的财政转移支付分配机制。

第四十六章 保障各类群体发展权益

坚持男女平等基本国策和儿童发展优先，保障妇女、未成年人、青年人、残疾人等社会群体基本权益，提升退役军人服务保障水平。

第一节 促进妇女全面发展

深入实施妇女发展纲要，持续改善妇女发展环境，保障妇女

平等参与经济社会发展，平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。提升妇女卫生健康服务能力和水平，做好妇女医疗保障工作和低收入妇女医疗救助，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策。保障妇女享有受教育权利和就业权益，依法落实女职工在孕产期、哺乳期等特殊劳动保护，依法保障农村妇女土地权益及集体经济组织成员待遇。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。落实法规政策性别平等评估机制。提高困难妇女和留守妇女关爱服务水平，严厉打击侵害妇女人身和人格权益的违法犯罪行为。深化家庭家教家风建设，完善婚姻家庭矛盾纠纷多元化解机制，预防和制止家庭暴力。健全家庭发展支持政策，加强家庭教育指导服务。

第二节 加强未成年人关爱保护

深入实施儿童发展纲要，优化儿童发展环境，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。完善儿童健康服务体系，加强儿童心理健康服务，推进儿童近视，超重肥胖和孤独症等早筛查早干预，提高儿童医疗保健服务水平。完善儿童关爱服务体系建设，提升对流动儿童、留守儿童、困难儿童等关爱服务质效，落实困难儿童福利保障政策。依法规范儿童收养登记管理。实施儿童伤害防控行动计划，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌，加强未成年人网络保护，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪活动。落实未成年人监护制度，侵害未成年人

案件强制报告制度。推动儿童消费市场的规范化和优质化发展，丰富儿童用药品种，强化儿童用品及特殊食品质量安全监管。践行儿童友好理念，推动儿童友好城市（社区）建设，营造关心关爱下一代的社会环境。

第三节 支持青年发展

健全促进青年发展的规划和政策，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。深化实施新时代青年科技创新、乡村振兴青春建功等行动，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军。提升年轻关爱服务水平，加大困难青年群体关爱帮扶力度，帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、心理健康、社会融入等实际困难，广泛开展青年志愿者服务，完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。推进青少年活动中心建设。

第四节 完善退役军人服务保障

持续完善退役军人事务组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，全面提升退役军人服务保障水平。做好退役军人安置，完善服役贡献与安置待遇相匹配的制度体系，进一步优化安置机制、拓宽安置渠道、提升安置质量。加大就业培训和就业扶持力度，推动政府机关、企事业单位等岗位优先定向招录退役军人。完善和落实优抚政策，提高部分优抚对象抚恤补助标准，适时调

整军人军属、退役军人和其他优抚对象基本优待目录清单，做好随军家属安置就业和军人子女教育优待工作，加强生活困难、患有重大疾病或有其他困难的退役军人帮扶援助。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护，常态化开展烈属关爱行动。深入推动双拥模范城（县）创建，广泛开展退役军人先进典型学习宣传活动。

第五节 健全残疾人关爱服务体系

健全残疾人帮扶制度，提升残疾人保障和发展能力。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾护理补贴制度，提高残疾儿童康复救助保障水平，完善残疾人基本型辅助器具适配服务补贴制度。完善残疾人社区和家庭支持，推动托养照护服务扩容提质增效。完善残疾人就业创业扶持政策，加强残疾人职业教育和技能培训，完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制。完善残疾人康复保障制度和康复服务体系。全面推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设，支持困难残疾人家庭实施无障碍改造。

第十三篇 高效统筹发展和安全，建设更高水平平安抚州

坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险隐患，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四十七章 完善地方国家安全体系

坚持把维护国家政治安全放在首要位置，统筹推进传统安全和非传统安全，严防各领域风险叠加、联动、传导，营造和谐稳定的发展环境。

第一节 推进国家安全体系和能力现代化

深化落实国家安全责任制，持续完善地方维护国家安全领导体制机制。健全纵向市县（区）贯通、横向各部门协同联动的国家安全工作格局，强化重点领域安全保障体系和重要专项协调机制。落实涉外国家安全机制，构建涉外安全保障体系。深入开展反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争，严密防范、严厉打击危害国家政权安全、制度安全的各类活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强新兴领域国家安全能力建设，推进国家安全科技赋能。

第二节 强化国家安全宣传教育

扎实开展新形势下国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固人民防线。紧跟互联网和新媒体技术发展新形势，不断加强互联网建设和管理，健全涉抚舆情监测和应对机制。推动国家安全教育纳入党政干部培训、学校课程体系和公众宣传计划，开展“全民国家安全教育日”主题活动，提升全社会国家安全意识和风险防范能力。

第四十八章 加强重点领域安全能力建设

增强忧患意识，更加注重统筹发展和安全，开展重点领域、基础领域、新兴领域各方面安全协同治理，强化源头防控、预判预警、早期纠正，统筹推进安全保障能力全面提升。

第一节 夯实国家安全保障基础

建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，聚焦全市五大产业和各县（区）特色产业赛道等关键产业链，梳理关键环节和核心产品，增强产业链供应链抗风险能力。积极争取参与国家战略腹地建设和关键产业备份，在关键零部件、关键材料、关键设备等方面，提升稳定性、竞争力和关键环节反制能力。更高层次强化粮食产购储加销协同保障，完善粮食储备调控和应急保障体系，推进粮食产后全链条节约减损。增强能源产供储销体系韧性，

提升电网调峰能力和运行可靠性，科学规划新能源发展规模和布局，完善油气储运设施建设，提升应急储备能力。加强战略性矿产资源保障，参与战略性矿产资源的勘探、开发、协调，提升资源利用价值和安全保障水平。

第二节 统筹防范化解重点领域风险

加强风险源头防控、早期预警和全链条治理，统筹推进重点领域风险防范化解，严防区域性系统性风险。健全地方金融监管协调机制，强化属地风险处置责任，严厉打击非法金融活动，坚决守住金融安全底线。规范政府举债融资行为，稳步化解地方政府债务存量，严格控制增量。坚持因城施策，稳妥处置房地产市场存量风险、坚决防范增量风险，构建房地产市场平稳健康发展长效机制。深化网络空间安全综合治理，严厉打击网络违法犯罪行为，强化网络暴力治理和算法监管，加强个人信息保护，构建各行业数据安全治理机制。统筹推进科技、人工智能、生物、核与辐射、低空等领域风险防控，持续提升潜在风险防范化解能力。

第三节 坚决维护国防安全

强化军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，推进国防建设和经济建设协调发展。加强军地紧密协作，落实跨军地改革任务。强化党管武装和全民国防教育，积极拓展“民参军”渠道，提升国防科技工业能力。推动重大基础设施全面贯彻国防

要求，提高重要目标防护能力。坚持军民一体、平战一体，统筹国防动员和应急管理体系，加快国防动员能力建设，夯实基础支撑条件，加强后备力量建设。落实人民防空管理体制深化改革要求。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

第四十九章 提升公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，围绕建立健全大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，构建“源头排查、风险监测、预警响应、应急处置、善后恢复”闭环流程，切实维护人民群众生命财产安全。

第一节 提高安全生产水平

健全覆盖各行业领域的安全生产责任制，深化重点行业领域安全治本攻坚，注重科学治理、专业治理，提升静电火灾、高层火灾、密闭空间（沼气）等危险隐患防范应对水平，加强防汛抗旱和极端气象灾害防范等工作，强化食品药品、特种设备、工业产品质量安全全链条监管，提升本质安全水平，坚决遏制重特大事故发生。

健全覆盖市、县（区）、乡（镇）、村的安全生产责任体系。强化属地管理、部门监管和企业主体责任。完善安全生产考核巡查和约谈警示机制，加强结果运用。推动企业建立全员安全生产责任制和全过程安全管理制度，全面实施安全风险分级管控和隐

患排查治理双重预防机制。

持续开展安全生产风险专项整治。聚焦矿山、烟花爆竹、危险化学品、交通运输、建筑施工、城镇燃气、消防、工贸、旅游景区等重点行业领域，系统排查治理风险隐患，实行重大事故隐患清单管理和逐项销号。加强工业园区等重点区域安全风险评估与管控，运用信息化、智能化手段提升安全监管效能。

严格安全生产准入，完善安全标准规范体系。引导企业加大安全投入，推广应用先进安全技术和装备，加快设备更新和工艺升级，淘汰落后工艺设备。加强安全生产宣传教育培训，提升从业人员安全技能和公众安全意识。推进城市基础设施生命线安全工程建设，增强城市安全风险防控能力。

第二节 完善应急管理体系

健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善军地协同、区域联动、社会动员等工作机制。推进市县应急指挥中心规范化、标准化、智能化建设，提升指挥调度能力。完善应急预案体系，加强预案制修订和实战演练，增强针对性、实用性和可操作性。

建强国家综合性消防救援队伍，发挥应急救援主力军作用。统筹专业应急救援队伍、社会应急力量和基层应急救援队伍建设，优化布局装备，强化训练演练和协作联动。支持有条件地区建设区域性应急救援中心或基地。发展航空应急救援力量，构建

空地一体应急救援体系。

健全应急物资储备体系，优化布局 and 结构，完善政府、企业、社会多元储备模式。加强应急物流体系建设，确保物资高效调配送达。推进应急管理装备现代化，配备先进适用装备。

健全灾害事故风险监测预警体系，积极谋划推进森林防火应急道路及生物防火隔离带建设，加强气象、水文、地震、地质、森林防火等监测站网建设，提升多灾种和灾害链综合监测、早期识别和预报预警能力。实施公共基础设施安全加固工程，推进城市生命线安全工程建设，增强城市运行风险监测预警和巨灾防范能力。

专栏 44 平安抚州重点工程

1. 本质安全水平提升工程。制定党政领导干部任务清单、常态化开展风险隐患排查整治、实施面向领导干部、企业人员和广大市民的“三大”安全素质提升工程，强化领导干部应急能力和安全生产考培体系，全面提升全社会本质安全水平。

2. 应急管理效能提升工程。以指挥体系现代化、协同机制高效化、监管执法规范化为重点，通过升级应急指挥设施、优化跨部门联动、应用“互联网+执法”模式，系统提升应急管理的整体效能。

3. 主动预防能力提升工程。升级自然灾害和高危行业领域安全生产风险监测预警系统，打通数据壁垒、强化技术应用、拓展监测范围，提升风险预警精准性与动态防控能力。

4. 应急救援力量提升工程。推进专业森林消防队伍“一专多能”转型与装备升级，开展社会应急力量分级测评、培训及协同机制建设，强化专业与社会救援力量联动。

5. 综合保障能力提升工程。构建应急智慧通信网络，推动应急管理

科技创新与“久安”大模型应用，拓展巨灾保险保障形式与机制，强化科技与金融双重保障。

6. 基层应急能力提升工程。推动基层民兵与应急救援队伍融合，优化应急物资储备布局与调运机制，统筹规划并改扩建各级应急避难场所，夯实基层应急保障基础。

7. 抚州气象雷达监测补盲工程。完善全市雷达监测站网，在南丰建设1部S波段天气雷达和1部测风激光雷达，在广昌建设1部X波段天气雷达，在南城机场建设1部毫米波云雷达，进一步弥补抚州中南部雷达监测盲区。

8. 气象社会服务现代化提升工程。加快推动气象防灾减灾第一道防线和气候生态产品价值实现建设，切实提升低空经济气象服务保障、行业气象、人工影响天气等服务能力，提高灾害性天气特别是极端灾害天气的监测、预报、预警能力，强化气候资源开发利用和行业及重点领域气象服务保障水平。

第三节 强化社会治安整体防控

推进“情指行”一体化运行，提升警务实战效能。构建立体化、信息化社会治安防控体系，强化社会面巡逻防控和重点部位安保。深化“雪亮工程”建设应用，推动公共安全视频监控联网和智能化升级。加强网络空间安全治理，依法打击网络违法犯罪。

加强社会治安综合治理，推进综治中心规范化建设，发展壮大群防群治力量。推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型网络犯罪。强化经济犯罪打击力度，维护市

场经济秩序。严密防范、依法惩治暴力恐怖活动。加强未成年人违法犯罪预防和治理。

推进社会治安智能化治理。推动大数据、人工智能等科技手段与社会治安综合治理深度融合，提升预测预警预防能力。完善社会治安形势分析研判机制。探索建立基于信用体系的社会治理新模式。

第五十章 完善社会治理体系

完善共建共治共享的社会治理制度，加强党建引领基层治理和基层政权建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理，推进移风易俗，不断提升治理现代化水平。

第一节 健全社会工作体制机制

健全党委总揽全局、协调各方的领导机制，将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。推行“党建+社会治理”模式，强化基层党组织政治功能和组织功能，构建区域统筹、条块协同、共建共享的基层治理格局。健全政府社会治理考核评价体系，引导各级政府部门履职尽责。完善社会治理制度体系，推动制定修订符合抚州实际的地方性法规和规章。鼓励社会组织参与社会治理，完善政府购买社会组织服务机制，制定购买服务清单，规范流程管理。搭建常态化协商平台，健全人大代

表、政协委员联系社区制度，探索“居民议事厅”“线上议事群”等协商形式。发挥群团组织桥梁纽带作用。

第二节 完善基础治理效能

全面落实乡镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，推动基层工作重心向服务群众、团结群众、化解矛盾、落实政策、推进乡村振兴、巩固党的执政根基转变。充分发挥镇村两级在信访工作中的“第一道防线”作用，全面排查可能引发矛盾纠纷的风险点，对苗头性问题早预警、早发现、早处置。

积极推进“多网合一、一格多能”，提升网格化服务管理效能。强化网上网下协同治理，进一步拓宽基层各类组织和群众有序参加社会治理渠道。配齐配强专职网格员队伍，明确职责定位，落实薪酬待遇，加强业务培训。健全村（居）民自治制度，全面推行“四议两公开”，探索“时间银行”“积分兑换”等志愿服务回报机制。

深化“枫桥经验”抚州实践，坚持关口前置、调解优先，加强矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，推动信访工作法治化。完善多元化纠纷解决机制，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，推广“访调对接”“诉调对接”“警调对接”。做强“刘莹姐姐工作室”未成年人保护品牌。

第十四篇 坚持和加强党的全面领导，团结带领全市人民为实现“十五五”规划而奋斗

发扬彻底的自我革命精神，坚持用严的标准管党治党，纵深推进全面从严治党，不断提高党领导经济社会发展能力和水平。

第五十一章 加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程。

第一节 坚持党的集中统一领导

坚定不移地贯彻落实党中央各项决策部署，完善习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。认真贯彻执行地方党委工作条例，健全各级党委（党组）工作制度，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。加强党对规划实施的统筹协调和指导推动，规划中期评估、总结评估和规划实施中的重大情况及时向市委报告。充分发挥全面从严治党引领保障作用，把健全完善监督体系融入规划实施中。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 打造高素质干部队伍

坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制和免责机制，强化结果运用，坚持能上能下，及时调整不胜任现职干部，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和干事氛围。加强对干部的全方位管理和经常性监督，强化对担当作为干部的激励保护，加强优秀年轻干部培养选拔，增强干部队伍内生动力和整体活力。弘扬伟大建党精神和井冈山精神、苏区精神、长征精神，健全基本培训机制，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领，引导各级干部聚焦规划任务敢闯敢试，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。

第三节 纵深推进全面从严治党

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任，压实职能部门监管责任，发挥政治巡视利剑作用，提高监督有效性和穿透力，营造更加风清气正的政治生态。持续深化正风肃纪反腐，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推动作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。全面加强党的纪律建设，深化党性党风党纪教育，深化风腐同查同治，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，坚决惩治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻

坚战、持久战、总体战。

第五十二章 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，使各方面更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

第一节 践行全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民民主权利、合法权益得到维护和实现。健全人大议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。支持和保证人大依法行使重大事项决定权。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道。持续加强各级人大及其常委会自身建设。

第二节 全面发展协商民主

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协专门协商机构作用，统筹完善协商民主体系，推

进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化发展。完善人民政协资政建言、凝聚共识、民主监督机制，更好发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用。健全各党派团体在政协履职的制度机制，进一步巩固多党合作。加强政协反映社情民意、联系服务界别群众机制建设，积极培育协商民主文化。优化协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商议政成果的采纳、落实、转化、反馈机制。

第三节 健全基层民主制度

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。健全村（社区）重大事项决策机制，完善村（居）民议事协商规则，全面推行村（社区）议事协商目录制度，推进“四议两公开”制度法治化，进一步规范完善村（社区）党务、村（居）务、财务公开。保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

第四节 完善大统战工作格局

贯彻落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善政治引领机制，支持民主党派和无党派人士履行职责、

发挥作用，做好党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士团结联系、服务引领工作。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，深化与港澳台交流合作。全面贯彻党的侨务政策，做好新时代侨务工作，壮大海外知华友华力量。完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育机制，促进各族群众交往交流交融。系统推进我国宗教中国化的基层实践，加强宗教事务治理法治化，健全宗教事务管理制度体系，支持宗教界全面从严治教。深化群团改革和建设，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

第五十三章 全面推进依法治市

全面贯彻实施宪法，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好促进社会公平正义，加快建设更高水平法治抚州。

第一节 加强地方立法工作

深化地方立法领域改革，坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。探索建立地方立法“双组长”协调机制，探索区域协同立法，探索建立“小切口”“小快灵”式立法快速响应机制，提高地方立法质量。科学编制地方立法规划和年度计划，统筹推进地方性法规、政府规章立改废释，

加强经济发展、科技创新、生态环保、民生福祉、公共安全、社会治理等重点领域、新兴领域立法。完善备案审查工作机制，指导推动乡镇、街道探索开展备案审查。加强立法协商，拓宽社会公众有序参与立法的渠道，发挥基层立法联系点和立法专家智库作用。

第二节 扎实推进依法行政

强化法治政府建设，完善政府部门权责清单，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。全面落实行政规范性文件备案审查。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，强化跨部门执法协同和监督。全面推进乡镇（街道）综合行政执法规范化建设，持续推进司法所标准化规范化建设。推动建立行政案件过错责任追究机制。完善实质性化解行政争议机制，加强行政争议多元化智能化平台建设。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制，争创全国法治政府建设示范市。

第三节 促进严格公正司法

规范司法权力运行，深入推进司法体制综合配套改革，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。依法保障人身权、财产权、人格权。全面加强立案、侦查、审判、执行等活动法律监督，加强公益诉讼。深入推进

执行体制改革，有效解决“执行难”问题。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，完善行政执法与刑事司法双向衔接机制。完善刑罚执行机制，严格规范减刑、假释案件办理程序。健全新型司法权运行监督管理机制，完善人民陪审员制度和人民监督员制度。落实和完善司法责任制，完善司法惩戒工作程序。强化涉外法律服务供给。

第四节 全面建设法治社会

坚持法治宣传教育与法治实践相结合，大力培育社会主义法治文化，营造全社会崇尚法治、恪守法规、尊重契约、维护公正的良好环境。健全覆盖全市城乡的公共法律服务体系，推进公共法律服务标准化、规范化、精准化，推进律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务机构高质量发展。深入实施公民法治素养提升行动，持续推进“法律明白人”培养工程扩面提质增效，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全媒体公益普法制度，形成各方面广泛参与普法活动的实践格局。

第五十四章 强化规划实施保障

强化规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场机制的决定性作用和更好发挥政府作用，健全规划实施机制，凝聚各方面力量推动规划顺利实施。

第一节 健全统一规划体系

贯彻落实国家发展规划法，建立健全以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、县（区）规划为支撑的市级规划体系。强化市级发展规划的战略性和政策性，增强指导和约束功能，为各类规划系统落实市委、市政府决策部署和战略安排提供遵循。健全国土空间规划、专项规划等其他各级各类规划落实发展规划的机制，健全专项规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理制度，保证其他各级各类规划与发展规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重点项目、风险防控等方面协调一致。

第二节 强化政策要素协同保障

充分发挥政策协调和工作协同机制作用，强化各类政策对发展规划实施的保障作用。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，优先保障本规划提出的重大项目所需要素资源。在防范化解风险前提下，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，应当服从和服务于发展规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。

第三节 抓好规划组织实施

强化规划实施监测评估和监督，切实维护规划严肃性和权威性。建立健全规划实施机制，明确各项目标任务分工。各地各部门要制定可操作可评估的实施方案，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻规划提出的发展目标和重点任务，将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。健全规划实施评估和调整修订机制，规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用，促进规划有效实施。本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，要充分激发全市人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十五五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、使命光荣。全市党员和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德促发展，凝心聚力抓落实，为全面实现“十五五”规划宏伟蓝图、绘就新时代抚州改革发展新画卷、全面开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗！

抄送：市委，市人大常委会，市政协，市纪委监委，军分区，市委各
部门，市中级人民法院，市检察院，群众团体，新闻单位。

抚州市人民政府办公室秘书科

2026年6月3日印发
